

De raad van de gemeente Ablasserdam;
gelezen het voorstel inzake Raadsinformatiebrief Tussenevaluatie Beleidsplan LHBTI 2020-2022
Ablasserdam;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 oktober 2021;

B E S L U I T:

Ablasserdam, 30 november 2021.
De raad voornoemd,

Raadsinformatiebrief

Onderwerp : Tussenevaluatie Beleidsplan LBHTI 2020-2022
Aanleiding : Beleidsplan LHBTI 2020-2022
Datum : 30 november 2021
Portefeuillehouder : Kees Jongmans
Schrijver : Ayrton Lopes

Geachte leden van de gemeenteraad,

U ontvangt deze raadsinformatiebrief om geïnformeerd te worden over de stand van zaken m.b.t. het beleidsplan LHBTI 2020-2022.

Inleiding

Tijdens de raadsvergadering van 16 februari 2021 is in Alblasserdam een beleidskader LHBTI vastgesteld. Dit beleidskader is op initiatief van de gemeenteraad zelf door een werkgroep vanuit de gemeenteraad tot stand gekomen. Het hoofddoel van het beleidsplan is om te komen tot sociale acceptatie en veiligheid voor alle diverse groepen in Alblasserdam. Dit moet bereikt worden door realistische voorstellen en acties die voor de LHBTI inwoners in Alblasserdam nuttig zijn. In het beleidskader zijn een aantal concrete acties opgenomen ten aanzien van communicatie en ten aanzien van sociale acceptatie en veiligheid.

In het beleidsplan staat opgenomen dat jaarlijks een toetsing en evaluatie plaatsvindt waarna eventueel nieuwe doelen kunnen worden bepaald. De tussenevaluatie treft u in bijlage 1.

Het beoogd resultaat is inzicht te krijgen in de huidige stand van zaken omtrent het LHBTI-beleidsplan. Inzicht hierin kan leiden tot het formuleren van eventuele nieuwe doelen en acties.

Uitvoering

Uit de evaluatie vloeien een aantal vervolgacties. Er wordt primair de nadruk gelegd op (het verder uitvoeren van) de maatregelen zoals die zijn verwoord in het LHBTI-beleidsplan. Inmiddels zijn daartoe de nodige acties uitgezet. Ook dient aandacht te worden besteed aan de organisatie van een netwerk van organisaties waar mensen met vragen veilig en vertrouwd terecht kunnen, waar men open kan zijn en hulp kan vinden. Daarnaast dienen er vervolgesprekken te komen met de partijen die reeds gesproken zijn.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris
S. van Heeren

de burgemeester
J.G.A. Paans

Bijlagen:

- Bijlage 1: Tussenevaluatie Beleidsplan LBHT 2020-2022

Tussenevaluatie

Beleidsplan LHBTI 2020-2022

Gemeente Alblasserdam

Stand van zaken van de acties naar aanleiding van vaststelling beleidsplan LHBTI 2020-2022 door de gemeenteraad van Alblasserdam op 16 februari 2021

September/ Oktober 2021

Inhoud

1. Beleidsplan LHBTI 2020-2022 Gemeente Alblasserdam
2. De eerste gesprekken
3. Status van de acties uit het beleidsplan
4. Vervolgacties

1. Beleidsplan LHBTI 2020-2022 Gemeente Alblasserdam

Tijdens de raadsvergadering van 16 februari 2021 is in Alblasserdam het Beleidsplan LHBTI 2020-2022 gemeente Alblasserdam vastgesteld. Dit beleidskader is op initiatief van de gemeenteraad zelf door een werkgroep vanuit de gemeenteraad tot stand gekomen.

Hoofddoel van het beleidsplan is om te komen tot sociale acceptatie en veiligheid voor alle diverse groepen in Alblasserdam. Dit moet bereikt worden door realistische voorstellen en acties die voor de LHBTI inwoners in Alblasserdam nuttig zijn.

In het beleidskader zijn de volgende concrete acties opgenomen ten aanzien van:

a. *Communicatie*

Als gemeente Alblasserdam nemen we diversiteit serieus. Dit betekent dat dit zichtbaar is in onze uitingen onder andere op de website.

