

Beantwoording van juridische vragen tijdens de Commissie Grondgebied op 3 juni jl.

Nr.	Vraag	Partij	Antwoord
1	In de provinciale omgevingsverordening staan regels ten aanzien van de hanteren parkeernorm opgenomen. Vragen: 1. Is de herziening van het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP) in lijn met dit beleid? 2. Wat zijn de gevolgen als ons lokale beleid in strijd is met de regels van de provincie?	VVD	In de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening staan regels ten aanzien van de parkeernormering in het omgevingsplan (zie artikel 7.45e, 7.45f en 7.45fa). Lid 1 van deze artikelen beschrijft een maximale parkeernorm voor respectievelijk stationsomgevingen, sociale huur en buitenstedelijke bouwlocaties. Lid 2 van de artikelen bevat een afwijkingsmogelijkheid. De voorwaarde om te kunnen afwijken is dat 'de gemeente op de lokale situatie afgestemde regels of beleid voor parkeren heeft vastgesteld gebaseerd op het autobezit per woningtype of woonoppervlak'. De herziening van Hoofdstuk 11 van het GVVP voldoet aan deze voorwaarde. Daarmee sluit de herziening aan bij de provinciale omgevingsverordening.
2	De herziening van het GVVP wordt door de raad behandeld en vastgesteld. Is het vaststellen een bevoegdheid van de raad of het college?	VVD	Vanuit juridisch oogpunt is het vaststellen van parkeerbeleid een collegebevoegdheid. Desalniettemin zijn er twee redenen om de herziening van het GVVP aan de gemeenteraad voor te leggen ter besluitvorming. Ten eerste is het GVVP op 29 oktober 2019 vastgesteld door de gemeenteraad. Omdat het voorliggende voorstel een wijziging van het GVVP betreft, ligt het voor de hand de besluitvorming opnieuw aan de gemeenteraad voor te leggen. Daarnaast is tijdens de behandeling van de parkeervisie eind 2024 toegezegd dat de gemeenteraad over de herziening van het parkeerbeleid zou besluiten. Wij zien geen reden om hier vanaf te wijken.
3	In het voorstel wordt de indruk gewekt dat de herziening harde parkeernormen voorschrijft. Is het vanuit de gedachte van de omgevingswet niet beter om over streefnormering te spreken?	VVD	De herziening van het GVVP bevat parkeernormen, die als toetsingskader gelden voor de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Met deze normen verwacht de gemeente te voldoen aan de parkeervraag, die het initiatief veroorzaakt. Dit zijn 'harde' toetsingskaders. Indien de ingediende aanvraag niet aan de parkeernormen voldoet, kan het college besluiten om af te wijken. Hiervoor moet zij ofwel onderbouwen dat er op andere wijze wordt voldaan aan de parkeervraag, ofwel onderbouwen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling aan functies (zie beantwoording vraag 7). Samengevat spreken we over 'harde' parkeernormen, waarvan het college af kan wijken wanneer andere belangen zwaarder worden gewogen (vanuit de gedachte van de omgevingswet).

4	In herziening van het GVVP wordt een berekenmethode beschreven om tot de geldende parkeernorm te komen. Hierbij wordt verwezen naar een publicatie van het CROW (of diens juridische opvolger). Kunnen de parkeernormen (zonder besluit van de gemeenteraad) hierdoor wijzigen, wanneer de publicatie van het CROW wijzigt?	D66	In het nieuwe voorstel wordt enkel verwezen naar publicatie 744. Daarnaast zijn de parkeernormen vastgelegd in bijlage 1. Deze werkwijze heeft als voordeel dat de parkeernormen niet ongemerkt kunnen wijzigen. Daarentegen zullen mogelijke rectificaties van de parkeernormen gepaard gaan met een nieuw wijzigingsbesluit.
5	In herziening van het GVVP wordt een berekenmethode beschreven om tot de geldende parkeernorm te komen. Hierbij wordt verwezen naar een publicatie, die achter een betaalmuur staat. Is het vanuit juridisch oogpunt toegestaan om deze werkwijze toe te passen?	D66	Ja, vanuit strikt juridisch oogpunt is het toegestaan. Tegelijkertijd verhoogt het opnemen van de parkeernormen wel de transparantie van het beleid. Bijlage 1 van het nieuwe voorstel bevat een overzicht van alle parkeernormen op basis van publicatie 744. De beantwoording van vraag 4 beschrijft de nadelen van deze keuze.
6	In paragraaf 11.3 worden situaties beschreven waarbij maatwerk toegepast kan worden. De situaties waarbij maatwerk kan worden toegepast zijn niet altijd strak ingekaderd. Hoe voorkomen we dat er willekeurige besluiten genomen worden?	SGP	Ten opzichte van het voorstel, dat op 3 juni in de commissie grondgebied behandeld is, kent het nieuwe voorstel een andere opbouw. In het nieuwe voorstel is onderscheid gemaakt tussen maatwerk met betrekking tot de parkeernormen en maatwerk om de parkeernorm naar parkeereis om te zetten. Maatwerk met betrekking tot de parkeernormen is duidelijk ingekaderd. Dit is enkel aan de orde wanneer de parkeerkencijfers van het CROW onvoldoende houvast geven om een parkeernorm te bepalen (bijvoorbeeld bij flexwoningen). Bij maatwerk van deze soort wordt onderbouwing gevraagd op basis van praktijkvoorbeelden om de parkeerbehoefte te kunnen bepalen. Dit proces voorkomt willekeurige besluiten. Maatwerk in het omzetten van parkeernorm naar parkeereis is minder strak gekaderd. Met name de alinea's 'Basisscholen' en 'Tijdelijk verdwijnen parkeerplekken' geven het college veel ruimte om een keuze te maken. Dit komt voort uit het veelvoud aan factoren wat deze beslissing zal beïnvloeden. Desondanks blijft het belang van een goede onderbouwing in deze afweging centraal staan. Indien de gemeenteraad van mening is, dat deze keuzevrijheid verder ingekaderd dient te worden, kan zij op deze onderdelen amenderen.
7	Met het vaststellen van het parkeerbeleid stelt de gemeenteraad kaders voor de beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Kunt u verdere toelichting geven op de bevoegdheid om af te wijken van deze kaders?	CU	De herziening van het GVVP zal worden gebruikt door het college van burgemeester en wethouders om aanvragen voor een omgevingsvergunning te beoordelen. Wanneer een aanvraag niet aan het parkeerbeleid voldoet, kan het college ervoor kiezen om af te wijken. Het college kan binnenplans afwijken op basis van de Parapluherziening Wonen en parkeernormen. De voorwaarden voor een binnenplanse afwijking staan beschreven in artikel 5.2. Daarnaast heeft het college de mogelijkheid om buitenplans af te wijken. Hierbij moet het

			college kunnen onderbouwen dat er sprake is van zogenaamde evenwichtige toedeling van functies aan locaties .
8	Welke mogelijkheden hebben burgers om bezwaar te maken tegen plannen die niet aan het parkeerbeleid voldoen?	CU	Belanghebbenden kunnen tot 6 weken na het verlenen van een omgevingsvergunning bezwaar aantekenen bij de gemeente. De gemeente moet de vergunning dan heroverwegen. Als een belanghebbende het niet eens is met het definitieve besluiten, kan die tot 6 weken na het definitieve besluit in beroep gaan.