

De commissie bestuur en samenleving van de gemeente Alblasserdam;
gelezen het voorstel inzake Zienswijze ontwerp-begroting GEVUDO 2026;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 maart 2025;

zaaknummer: 2025-0026523

B E S L U I T:

- 1 Kennis te nemen van de ontwerp-begroting GEVUDO 2026 en de Jaarstukken 2024.
- 2 Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-begroting GEVUDO 2026

Alblasserdam, 15 april 2025.

GEVUDO
Gemeenschappelijke Regeling

Jaarstukken 2024

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **03-03-2025**.

Pagina 1 van 17

Inhoudsopgave

Jaarstukken 2024.....	1
Inhoudsopgave	2
Verslag van het Dagelijks Bestuur.....	3
Inleiding	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB).....	3
Doel van de regeling	4
Bestuurlijke organisatie	4
A. JAARVERSLAG	5
1. Programmaverantwoording.....	5
2. BBV-paragrafen	6
2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing	6
2.2. Financiering.....	7
2.3. Bedrijfsvoering	7
2.4. Verbonden partijen.....	8
B. JAARREKENING.....	9
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	9
2. Balans per 31 december 2024	10
2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2024.....	11
2.2 Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2024.....	12
2.3 Niet uit de balans blijken de rechten en verplichtingen.....	13
2.4 Rechtmatigheidsverklaring	14
3. Overzicht van baten en lasten 2023	15
Toelichtingen overzicht van baten en lasten	15
4. WNT.....	16
5. Staat van reserves (art 54 BBV)	16
Vaststelling	17

Verslag van het Dagelijks Bestuur

Inleiding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2024 aan van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo).

Dit jaarverslag geeft inzicht in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, haar activiteiten en de ontwikkeling van het resultaat 2024. De jaarrekening is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Jaarresultaat: het jaar 2024 is afgesloten met een resultaat van nihil. De analyse ervan is in deze jaarstukken opgenomen bij het onderdeel overzicht van baten en lasten.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

Met ingang van 1 oktober 2024 heeft het college van de gemeente Dordrecht mevrouw De Jonge aangewezen als voorzitter van Gevudo, na vertrek van de heer Heijkoop in verband met diens benoeming als burgemeester van Leiden. In de gemeenschappelijke regeling is geregeld dat de voorzitter door de gemeente Dordrecht wordt geleverd en dat zitting in het bestuur vervalt bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Daarnaast is het gebruik dat de zgn. Waardlandengemeenten de vice-voorzitter voordragen.

Het Dagelijks Bestuur bestond op 31 december 2024 uit:

Voorzitter T.F. de Jonge, gemeente Dordrecht
Vicevoorzitter M. de Boer, gemeente Gorinchem
DB-lid R.J. Lafleur, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
DB-lid T. van Maanen, gemeente Vijfheerenlanden

Naast bovenvermelde leden waren in 2023 de overige leden van het Algemeen Bestuur:

A. Bikker, gemeente Molenlanden
Mevr. J.E.T.M. van Dongen, gemeente Zwijndrecht
M. Japenga, gemeente Alblasterdam
A. Kosten, gemeente Papendrecht
J. Nederveen, gemeente Hardinxveld-Giessendam
T. Spek, gemeente Sliedrecht

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

Doel van de regeling

Het doel van deze collegeregeling is het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting HVC. Het aandelenbezit van GR Gevudo in HVC is vanwege aandelenemissies voor nieuwe aandeelhouders in de afgelopen jaren terug gegaan van 18,15% naar -ultimo 2024- 14,28 % van het totaal van de aandelen A.

Gevudo heeft het karakter van een “houdstermaatschappij”: zij voert zelf geen operationele taken op gebied van afval uit. Het participeren in HVC is destijds een voorwaarde geweest voor overname van taken. Het beoogd maatschappelijke effect van puur het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan echter haar invloed als aandeelhouder, onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken.

Bestuurlijke organisatie

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

De voorzitter is volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuursorgaan van het openbaar lichaam; echter bij Gevudo heeft de voorzitter geen zelfstandige bevoegdheden.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

A. JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

De vertegenwoordiging in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC geschiedt binnen de kring van het Dagelijks Bestuur. In 2024 zijn er bij HVC twee aandeelhoudersvergaderingen geweest waaraan Gevudo beiden vertegenwoordigd was. Het AB vergaderde in 2024 drie keer. Ter voorbereiding op de aandeelhoudersvergaderingen zijn vertegenwoordigers van NV HVC zowel ambtelijk als bestuurlijk aangeschoven om toelichting te geven op voorliggende besluiten.

In 2024 hebben twee zienswijzenprocedures plaatsgevonden. Zoals gebruikelijk kregen de gemeenteraden de gelegenheid hun zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2023 en begroting 2025. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur een concept-wijziging voor de gemeenschappelijke regeling Gevudo aangeboden voor zienswijzen. Per 28 maart heeft de gemeenschappelijke regeling een nieuwe secretaris die dit proces heeft begeleid. Ook heeft het AB op 6 december een financiële verordening vastgesteld, deze zal in 2025 in werking treden.

Met de provincie Zuid-Holland heeft de heer Heijkoop als voorzitter een constructief gesprek gevoerd over de directe en indirecte risico's voor aandeelhouders van N.V. HVC en hoe hierop samen met hen gestuurd wordt. Middels een brief heeft de provincie geadviseerd om in samenwerking met de deelnemende gemeenten en HVC de risico-inventarisatie te verbreden en te concretiseren. Ook heeft de provincie gewezen op het aanhouden van de termijnen voor het geven van een zienswijze door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Bij de aandeelhoudersvergadering van NV HVC in mei 2024 lag de nadruk op de herijking van hun strategie voor de periode 2025-2030. Een klankbordgroep van aandeelhouders, waar op persoonlijke titel ook twee AB-leden van Gevudo aan deelnamen, waren onderdeel van de ontwikkeling van deze strategie. Zowel aan de afval- als aan de energiekant wil HVC komende jaren investeren. Zij hanteren daarbij de eis dat afzonderlijke activiteiten zelfstandig moeten renderen.