Acties

- *We voegen aan de gemeentelijke website een pagina toe, met informatie voor LHBTI inwoners. Deze pagina kan verwijzen naar belangenverenigingen en geeft informatie.*
- *De gemeente Alblasserdam let bij het maken van foto's voor communicatiedoeleinden op diversiteit in het beeld. Door deze weg te kiezen straalt de gemeente uit dat het aandacht heeft voor de diversiteit van haar burgers.*
- *Op 11 oktober, de nationale coming out day, hangt de gemeente Alblasserdam conform de motie de regenboogvlag uit. Deze vlag symboliseert dat eenieder zichzelf moet kunnen zijn en zicht geaccepteerd en sociaal veilig kan voelen.*
- *De gemeente Alblasserdam zal samen met de bibliotheek informatie beschikbaar maken over LHBTI-gerelateerde onderwerpen.*
- *De medewerkers die klantcontact hebben – Publiekszaken en het Sociaal Plein – te trainen in LHBTI-sensitieve publieke dienstverlening. Hierbij gebruik maken van een trainingsmethode die is ontwikkeld door Movisie in opdracht van het ministerie van OCW.*

b. *Sociale acceptatie en veiligheid*

In bepaalde groepen van de Alblasserdamse bevolking is de sociale acceptatie van LHBTI'ers lager dan elders. Dit heeft een grote impact, vooral op LHBTI-jongeren. We moeten hier met elkaar oog voor hebben en aandacht aan besteden.

Acties:

- *In het driehoeksoverleg tussen vijf Burgemeesters, Openbaar Ministerie en Politie zal de burgemeester van Alblasserdam ieder jaar het thema sociale acceptatie en veiligheid agenderen en het lokaal als vast agendapunt op het periodiek overleg met politie zetten. Hij zal jaarlijks over de ontwikkelingen en voortgang spreken met de commissie bestuur en samenleving.*
- *De gemeente Alblasserdam vragen lokale sportclubs naar hun antidiscriminatiecode en klachtenregeling. De gemeente informeert actief of LHBTI'ers welkom zijn. Daarnaast vragen we verenigingen om acties te ondernemen tegen racistische en homofobe uitingen. De gemeente kan helpen door het aanbieden van trainingen voor vrijwilligers, de cursus tot vertrouwenspersoon of de inzet van een sportpedagoog.*
- *De wethouder van de gemeente Alblasserdam informeert in het overleg met schooldirecteuren hoe scholen invulling geven aan de wettelijke kerndoelen gericht op seksuele diversiteit.*
- *De gemeente Alblasserdam vraagt de GGD om de vragen over seksuele en genderdiversiteit mee te nemen in de Jeugdmonitor.*
- *De gemeente Alblasserdam zal geloofsgemeenschappen betrekken bij de activiteiten. Geloofsgemeenschappen spelen een belangrijke rol in de acceptatie van LHBTI'ers. Daarnaast is het van belang de dialoog aan te gaan over verschillende opvattingen rond LHBTI.*
- *De jongerenwerkers en sportwerkers van de gemeente Alblasserdam krijgen een training aangeboden waarmee ze op pedagogische wijze een veilig straatklimaat kunnen bevorderen.*

Jaarlijks, in september, vindt er een toetsing en evaluatie plaats waarna nieuwe doelen worden bepaald.

2. De eerste gesprekken

Voorafgaand aan de eerste gesprekken is een aantal organisaties aangeschreven met onderstaande brief.

Geachte heer, mevrouw,

In februari 2019 heeft de raad van Alblasserdam unaniem een motie aangenomen met daarin een oproep om een LHBTI beleid te ontwikkelen. Een raads werkgroep is hiermee aan de slag gegaan en heeft vanwege de urgentie van dit onderwerp een eerste beleidsplan LHBTI opgesteld voor de gemeente Alblasserdam. Dit "Beleidsplan LHBTI 2020-2022 Gemeente Alblasserdam" is in de raadsvergadering van 16 februari 2021 door de meerderheid in de raad aangenomen.

Het college beseft zich ten volle dat het waarborgen van veiligheid en gelijke behandeling van alle (sub) groepen in de samenleving ook in Alblasserdam een thema is en dat de raad hierbij aandacht vraagt voor de specifieke doelgroep LHBTI zoals beschreven in het beleidsplan. Het college ziet het beleidsplan primair als initiatief en genderend.

In dit plan wordt een aantal acties beschreven die gericht zijn op gemeentelijke communicatie en bevorderen van sociale veiligheid en acceptatie.

Het college beseft zich dat de betekenis van sociale acceptatie in de interpretaties uiteen lopen en dat een ieder zijn eigen opvattingen heeft. Om hier recht aan te doen ga ik graag met uw organisatie in gesprek over dit thema. Hoe kijkt u aan tegen dit onderwerp en hoe denkt u binnen uw organisatie hier invulling aan te geven?

Ik hoor graag van u in hoeverre u bereid bent met mij in gesprek te gaan.

