

Bijlage 3 Jeugdgezondheidszorg

Kern van de zaak

De uitvoering van de JGZ wordt via een inkooprelatie uitgevoerd door JongJGZ. In de Overeenkomst Uitvoering diensten jeugdgezondheidszorg regio Zuid-Holland Zuid zijn alle taken en verplichtingen voor deze uitvoering weergegeven. Het AB kan jaarlijks besluiten tot indexering van dit bedrag over te gaan.

Met JongJGZ is contractueel afgesproken dat wanneer het Rijk aanpassingen doorvoert in het Rijksvaccinatieprogramma, vanuit de GR DG&J de redelijke kosten worden vergoed die JongJGZ moet maken om hieraan uitvoering te geven. Hiervoor dient JongJGZ een voorstel met begroting in te dienen waarin duidelijk herleidbaar is welke aanvullende werkzaamheden JongJGZ moet uitvoeren vanwege de bedoelde aanpassing. Het AB besluit op basis van het voorstel van JongJGZ over de verhoging van de opdrachtsom ten behoeve van de bedoelde aanpassingen in het Rijksvaccinatieprogramma.

Over de bekostiging van extra wettelijke taken voor de JGZ die niet onder het RVP vallen, zijn in de opdrachtovereenkomst geen afspraken gemaakt. Aangezien voor de invoering van het prenataal huisbezoek per 1 juli 2022 de Wet publieke gezondheid wordt gewijzigd, ligt het voor de hand dat ook voor deze extra wettelijke taak dezelfde afspraken uit de Uitvoeringsovereenkomst gelden tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Toelichting

Vaccinatie HPV jongens

In 2022 komt het HPV-vaccin ook beschikbaar voor jongens (nu alleen voor meisjes van 12/13 jaar). Jongens kunnen het HPV-virus namelijk ongemerkt dragen en verspreiden. Daarnaast kan dit virus ook bij jongens bepaalde vormen van kanker veroorzaken. De HPV-vaccinatie vindt apart plaats en wordt dus niet tegelijk met andere vaccinaties gegeven.

Voor deze nieuwe vaccinatie zijn middelen toegevoegd aan het gemeentefonds. Het betreft een landelijk vastgesteld tarief van € 20,89 per vaccinatie.

Tegelijkertijd wordt vanaf 2022 de leeftijd voor de HPV-vaccinatie verlaagd naar 10 jaar, zowel voor jongens als voor meisjes. Dit betekent dat er in 2022 en 2023 een inhaalcampagne komt voor alle jongeren (dus jongens en meisjes) tot 18 jaar. Begin 2022 start hiervoor een landelijke campagne met extra uitleg. Per jaar worden 5 jaarcohorten extra opgeroepen. De financiering voor deze extra cohorten verloopt via het RIVM.

Voor de uitvoering van de nieuwe vaccinatie HPV jongens is vanuit het gemeentefonds vanaf 2022 structureel een bedrag van € 78.700 beschikbaar voor de gemeenten in onze regio (zie "Kosten, baten en dekking" voor de tabel met een specificatie per gemeente). JongJGZ vraagt een bedrag aan van € 111.252 euro. Dit bedrag is gebaseerd op administratieve taken, planning & coördinatie, personele inzet en overige kosten zoals huur locaties en materiële kosten.

In gemeentefonds	€ 78.700
Aanvraag JongJGZ	€ 111.252
Verschil	- € 32.552
Opnemen in begroting	€ 78.700

In het ambtelijk overleg Publieke Gezondheid van 28 september jl. heeft JongJGZ aangegeven dat de uitvoeringskosten voor deze nieuwe vaccinatie - wanneer gekeken wordt naar de gemiddelde vaccinatiegraad van ca % 59,1 in ZHZ - uitkomen op ca. € 61.729,95. Omdat er echter ook activiteiten verricht moeten worden als de vaccinatie niet wordt gezet, is verzocht om financiering van 100% van de 10-jarigen, ongeacht de vaccinatiegraad. Dit bedrag kwam uit op €104.450 (€ 20,89 per vaccinatie X ca 5.000 10-jarigen in zorg op 1/1/2021). Het door JongJGZ aangevraagde bedrag is nog iets hoger, namelijk € 111.252.

Ons uitgangspunt is dat er niet meer middelen worden toegekend dan dat de gemeenten voor deze extra taak ontvangen via het gemeentefonds. Wij stellen daarom voor om vanaf 2022 een structureel bedrag in de begroting op te nemen van € 78.700.

T.a.v. prenataal huisbezoek

Door een wijziging in de Wet Publieke Gezondheid krijgen gemeenten vanaf 1 juli 2022 de taak om een prenataal huisbezoek aan te bieden aan zwangere vrouwen en/of gezinnen in een kwetsbare situatie in hun gemeente. De gemeente moet deze taak opdragen aan dezelfde organisatie die voor de gemeente de JGZ uitvoert. In Zuid-Holland Zuid is dat JongJGZ.

Voor de uitvoering van dit wetsvoorstel wordt jaarlijks € 5,3 miljoen in het gemeentefonds gestort. De gemeenten in de regio ZHZ hebben voor de uitvoering van het prenataal huisbezoek in 2022 op deze wijze in totaal een bedrag van € 136.322 ontvangen (zie "Kosten, baten en dekking" voor de tabel met een specificatie per gemeente). Door de invoering per 1 juli 2022 gaat het om een budget voor een halfjaar, te weten 50% van € 136.322 = € 68.161. Het bedrag is gebaseerd op de landelijke aanname dat 16,5% van de zwangere vrouwen binnen de doelgroep valt en op het landelijke tarief van € 190 per huisbezoek.