De herijkte strategie benadrukt het uitgangspunten van HVC waarbij de exploitatie werkt met een samen-uit-samen-thuis-principe. Dit betekent dat alle aandeelhouders garant staan voor de investeringen, ook die op het gebied van warmte, terwijl niet elke aandeelhouder warmte afneemt van HVC. Uitgangspunten daarbij zijn het mitigeren van risico's en het uitvoeren van toegewezen taken tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Gevudo heeft bij de aandeelhoudersvergaderingen de wens uitgesproken graag het gesprek te willen blijven voeren over warmte met HVC. HVC heeft hierop de toezegging gedaan hiervoor een bestuurlijk overleg over collectieve warmte op te richten.

Om aan deze financieringsbehoefte te voldoen heeft de directie en raad van commissarissen van HVC besloten de maximale garantstelling per aandeel op te hogen van €202.000,- naar €222.000,-. De aandeelhoudersvergadering heeft besloten het dividendbeleid te continueren waarmee de ontwikkeling naar het moment van keuzevrijheid van financiering vertraagt. Het is aan de aandeelhoudersvergadering om per besluit af te wegen of zij daadwerkelijk van deze ruimte gebruik wil maken.

In de loop van 2024 zijn geen nieuwe aandeelhouders toegetreden, wel heeft HVC gesprekken met meerdere partijen in verschillende stadia ter behoefte van toetreding. De kans is dus vrij groot dat het aandeel HVC komende jaren in belang verder zal afnemen.

Resultaat

In 2024 heeft Gevudo een begroot en gerealiseerd resultaat van nihil behaald. Dit resultaat is tot stand gekomen door de verrekening van kosten met de ontvangen provisie van HVC en bescheiden rentebaten. Voor toelichting wordt verwezen naar pagina 15.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

Pagina 5 van 17

2. BBV-paragrafen

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid. Om controle-technische reden is de verdeling van het garantierisico opgenomen onder de toelichting bij de balans.

2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing

De weerstandcapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn vrijwel nihil. Wel is het volgende van belang: De liquiditeiten-positie van Gevudo zelf is nauwelijks nog betekenisvol; mede als gevolg van eerdere afroming van het eigen vermogen. Het eigen vermogen is echter voldoende voor het opvangen van kleine risico's in de bedrijfsvoering van Gevudo.

De belangrijkste risico's zijn hieronder vermeld en benadrukken de afhankelijkheid van Gevudo en haar deelnemers van de financiële prestaties en verplichtingen van NV HVC, van de economie en van de wet- en regelgevende omgeving.

Risico

1. Financieringsgaranties NV HVC

Gevudo staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan, op basis van een met de aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Dit betekent dat, in geval van een aanspraak door een bank, de deelnemers hun eigen aandeel in de verplichtingen dragen en deze zelf moeten beschouwen bij hun eigen risico's. Door de afroming van eigen vermogen en liquiditeiten door de deelnemers in het verleden, heeft Gevudo zelf geen mogelijkheid meer om deze verplichtingen zelfstandig te dekken.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. Zie ook de gegevens onder 2.4.

In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging bij afval of energie eerder aan de orde. De aandeelhouders besloten in 2020 om met inachtneming van een minimum solvabiliteit van 13% te streven naar een groei van de solvabiliteit en te streven naar een zodanige financiële positie van de onderneming dat er op termijn, omstreeks 2027, keuzemogelijkheid zou ontstaan om HVC te financieren zonder garantstelling. Deze financieringsgaranties waren vooral gekoppeld aan de afvaltaken en investeringen daarvoor op basis van een ballotageovereenkomst. Dit is een (gedateerde) overeenkomst waarin overheden, waaronder Gevudo, in hoofdzaak verklaren toe te treden als aandeelhouders van HVC, alle afval aan te bieden aan HVC, de verliezen van HVC af te zullen dekken (noot geëffectueerd) en garant te staan voor de rente en aflossing van de financiering van afvaltaken van HVC. Impliciet zijn hier inmiddels ook de warmteactiviteiten onder gedekt.

In 2024 hebben de aandeelhouders kennis genomen van het besluit van NV HVC tot het aangaan van een maximaal bedrag van € 975 miljoen aan gegarandeerde leningen (aandeelhouders A/B; € 222.000 per aandeel), welk bedrag periodiek wordt gecorrigeerd op basis van (i) de CPI (mei 2024 = 100) en (ii) verwatering van de garantstelling door eventuele nieuwe toetreders vanaf mei 2024. HVC benadrukt ook dat er van rijkswege geld nodig is voor warmte. Het position paper van HVC ten aanzien van warmte is [hier](#) te downloaden.

2 prijsrisico/ effect van de regulering op tarieven/andere effecten

HVC vermeldt over het prijsrisico in haar jaarverslag 2023 het volgende "Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen afvalbeheer en energielevering. Ten aanzien van afvalbeheer worden de kostenverhogingen als gevolg van inflatie op basis van langjarige contracten doorberekend in de door NV HVC in rekening gebrachte tarieven. Voor de tarieven van

¹ Position paper: <https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2024Z15780&did=2024D38301>

afvalverwerking geldt dat deze op de commerciële markt onder druk staan, maar mede door het aandeelhoudersdeel van het afval is de volatiliteit op jaarbasis beperkt. Aangezien NV HVC energie levert, wordt zij blootgesteld aan het prijsrisico op de energie-markt. NV HVC heeft een verkoopbeleid voor energie vastgesteld, waarbinnen zij handelt. Er worden geen speculatieve posities ingenomen."