Met vriendelijke groet,

Kees Jongmans,

Wethouder Alblasserdam

Op deze brief zijn geen reacties binnen gekomen. Daarom is het initiatief genomen om op verschillende plaatsen het onderwerp zelf aan de orde te stellen. Daarbij is telkens de onderstaande insteek gekozen bij de gesprekken:

Veiligheid en acceptatie

In het LHBTI-beleidsplan staan twee kernwoorden, namelijk veiligheid en acceptatie. Ten aanzien van veiligheid bestaat er geen enkel misverstand. Iedereen met wie we in gesprek zijn gegaan is het er mee eens dat hoe iemand in het leven staat en wat iemand doet, geen aanleiding is om te worden genegeerd, gediscrimineerd, geplaagd of gepest, laat staan mishandeld.

Wat betreft acceptatie zijn er wel grote verschillen. LHBTI-ers ervaren dagelijks dat veel mensen hen als 'niet normaal' en als 'tegen natuurlijk' zien; niet conform de wetten en regels die in verschillende groepen de uitgangssituatie voor het dagelijkse leven vormen. Die groepen hebben allen hun argumenten op basis waarvan men acceptatie afwijst.

In de gesprekken is de vraag voorgelegd of de wijze waarop men omgaat met het begrip 'acceptatie' gevolgen kan hebben voor de (on)veiligheid zoals LHBTI-ers die ervaren. Onveiligheid die zich op twee manieren kan uiten. Aan de ene kant gevoelens van onveiligheid omdat men is opgevoed met de gedachten van fout, slecht en zondig en wel zodanig dat men niet open kan zijn, een verborgen leven leidt, ongelukkig is en eenzaam. Aan de andere kant kan deze opvoeding van afwijkend, fout, slecht en zondig leiden tot negatieve of zelfs vijandige gevoelens en gedragingen ten opzichte van personen

die het aangaat. Dit manifesteert zich vooral onder jongeren, maar bekend is dat ook onder ouderen, bijvoorbeeld in verpleeghuizen, dit geen uitzondering is.

In de afgelopen periode zijn over de betekenis van de woorden veiligheid en acceptatie gesprekken gevoerd met de volgende personen/organisaties of in de volgende overlegvormen:

- a. Een tweetal predikanten
- b. Alle basisschooldirecteuren
- c. De voorzitter van de SGP-jongeren Alblasserdam-Papendrecht
- d. Jongerenwerkers van Jeugdpoint
- e. Een vertegenwoordiger uit de LHBTI-gemeenschap (ambassadeur)
- f. Wethouder Lanser uit Molenlanden. Aanleiding is het beschikbaar stellen van een werkkrediet door de gemeenteraad van Molenlanden.
- g. Wethouder Heijkoop uit Dordrecht
- h. Directeur zorgcentrum de Waard Alblasserdam
- i. Medewerkers van de GGDZHZ.
- j. Moskeebestuur
- k. De Bibliotheek
- l. Digitaal sportcafé.

De gesprekken waren positief maar concrete afspraken zijn er nauwelijks nog gemaakt. Op casusniveau zijn er wel een aantal schrijvende zaken naar voren gekomen die om een vervolgesprek vragen. Iedereen is graag bereid om verder in gesprek te gaan. Sommige partijen zijn er van overtuigd dat de aanpak die men nu al heeft de enig juiste is en niet veranderd moet worden, de meesten echter staan open voor veranderingen in de benadering van het vraagstuk.

3. Status van de concrete acties uit het beleidsplan

Hieronder volgt een overzicht van de status van de concrete acties zoals benoemd in het beleidsplan:

a. communicatie

- Er bestond op de gemeentelijke website reeds een pagina "Veilig samen-leven in Alblasserdam". Deze pagina is aangepast. Er staat informatie over het beleidsplan en er staat informatie voor LHBTI-inwoners. Tevens verwijst deze pagina naar een aantal belangenverenigingen. Dit blijft continue herhaald proces. Twee keer per jaar wordt de pagina bekeken en zo nodig aangepast.
- Dit is neergelegd bij de afdeling communicatie en hier wordt aan gewerkt. We zullen waar het mogelijk is, met stockfoto's werken die diversiteit in het beeld hebben.
- De vlag wordt op 11 oktober 2021 wederom gehesen.
- Zoals eerder aangegeven zijn gesprekken gevoerd met de bibliotheek. De bibliotheek heeft een aantal boeken gereserveerd (voor alle leeftijden, zowel romans als informatief) voor op een tafel. Deze worden in het kader van coming-out day vanaf 5 oktober 2021 een maand lang neergezet. Vanzelfsprekend zijn deze boeken te leen.
- Er is een uitvraag gedaan bij Dienstverlening Drechtsteden. De specialisten ontvangen informatie en modules vanuit de NVVB en segment. Die helpen in de dienstverlening aan inwoners die vallen onder de categorie LHBTI. Ook de medewerkers van het team Web & telefonie doen e-learnings over het omgaan met mensen die in een gendertraject zitten. Er zal verder onderzoek worden gedaan naar het aanbieden van de trainingsmethode van Movisie.