Voor de uitvoering van het prenataal huisbezoek in 2022 vraagt JongJGZ een bedrag aan van € 137.180. Het betreft hier de basisvariant voor de uitvoering het prenataal huisbezoek. In het ambtelijk overleg Publieke Gezondheid zijn door JongJGZ drie varianten gepresenteerd, waarbij ambtelijk is geadviseerd te starten met de basisvariant. Aangezien het aangevraagde bedrag zo goed als binnen de beschikbare middelen uit het gemeentefonds past, wordt voorgesteld het aangevraagde bedrag volledig toe te kennen.

In gemeentefonds	€ 136.322 (voor 2022 geldt 50% = 68.161)
Aanvraag JongJGZ	€ 137.180 (voor 2022 geldt 50% = 68.590)
Verschil	- € 858 (op jaarbasis)
Opnemen in begroting	€ 137.180 (op jaarbasis)

De landelijke handreiking van het NCJ voor de invoering van het prenataal huisbezoek is nog niet beschikbaar. In de loop van 2022 zal JongJGZ op basis van de vraag en de mogelijkheden onderzoeken of er binnen de landelijke richtlijn een mogelijkheid is om tot meer maatwerk per gemeente te komen door de inzet van een low, medium of high variant.

Argumenten

- *T.a.v. indexatie:* Op basis van artikel 6.2 van de Uitvoeringsovereenkomst met JongJGZ kan het AB overgaan tot indexatie van de opdrachtsom.
- *T.a.v. 1:1 overhevelen Gemeentefondsmiddelen:* het gaat om wettelijke taken die door JongJGZ uitgevoerd moeten worden.
- *T.a.v. (structurele) begrotingswijziging:* Het gaat om structurele uitbreiding van het RVP en om taken die voortvloeien uit een wetswijziging. De taken zijn structureel van aard en zullen tot een structurele stijging van de begroting, en daarmee de inwonerbijdrage, leiden.

Kanttekeningen en risico's

T.a.v. financiën:

- Aangezien het om niet-geormerkte gelden gaat, zijn gemeenten vrij in de besteding van de middelen die ze via het Gemeentefonds ontvangen voor de (extra)JGZ-taken.

T.a.v. uitbreiding RVP:

Het is mogelijk dat er in de loop van 2022 weer nieuwe wijzigingen in het RVP komen, waar dan opnieuw een besluit over genomen moet worden.

T.a.v. prenataal huisbezoek:

- Bij de berekening van het benodigde landelijke budget voor de invoering van het prenataal huisbezoek, is uitgegaan van de internationale maat 'vroeggeboorte en/of laag geboortegewicht' als maat voor een goede start van kinderen. Dit percentage (16,5%) vormt de basis voor de berekening, afgezet tegen het aantal geboortes per jaar. Het is echter (nog) niet duidelijk of deze maat ook overeenkomt met de feitelijke cijfers in onze regio.
- De middelen die via het gemeentefonds beschikbaar komen voor het prenataal huisbezoek zijn gebaseerd op de aantallen kwetsbare zwangeren/gezinnen. Gemeenten die een prenataal consult aan alle zwangeren willen aanbieden, worden hiervoor dus niet vanuit het rijk gecompenseerd.

Kosten, baten en dekking

Voor zowel de uitbreiding van het RVP met de HPV-vaccinatie voor jongens als voor het uitvoeren van een prenataal huisbezoek zijn de volgende middelen aan het gemeentefonds toegevoegd:

Gemeenten	Gemeentefonds		Bijdrage conform verordening			
	Prenataal huisbezoek	HPV mannen	Totaal	Aandeel	Totaal	Verschil
Alblasserdam	3.184	3.852	7.035	5%	7.299	-264
Dordrecht	21.016	18.794	39.810	24%	35.551	4.259
Gorinchem	6.523	6.137	12.660	8%	11.444	1.216
Hardinxveld-Giessendam	2.461	3.629	6.090	5%	6.659	-570
Hendrik-Ido-Ambacht	4.207	6.477	10.683	8%	11.824	-1.140
Hoeksche Waard	9.773	14.209	23.982	18%	26.509	-2.528
Molenlanden	5.004	8.350	13.354	11%	15.682	-2.328
Papendrecht	4.576	5.262	9.838	7%	9.920	-82
Sliedrecht	3.962	4.634	8.596	6%	8.446	150
Zwijndrecht	7.457	7.357	14.814	9%	13.528	1.286
Totaal	68.161	78.700	146.861	100%	146.861	-

Het voorstel is om deze bijdragen op te halen bij de gemeenten conform de verdeelsleutel zoals deze in de bijdrageverordening is vastgesteld (het aantal jeugdigen 0-18).

Communicatie

Via het ambtelijk regio-overleg publieke gezondheid zijn de gemeenten betrokken geweest bij de totstandkoming van dit voorstel.

Evaluatie en verantwoording

Aangezien er nog veel onzekerheden zijn rondom de invoering van de extra JGZ-taken, zullen DG&J en JongJGZ doorlopend monitoren hoe de werkelijke uitgaven voor de extra JGZ-taken zich verhouden tot de beschikbaar gestelde middelen.