Samengevat is er dus vooral een prijsrisico bij de energietaak en wordt voor de afvaltaak het risico grotendeels doorberekend aan haar klanten annex aandeelhouders. Hoe de resultaten van de verschillende bedrijfstakken samenkomen in de holding vraagt om meer transparantie. De onderneming geeft tot dusver geen inzicht in deelresultaten. Onzeker is ook hoe de ACM- regulering uit zal pakken voor zowel warmtebedrijven als haar energiekanten.

CO2-heffing

Installaties die stedelijk en huishoudelijk afval verbranden worden niet meer beschouwd als afvalverbrandingsinstallaties of als afvalenergiecentrales, maar als 'broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval.' Ook het belastingplan 2025 gaat uit van extra heffen. HVC berekent de voorgenomen CO2 heffingen (ook zgn. EU ETS) op haar installaties door, waarover ook nog BTW wordt geheven. Zie hiertoe bijv. ook de publicaties van de ²NVRD en van ³PWC . Dit is vooral een gemeentelijk klantrisiko, welke door de deelnemers betrokken moet worden bij de lokale tarifiering.

2.2. Financiering

Onder andere op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) moet een aantal zaken rondom de financiering nader worden toegelicht.

- Kasgeldlimiet: De kasgeldlimiet is in 2024 niet overschreden.
- Renterisico norm: Op dit onderdeel worden geen risico's gelopen omdat Gevudo geen langlopende financieringen heeft c.q. nodig heeft.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt worden geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Er zijn per einde 2024 geen uitzettingen en beleggingen
- Schatkistbeleggen: Gevudo heeft voldaan aan de regelgeving.
- Zie ook 2.3: Omdat Gevudo geen langlopende schulden heeft en geen belasting heft is het niet zinvol om een beschouwing over de schuldquote en heffingscapaciteit cf. BBV op te nemen.

2.3. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De gemeente Dordrecht levert de (benoemde) secretaris. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht en de administratie wordt door het bedrijfsbureau van de gemeente Dordrecht verzorgd. Betalingsverkeer en archiefzaken worden door de Servicegemeente Dordrecht (apart organisatieonderdeel) verzorgd.

Het bestuur wordt inhoudelijk en financieel geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit de gemeenten Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden en Gorinchem.

² NVRD : <https://www.nvrd.nl/nieuws/belastingplan-2025-gevolgen-aangepaste-co2-heffing-voor-afvalstoffenheffing/>

³ PWC: <https://www.pwc.nl/nl/actueel-en-publicaties/themas/duurzaamheid/co2-beprijzing-in-de-afvalsector-leidt-dit-tot-verduurzaming.html>

2.4. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet. In 2.1 is het risico beschouwd. Hieronder zijn een aantal financiële gegevens van NV HVC opgenomen; gebaseerd op de gepubliceerde jaarrekeningen over 2022 en 2023. Over 2024 zijn nog geen cijfers van HVC bekend. Er is geen inzicht in de deelresultaten van de verschillende activiteiten; HVC volstaat met omzetpercentages.

Ratio's

	eenheid	2023	2022
Bedrijfsopbrengsten	€ mln	570	503
Bedrijfsresultaat	€ mln	50	35
Geconsolideerd resultaat	€ mln	35	28
Totaal activa	€ mln	1.162	1.077
Garantievermogen	€ mln	237	201
Schulden aan kredietinstellingen	€ mln	756	741
Solvabiliteit ratio		20,4%	18,6%
Debt / EBITDA ratio		5,5x	6,6x
Interest coverage ratio		2,4x	1,8x
FFO (funds from operations) / Debt		16%	14%

HVC vermeldt dat de hogere resultaten 2023 het gevolg zijn van

- de groei in activiteiten als gevolg van het in gebruik nemen van uitbreidings-investeringen en/of uitbreiding van de bestaande dienstverlening bij bestaande en/of nieuwe opdrachtgevers;
- de hogere energieprijzen met name als gevolg van de verkoopstrategie.

Het genormaliseerde nettoresultaat over 2023 kwam uit op € 46,0 miljoen (2022: € 29,5 miljoen). Bij de normalisatie is rekening gehouden met posten die een bijzonder karakter hebben en/of geen betrekking hebben op het boekjaar, waaronder incidentele resultaten zoals de verkoop van (een gedeelte) van een deelneming, een correctie op een project waarover onzekerheid bestaat, eenmalige en/of incidentele kosten of opbrengsten en afrekeningen heffingen. Voor 2023 wordt het verschil tussen het resultaat en het genormaliseerd resultaat voornamelijk veroorzaakt door de incidenten die samenhangen met de lachgasproblematiek, wat tot additionele kosten heeft geleid in 2023.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

B. JAARREKENING

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering en resultaatbepaling vinden plaats met als uitgangspunt belangenbehartiging van de gezamenlijke aandeelhouders richting NV HVC.

Activa en passiva zijn gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde verantwoord.

Financiële vaste activa

Deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Deze post wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. Eventuele voorzieningen voor mogelijke oninbaarheid worden in mindering gebracht.

Liquide middelen

De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Het bedrag wordt gevormd via reserveringen ten laste van het exploitatieresultaat en/of toevoegingen of onttrekkingen van voordelige respectievelijk nadelige exploitatieresultaten.

Nadere toelichting:

In principe bouwt Gevudo geen eigen vermogen meer op omdat risico's vanuit NV HVC voor rekening van de deelnemers zijn, behoudens resultaten uit kleine verschillen werkelijk/ begroot. Deze worden zoveel mogelijk al gelijk verrekend met de doorbetaling van de 2^e tranche van de provisie van NV HVC.