b. Sociale acceptatie en veiligheid

- Anders dan in het beleidsplan is opgenomen is er geen vast, periodiek Driehoeksoverleg van burgemeester-politie-OM. Wel op het niveau van de basiseenheid Drechtsteden-Buiten. De burgemeester heeft dit thema begin 2021 ingebracht met het verzoek het een volgend moment van samenkomst te agenderen. Dat is gepland voor het laatste kwartaal van dit jaar. Daarnaast is een soortgelijk verzoek gedaan voor het Districtsoverleg met politie en burgemeesters in het District Zuid-Holland Zuid, met name om jaarlijks de voortgang op dit thema gerapporteerd te krijgen. Zowel qua inclusie binnen het korps als in de bejegening van de bevolking in het gebied door politie en het omgaan met meldingen en aangiften op dit vlak. Lokaal heeft het thema aandacht gekregen in het lokaal overleg met politie en maatschappelijke partners op het gebied van orde vraagstukken, zowel in relatie tot de bejegening van de LHBTI-gemeenschap in het dorp als de bejegening van (mensen binnen) geloofsgemeenschappen.
- In het digitaal sportcafé is een korte presentatie gegeven van het LHBTI-beleidsplan en de focus op de woorden veiligheid en acceptatie. Gevraagd aan de aanwezige sportverenigingen om uitgenodigd te worden voor een vervolgesprek. Hieraan is tot nu toe geen gehoor gegeven. De Corona-maatregelen kunnen daar mogelijk een oorzaak van zijn.
- In de gesprekken met de schoolbesturen komen verschillende uitingen naar voren:
 - Op bijvoorbeeld één van de basisscholen wordt gebruik gemaakt van een methode voor seksuele voorlichting die nog is gebaseerd op het 'traditionele' gezin. Inmiddels echter zitten er kinderen op school die opgroeien in gezinnen met een andere samenstelling, bijvoorbeeld met twee moeders. De school zoekt een methode die daarbij aansluit en toch ook rekening houdt met de christelijke grondbeginselen van de school.
 - Op bijvoorbeeld een andere basisschool probeert men bij de selectie van nieuwe leerkrachten al aandacht te besteden aan de pluriformiteit van de samenleving ook op het gebied van genderidentiteit.
- In de gesprekken met de GGD is gevraagd om in de toekomst in de jeugdmonitor aandacht te besteden aan LHBTI en genderdiversiteit. Hier wordt gehoor aan gegeven.
- Ondertussen zijn gesprekken gevoerd met twee predikanten en met de moskee. Dit waren positieve gesprekken.

- Momenteel wordt geïnventariseerd bij het ABC-team en Stichting Jeugdpoint of zij reeds trainingen hebben gevolgd waar eventueel behoefte aan is. Tevens wordt in de regio gekeken naar een mogelijk aanbod van trainingen.

4. Vervolgacties

Ten aanzien van de vervolgacties wordt primair de nadruk gelegd op (het verder uitvoeren van) de maatregelen zoals die zijn verwoord in het LHBTI-beleidsplan. Inmiddels zijn daartoe de nodige acties uitgezet zoals hierboven is te zien.

Ook dient aandacht te worden besteed aan de organisatie van een netwerk van organisaties waar mensen met vragen veilig en vertrouwd terecht kunnen, waar men open kan zijn en hulp kan vinden.

Daarnaast dienen er vervolggesprekken te komen. Deze gesprekken kunnen op twee manieren worden ingestoken:

- a. Een vervolggesprek met die personen en organisaties die vanuit hun (geloofs)achtergrond overtuigd zijn van hun opvatting en waar het moeilijk is om een verandering te bewerkstelligen. De gesprekken zijn zonder meer plezierig en open maar het is de vraag of er ook rendement is.
- b. Een vervolggesprek met die organisaties die inzien dat een andere benadering mogelijk gewenst is, die zoekende zijn en (hulp)vragen stellen.

Willen we meer bereiken en de groep vergroten waarvoor genderidentiteit en seksualiteit geen probleem is, dan heeft de tweede variant mogelijk de voorkeur.

Vervolggesprekken dienen er ook te komen met sport- en cultuurverenigingen. In overleg met de ambtenaar sport/cultuur wordt gezocht naar een individuele benadering van de verschillende verenigingen.

Op basis van de gevoerde vervolggesprekken wordt gekeken naar mogelijke concrete vervolgacties voor 2022. Hier zal volgend jaar in een tweede tussenevaluatie over worden gerapporteerd.