Schulden en overlopende passiva

De schulden en overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

2. Balans per 31 december 2024

(Bedragen x €1,-)

	31-12-2024	31-12-2023
Vaste activa		
Financiële vaste activa	24.047	24.047
Subtotaal vaste activa	24.047	24.047
Vlottende activa		
Kortlopende uitzettingen	0	0
Liquide middelen	407.271	420.813
Subtotaal vlottende activa	407.271	420.813
Totaal Activa	431.318	444.860
Vaste passiva		
Algemene bedrijfsreserve	30.487	30.487
Subtotaal vaste passiva	30.487	30.487
Vlottende passiva		
Crediteuren en overlopende passiva	400.831	414.373
Subtotaal vlottende passiva	400.831	414.373
Totaal passiva	431.318	444.860

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDENVerstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

Pagina 10 van 17

2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2024

Financiële vaste activa

	2024	2023
Deelneming HVC	€ 24.047	€ 24.047
Boekwaarde per 31 december	€ 24.047	€ 24.047

	2024	2023
Debiteuren en overlopende activa	€ 0	€ 0
Schatkistbankieren	€ 0	€ 0
Boekwaarde per 31 december	€ 0	€ 0

Liquide middelen

	2024	2023
Tegoed in rekening courant BNG	€ 407.271	€ 420.813
Boekwaarde per 31 december	€ 407.271	€ 420.813

Algemene bedrijfsreserve

	2024	2023
Saldo per 1 januari	€ 30.487	€ 30.487
Resultaat boekjaar	0	0
Boekwaarde per 31 december	€ 30.487	€ 30.487

	2024	2023
Crediteuren en overlopende passiva	€ 400.831	€ 414.373

Het crediteurensaldo 2024 betrof vrijwel volledig de pro resto doorbetaling van de tweede tranche van de provisie van NV HVC en een verrekening dienstverlening met de gemeente Dordrecht. De provisie is in januari 2025 aan de deelnemers betaald onder aftrek van de eigen kosten van Gevudo.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

2.2 Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2024

(bedragen x €1.000)				
Drempelbedrag	1.000			
	Q1	Q2	Q3	Q4
Benutting drempelbedrag	138	6	142	196
Ruimte onder het drempelbedrag	862	994	858	804

Het drempelbedrag is het bedrag dat een decentrale overheid gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist van de Staat mag houden. De ⁴[regelgeving](#) voor schatkistbankieren is in 2021 veranderd, waarbij het drempelbedrag minimaal € 1 miljoen bedraagt. Gevudo heeft in 2024 het drempelbedrag niet overschreden.

⁴ Regelgeving : <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/stcrt-2021-32794.html>

2.3 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

Zie 2.1 garantie leningen NV HVC.

Hieronder volgt een (indicatief, volgens opgave HVC) overzicht van de totale garantierisico, het aandeel daarin van Gevudo en de verdeling van het garantierisico per deelnemer ultimo 2024:

Totaal leningen per 31-12-2024 voor risico aandeelhouders A (voorl. opgave HVC):	€ 524.814.000
Procentueel belang GR Gevudo in HVC:	14,28%
Garantierisico-aandeel	€ 74.932.957

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2024	%		garantie-risico NV HVC
Alblasserdam	20.314	4,59		3.437.961
Dordrecht	122.070	27,57		20.659.244
Gorinchem	38.671	8,73		6.544.717
Hardinxveld-Giessendam	18.762	4,24		3.175.299
Hendrik Ido Ambacht	32.689	7,38		5.532.318
Molenlanden	45.271	10,22		7.661.707
Papendrecht	32.178	7,27		5.445.836
Sliedrecht	26.261	5,93		4.444.437
Vijfheerenlanden	61.669	13,93		10.436.921
Zwijndrecht	44.874	10,14		7.594.519
Totaal	442.759	100%		€ 74.932.957
Garantierisico o.b.v. vastgesteld jaarverslag HVC 2023 aandeelhouders A				€ 565.252.000
Mutatie totale garantierisico aandeelhouders A t.o.v. 2023				-40.438.000
Totaal leningen per 31-12-2023 voor risico aandeelhouders B				€ 45.911.000

Daarnaast heeft Gevudo een kredietfaciliteit van € 50.000 bij de BNG. Ultimo 2024 bedroeg deze nihil. Voor verdere toelichting verwijzen wij naar paragraaf 2.1.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

2.4 Rechtmatigheidsverklaring

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen van de gemeenschappelijke regelingen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Voor deze grens is 1% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves aangehouden en is daarmee vastgesteld op € 8.110. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV. Na publicatie van de financiële verordening in 2025 wordt de grens overigens verhoogd naar 3%.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 0 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 8.110.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

3. Overzicht van baten en lasten 2024

Product	Lasten			Baten		
	Begroot	Werkelijk	Verschil	Begroot	Werkelijk	Verschil
Bedragen x € 1.000						
taakveld 04 OVERHEAD						
Beheerskosten	31	25	6			
Accountantskosten	4	4	0			
Overige kosten	5	2	3			
taakveld 05 TREASURY						
Garantieprovisie	810	780	30	850	807	-43
Rente				0	4	4
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten				0	0	0
Totaal	850	811	39	850	811	-39
Onttrekken aan reserve				0	0	
Gerealiseerd resultaat				0	0	

Toelichtingen overzicht van baten en lasten

Er is geen sprake van incidentele lasten en baten met een omvang van boven de €8.500 zoals gehanteerd als rapportagenorm.

De werkelijke eigen kosten van Gevudo bedragen netto € 27.000. Deze lichte afwijking is het gevolg van lagere beheerskosten en rentebaten op tegoeden,

De ontvangen provisie viel € 39.000 lager uit door belangverwatering en de werkelijke schuldontwikkeling bij HVC. Aangezien HVC geen actuele en onderbouwde schuldprognoses levert blijft de provisie een schatting. De provisie is een niet zelfstandig beïnvloedbaar gegeven voor Gevudo en is dat dus evenmin voor de deelnemers.

Iedere deelnemende gemeente kan op basis van de eerste provisiebrief van Gevudo, welke in Q3 van ieder jaar ontvangen wordt, zelf een goede inschatting maken of de eigen begroting moet worden aangepast.

Circa € 6.000 aan betaalde BTW is in 2024 verhaalbaar door het collectief van deelnemers. Bij de uitbetaling van de 2^e tranche provisie is dit bedrag gespecificeerd per deelnemer.

Het structurele begrotingssaldo blijft nihil.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

4. WNT

De Wet Normering Topinkomens verplicht overheden om de bezoldiging van topfunctionarissen en de bezoldiging van overige functionarissen openbaar te maken wanneer deze de WNT-norm overstijgt. Hierbij is geen sectorale regeling van toepassing. Hoewel noch het algemeen bestuur, noch het dagelijks bestuur, noch de secretaris vanuit de Regeling enige vorm van vergoeding ontvangen of recht daarop gehad hebben verlangt de toezichthouder dat Gevudo de specificatie in haar verslaggeving levert.

De specificatie ziet er als volgt uit:

Naam	Functie	Bezoldiging 2024
M. de Boer	Dagelijks Bestuurslid	nihil
P.J. Heijkoop	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
T.F. de Jonge	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
R.J. Lafleur	Dagelijks Bestuurslid	nihil
T. van Maanen	Dagelijks Bestuurslid	nihil
A. Bikker	Algemeen Bestuurslid	nihil
J.E.T.M. van Dongen	Algemeen Bestuurslid	nihil
M. Japenga	Algemeen Bestuurslid	nihil
A. Kosten	Algemeen Bestuurslid	nihil
J. Nederveen	Algemeen Bestuurslid	nihil
T. Spek	Algemeen Bestuurslid	nihil
C.W. Bruggeling	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil
P.H.F. Kennedie	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil

5. Staat van reserves (art 54 BBV)

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoeging 2024	Onttrekking 2024	Vermindering ivm afschrijving op activa	Saldo aan het einde van het jaar	Rente
Algemene bedrijfsreserve	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0
Totaal	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 03-03-2025.

Vaststelling

De jaarstukken worden op 3 maart 2025 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V. Pagina 17 van 17

d.d. **03-03-2025**

Aan het algemeen bestuur van
de gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2024 opgenomen jaarrekening 2024

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2024 van gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo te Dordrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2024 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2024 en van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo op 31 december 2024 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2024;
2. de balans per 31 december 2024;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2024;
4. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Regeling Controleprotocol WNT 2024 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Gr Gevudo zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

**Materialiteit**

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 8.110. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2024. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2024* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2024 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2024 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- verslag van het dagelijks bestuur;
- jaarverslag met de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- staat van reserves;
- vaststellingsbesluit.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.



In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Regeling Controleprotocol WNT 2024, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder.



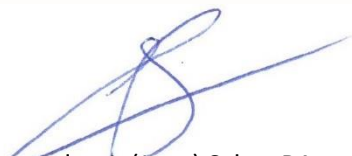
Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht, 3 maart 2025

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,



drs. J. (Jaap) Schot RA

GEVUDO
Gemeenschappelijke Regeling

Ontwerp-Begroting 2026

Inhoudsopgave

Algemene inleiding	3
Doel van de regeling.....	3
Bestuur	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)	3
A. BELEIDSDEEL.....	4
1. <i>Programmaplan</i>	4
1.1. Wat wil Gevudo bereiken?.....	4
1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?	5
1.3. Wat mag het kosten?.....	6
1.4 Meerjarenraming	6
2. <i>BBV-paragrafen en overzichten</i>	8
2.1. Risicoparagraaf	8
2.2. Balans/ kengetallen BBV	9
2.3. Financiering	10
2.4. Bedrijfsvoering	10
2.5. Verbonden partijen	10
B. BEGROTING 2026.....	11
Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen	12
C. VASTSTELLING	12

Algemene inleiding

De begroting 2026 geeft een overzicht van de ontwikkelingen en financiële effecten van de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken. Afgekort Gevudo. Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (hierna HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de aandeelhoudersbelangen van de deelnemende gemeenten richting HVC.

U leest in dit document over de exploitatiebegroting met het resultaat van het voorgaande jaar. De begroting omvat ook een meerjarenraming en een prognose van de financiële positie. De begroting is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

We verwachten net als voorgaande jaren voor 2026 een sluitende exploitatie. De eigen kosten verrekenen voorafgaand aan het uitbetalen van de ontvangen provisie in de 2e de tranche aan het eind van het boekjaar. Deze eigen kosten beperken zich tot secretariële en financiële taken, uitgevoerd middels een dienstverleningsovereenkomst door de gemeente Dordrecht. De kans is daarom klein dat gedurende het jaar grote wijziging in de begroting zullen plaatsvinden.

Doel van de regeling

Volgens de huidige Regeling is het doel van Gevudo het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

De gemeenschappelijke regeling bestaat uit de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, Vijfheerenlanden en Zwijndrecht.

In 2025 vindt finale besluitvorming en inwerkingtreding van de in 2024 herziene Gemeenschappelijke Regeling plaats. Deze wijziging heeft geen financiële gevolgen.

Ook zal de financiële verordening die in 2024 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld in werking treden.

Bestuur

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden. In de huidige Regeling is qua personele invulling alleen bepaald dat de voorzitter wordt geleverd door de gemeente Dordrecht en dat zitting in het bestuur vervalt bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Daarnaast is het gebruik dat de zgn. Waardlandengemeenten de vice-voorzitter voordragen.

Het Dagelijks Bestuur bestaat uit:

T.F. de Jonge, voorzitter (Dordrecht)
M. de Boer (Gorinchem; vice voorzitter)
R.J. Lafleur (Hendrik Ido Ambacht)
T. van Maanen (Vijfheerenlanden)

Naast deze leden zijn de overige leden van het Algemeen Bestuur:

A. Bikker (Molenlanden)
Mevr. J.E.T.M. van Dongen (Zwijndrecht)
M. Japenga (Alblasserdam)
A. Kosten (Papendrecht)
J. Nederveen (Hardinxveld-Giessendam)
T. Spek (Sliedrecht)

A. BELEIDSDEEL

1. Programmaplan

1.1. Wat wil Gevudo bereiken?

Gevudo functioneert als een houdstermaatschappij en voert zelf geen operationele taken meer uit op het gebied van afval. Het participeren in HVC is een voorwaarde geweest voor overname van die taken. Het directe maatschappelijke effect van het houderschap is derhalve thans beperkt. Het programmaplan is vooral afhankelijk van geagendeerde aandeelhoudersvoorstellen van HVC.

Gevudo kan haar invloed onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken. Gevudo behoort momenteel tot grootste aandeelhouders. Echter door toetreding van nieuwe aandeelhouders verwatert het belang aandelen A. Er is geen sprake van een doorslaggevende stempositie. Het is van belang met andere aandeelhouders het gezamenlijke draagvlak én de invulling van het partnerschap met HVC te blijven bepalen.

Los van financiële afwegingen spelen in toenemende mate inhoudelijke afwegingen.

Gevudo zoekt naar een balans tussen het beheersen van financiële risico's en het realiseren van maatschappelijke beleidsdoelstellingen. Kerndoelen hierbij zijn;

- de warmtetransitie als cruciaal onderdeel van de energietransitie en mede in relatie tot verlichten netcongestie.
- circulariteit en duurzaamheid door inzet op preventie, hergebruik en terugwinning van grondstoffen.

Programma

In 2026 vragen de volgende onderwerpen om een zorgvuldige weging tussen financiële risico's en maatschappelijke doelen:

1. De impact van de herijkte strategie op de garantstelling. In 2024 heeft NV HVC hun strategie herijkt voor de periode 2025-2030. Zowel aan de afval als aan de energiekant wil HVC komende jaren investeren. Om aan deze financieringsbehoefte te voldoen heeft de directie samen met de raad van commissarissen besloten de maximale garantstelling op te hogen. Elk investeringsvoorstel boven de 10 miljoen zal nog wel ter besluitvorming aan de aandeelhouders worden voorgelegd.
2. Relatie tussen resultaten en tarieven: De energieactiviteiten van HVC zijn deels afhankelijk van regulering en marktbewegingen, zowel qua inkoop en verkoopprijzen als qua afname. Onzeker is hoe nieuwe wetgeving rondom warmte en de ACM-regulering zal uitpakken. Zowel voor warmte als voor afval bepalen tarieven het maatschappelijke draagvlak, vandaar dat Gevudo graag inzicht heeft in hoe de deelresultaten binnen de holding samenkomen.
3. In het tegengaan van klimaatverandering heeft Europa CO2-heffingen, welke ook in rekening worden gebracht bij afvalverbrandingsinstallaties. Ook dit zal van

invloed zijn op de resultaten die NV HVC kan realiseren, vandaar dat de herijkte strategie ook een verduurzamingsslag behelst. Gevudo kijkt hoe NV HVC dit technisch en financieel kan gaan realiseren en wat in de tussentijd onder invloed van de heffingen gebeurt met de tarieven.

1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?

Door middel van bestuursvergaderingen wordt contact onderhouden met de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gevudo vaardigt een vertegenwoordiger af naar de vergaderingen van aandeelhouders in HVC. Een ambtelijk adviesteam, momenteel samengesteld uit adviseurs van de gemeenten Dordrecht, Molenlanden en Gorinchem, heeft een actieve adviesrol en kan gevraagd en ongevraagd advies aan het Dagelijks en Algemeen bestuur geven. Waar nodig wordt ook ambtelijk bij andere deelnemers gesondeerd. Het team draagt via de secretaris zorg voor de advisering op vergaderstukken van HVC. Ook neemt dit team deel aan informatiebijeenkomsten van HVC.

De operationele taken van Gevudo (secretariaat, financiën, post- en archiefzaken) worden verzorgd door het zogeheten serviceonderdeel van de gemeente Dordrecht. Specifiek over energietransitie kan aanvullende advisering van deskundigen worden gevraagd binnen de deelnemende gemeenten. Zo nodig wordt extern advies ingewonnen, al of niet in samenwerking met andere aandeelhouders.

1.3. Wat mag het kosten?

Programma algemene dekkingsmiddelen	Rekening	Begroting				
		9				
Bedragen x € 1.000	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Lasten exclusief mutaties reserves	811	850	754	754	754	754
Baten exclusief mutaties reserves	811	850	754	754	754	754
Saldo structureel	0	0	0	0	0	0
Mutatie algemene reserve	0	0	0	0	0	0
Resultaat	0	0	0	0	0	0

Dividend van HVC wordt niet geraamd, omdat in 2015 door de aandeelhoudersvergadering van NV HVC is besloten om de winsten aan te wenden ter versterking van het eigen vermogen.

1.4 Meerjarenraming

Er wordt uitgegaan van een constant prijspeil voor de periode na 2026. Bij dit meerjarenperspectief kan Gevudo zich helaas niet baseren op geactualiseerde meerjarige prognoses van HVC. Daarom is de inkomstenraming prudent en constant gehouden en is voornamelijk ook om die reden geen presentatie van incidentele lasten en baten mogelijk. Zie ook de risicoparagraaf.

Prognose doorbetaling provisie NV HVC aan deelnemers

Onderstaande tabel dient om de deelnemers een zo goed mogelijk beeld te geven van de vermoedelijke provisie 2026 ten behoeve van de eigen begrotingsopstelling. Deze is gebaseerd op (summiere) informatie van HVC van januari 2025.

Provisie NV HVC			€ 750.000
Rentebaten			€ 4.000
Eigen kosten Gevudo 2025			€ 40.000
Netto beschikbaar voor gemeenten			€ 714.000
Gemeente	aantal inwoners	%	indicatief bedrag, te betalen aan deelnemers (afgerond)
Alblasserdam	20.314	4,59	€ 33.000
Dordrecht	122.070	27,57	€ 197.000
Gorinchem	38.671	8,73	€ 62.000
Hardinxveld-Giessendam	18.762	4,24	€ 30.000
Hendrik Ido Ambacht	32.689	7,38	€ 53.000
Molenlanden	45.271	10,22	€ 73.000
Papendrecht	32.178	7,27	€ 52.000
Sliedrecht	26.261	5,93	€ 42.000
Vijfheerenlanden	61.669	13,93	€ 100.000
Zwijndrecht	44.874	10,14	€ 72.000
Totaal	442.759	100,00	€ 714.000

Toelichting:

Kanttekening: In deze prognoses is geen rekening gehouden met uitgifte van extra aandelen A aan nieuwe gemeenten of aan gemeenschappelijke regelingen; waarbij enerzijds het garantierisico verlaagd wordt, maar anderzijds dan ook de garantieprovisie daalt. Het is daarnaast mogelijk dat nieuwe investeringsbesluiten zowel het schuldrisico als de provisie opwaarts beïnvloeden. Zie ook de risicoparagraaf.

Daarnaast kan het werkelijke percentage per gemeente licht afwijken als gevolg van bevolkingsmutaties.

2. BBV-paragrafen en overzichten

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten uitvoert. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid.

Daarnaast ontbreekt een staat van incidentele baten en lasten omdat deze niet in de huidige meerjarenbegrotingsperiode worden verwacht. In beginsel zijn alle baten en lasten structureel. Alleen de provisie-inkomst en doorbetaling fluctueert naar mate de gegarandeerde leenschuld bij HVC in werkelijkheid muteert.

2.1. Risicoparagraaf

De weerstandscapaciteit bestaat uit de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn door het afstoten van de stortplaats afgenomen tot vrijwel nihil.

Het Algemeen Bestuur heeft geconcludeerd dat, gelet op de schaalgrootte van de organisatie van Gevudo en de door haarzelf te dragen bedrijfsvoerings-risico's, een algemene reserve van ongeveer 1 keer de netto-jaarlast van de eigen organisatie nog steeds voldoende moet zijn. Op grond van de jaarresultaten is er geen aanleiding om dit standpunt te herzien.

De verwachte ontwikkeling van de algemene reserve is als volgt:

ONTWIKKELING POSITIE ALGEMENE RESERVE	
Stand per 1-1-2024	30
Toevoeging 2024	0
Onttrekking 2024	0
Stand per 1-1-2025	30
Toevoeging 2025	0
Onttrekking 2025	0
Stand per 1-1-2026	30
Toevoeging 2026	0
Onttrekking 2026	0
Stand per 1-1-2027	30
Toevoeging 2027	0
Onttrekking 2027	0
Stand per 1-1-2028	30
Toevoeging 2028	0
Onttrekking 2028	0
Stand per 1-1-2029	30
Toevoeging 2029	0
Onttrekking 2029	0
Stand per 31-12-2029	30

(Bedragen x € 1.000)

Gevudo ziet een aantal risico's vanuit de NV HVC en benoemt deze in het programma op pagina 4. Het gaat om;

- de financieringsgaranties die horen bij de aandelen,
- het effect van regulering op tarieven
- en het opleggen van CO2-heffing.

Hoe de resultaten van de verschillende bedrijfstakken samenkomen in de holding vraagt om meer transparantie.

2.2. Balans/ kengetallen BBV

Het BBV verplicht gemeenschappelijke regelingen om een aantal financiële kengetallen te publiceren.

Omdat Gevudo echter geen schulden heeft en niet voornemens is om die voor zichzelf of voor derden aan te gaan, is de solvabiliteitsratio meerjarig 100% en is de netto schuldquote met en zonder door-verstreekte leningen meerjarig 0%. Gevudo heeft geen belastingen en heeft geen grondvoorraad; derhalve zijn de BBV kengetallen belastingcapaciteit en grondexploitatie niet van toepassing.

Weergave van de structurele begrotingsruimte geeft bij Gevudo een vertekend beeld.

Na aftrek van de eigen kosten wordt het restant van de provisie van HVC doorbetaald aan de deelnemers. De begrotingsruimte is dus in theorie riant.

Gevudo stuurt er echter op om haar eigen kosten zo laag mogelijk te houden en beschouwt de werkelijke begrotingsruimte daarom liever als nagenoeg nihil.

De op grond van het BBV verplichte meerjarige balans ziet er als volgt uit:

Geprognosticeerde balans (Bedragen x € 1.000)						
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 31-12-2024	Prognose 31-12- 2025	Prognose 31-12- 2026	Prognose 31-12- 2027	Prognose 31-12- 2028	Prognose 31-12- 2029
Activa						
Financiële vaste activa	24	24	24	24	24	24
<i>Vlottende activa:</i>						
-Kortlopende uitzettingen	0	0	0	0	0	0
- Liquide middelen	407	6	6	6	6	6
Totale activa	431	30	30	30	30	30
Passiva						
<i>Eigen vermogen:</i>						
- Algemene reserve	30	30	30	30	30	30
<i>Vlottende passiva</i>						
Kortlopende schulden (crediteuren)	401	0	0	0	0	0
Totaal passiva	431	30	30	30	30	30

2.3. Financiering

Op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) lichten wij een aantal zaken rondom de financiering toe.

- Kasgeldlimiet: De ruimte die overheidsorganisaties hebben om zaken met kort geld (rentetypische looptijd korter dan 1 jaar) te financieren, wordt begrensd door de zogenoemde kasgeldlimiet. Deze is bij ministeriële regeling bepaald als percentage van de totale lasten. Voor gemeenschappelijke regelingen is dit percentage [bepaald](#) op 8,2. De kasgeldlimiet voor 2026 is voor Gevudo derhalve 8,2% van € 0,75 mln. dus ca. € 62.000,-.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt wordt door Gevudo geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Als gevolg van uitkering aan de deelnemende gemeenten is geen overliquiditeit aanwezig. Gevudo voldoet aan de formele regelgeving ter zake van het schatkistbankieren. De drempel voor schatkistbankieren bedraagt sinds 1 juli 2021 1 miljoen Euro.

2.4. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling richt zich voornamelijk op het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De secretaris- en controltaak wordt uitgevoerd door adviseurs van de gemeente Dordrecht. De administratie wordt door een medewerker van de gemeente (bedrijfsbureau) tezamen met personeel voor betalingsverkeer en archiefzaken verzorgd.

Het bestuur wordt over de stukken van Gevudo en aandeelhoudersstukken van HVC geadviseerd door een ambtelijk adviessteam vanuit drie gemeenten (Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Gorinchem en Molenlanden) met daarin verschillende vakdisciplines vertegenwoordigd.

2.5. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC; de enige verbonden partij van Gevudo. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet.

De vennootschap is statutair gevestigd in Alkmaar, maar heeft ook elders kantoren en vestigingen; waaronder in Dordrecht. De vennootschap heeft statutair (versie 2018) ten doel:

- ten algemene nutte werkzaam te zijn op het gebied van het beheer van afval, reststromen en duurzame energie, en direct of indirect daarmee verband houdende andere activiteiten, een en ander ten dienste van gemeenten, waterschappen en samenwerkingsverbanden - van gemeenten onderling en/of waterschappen onderling overeenkomstig de regelen van - door hen met de Vennootschap te sluiten overeenkomsten, alles in de ruimste zin met al - hetgeen daartoe behoort of daarmee maar enigszins in verband staat; en
- het deelnemen in, het op andere wijze een belang nemen in, het voeren van beheer over - andere ondernemingen met een gelijk of aanverwant doel en voorts het financieren van derden en het op enigerlei wijze stellen van zekerheid of het zich verbinden voor verplichtingen van derden.

De risico's zijn beschouwd onder 2.1.

B. BEGROTING 2026

De exploitatiebegroting van Gevudo ziet er als volgt uit:

Omschrijving	Realisatie	Begroting	Begroting
Bedragen x € 1.000,-	2024	2025	2026
taakveld 04 OVERHEAD			
Beheerskosten	25	31	31
Overige kosten	2	5	5
Accountantskosten	4	4	4
Bank- en rentekosten			
BTW zelf te verhalen	(6)	(8)	(8)
<i>Subtotaal</i>	<i>31</i>	<i>40</i>	<i>40</i>
taakveld 05 TREASURY			
Uitbetaling			
garantstellingsprovisie	780	810	714
<i>Subtotaal</i>	<i>780</i>	<i>810</i>	<i>714</i>
TOTALE LASTEN	811	850	754
BEDRIJFSOPBRENGSTEN			
Rente	4	0	4
Garantstellingsprovisie			
HVC	807	850	750
<i>Subtotaal</i>	<i>811</i>	<i>850</i>	<i>754</i>
TOTALE BATEN	811	850	754
Saldo incidentele baten en lasten	0	0	0
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten	0	0	0
Onttrekken aan reserve	0	0	0
Resultaat	0	0	0

Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen

Uitgangspunten

- Bij de opstelling van de begroting 2026 is gebruik gemaakt van de resultaten van Gevudo van 2024.
- De provisie 2026 is geschat op basis van , en na consultatie met HVC.
HVC heeft geen actualisatie van de meerjarige schuldontwikkeling onder garantie geleverd.
- Er wordt geen nieuw beleid voorzien waaraan afzonderlijke aandacht zou moeten worden besteed.
- De overheadkosten betreffen kosten van inhuur en externe advieskosten.
Gevudo heeft geen personeel in loondienst.
- Er is geen sprake van eigen investeringen.
- Gevudo brengt geen tarieven naar derden in rekening.
- Er is geen sprake van behoefte aan lang vreemd vermogen, waardoor een beschouwing van renteomslag achterwege kan blijven/ niet zinvol is.
- Er is geen sprake van voorzienbare (materiële) incidentele baten en lasten.
Er wordt in beginsel niets verrekend met de reserve.
Het structurele begrotingssaldo is meerjarig 0/ sluitend.
Mede op grond van de jaarverslagen in het verleden is dit een reëel perspectief.

C. VASTSTELLING

De raden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het Dagelijks bestuur binnen 12 weken na verzenddatum hun zienswijze kenbaar maken.

Het Dagelijks bestuur levert de gebundelde reacties, voorzien van een eigen commentaar bij de ontwerpbegroting. Het Algemeen bestuur weegt deze informatie vervolgens af bij de vaststelling van de begroting.

Nadat deze door het Algemeen bestuur is vastgesteld, zendt het Dagelijks bestuur het vaststellingsbesluit aan de raden der deelnemende gemeenten.
Vóór 1 september van het jaar voorafgaand het begrotingsjaar, zendt het Dagelijks bestuur deze aan het college van Gedeputeerde Staten.

Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo op 26 mei 2025.

de voorzitter,

de secretaris,

Dr. T.F. de Jonge

C.R.Bruggeling

GEVUDO

Gemeenschappelijke Regeling

Aan
de colleges en de gemeenteraden
van de deelnemende gemeenten
in de Gemeenschappelijke regeling GEVUDO

Datum	3 maart 2025	Behandelaar	C.R. Bruggeling (078-7704707)
Uw kenmerk	--	Ons kenmerk	
Onderwerp	Gelegenheid tot kenbaar maken zienswijze ontwerp-begroting Gevudo 2026		

Geacht college, geachte gemeenteraad,

Namens het Algemeen Bestuur van Gevudo zenden wij u de ontwerp-begroting 2026, met daarin ook de meerjarenbegroting tot en met 2029. Gevudo biedt uw gemeenteraad hierbij de gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen.

De wettelijke termijn is 12 weken voor de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Omwille van het voorbereiden van de aandeelhoudersvergadering van HVC staat er nu een Algemeen Bestuur gepland op 26 mei. We waarderen het als u voor deze datum uw zienswijzen kenbaar maakt.

Ter kennisname vindt u bij deze brieven ook de jaarstukken 2024.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van GEVUDO

de voorzitter



T.F. De Jonge

de secretaris,



C.R. Bruggeling

