

Voorgesteld besluit

De volgende technische wijzigingen in de Verordening Jeugdhulp Alblaserdam vast te stellen.

➤ Artikel 1

In artikel 1 begripsbepalingen de huidige tekst

"jeugdteam: een op gebiedsniveau georganiseerd, multidisciplinair team van medewerkers van jeugdhulpaanbieders dat de hulpvraag voor jeugdhulp van de jeugdige of zijn ouder als algemene voorziening afhandelt" te vervangen door:

"jeugdteam: een door het college op gebiedsniveau georganiseerd, multidisciplinair team van medewerkers van jeugdhulpaanbieders".

➤ Artikel 2

In artikel 2 lid 1 Vormen van jeugdhulp de huidige tekst "De gemeente biedt als algemene voorziening:

1. Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam;
2. Behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie." te vervangen door:

"De gemeente biedt als algemene voorziening:

1. Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam en gecontracteerde aanbieder(s) binnen het perceel jeugdhulp naar voren waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is;
2. Behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie;
3. Jeugdhulp op de locaties voor speciaal onderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal voortgezet onderwijs en praktijkonderwijs en waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is.

➤ Artikel 6 lid 2

In artikel 6 lid 2 Verslag en actieplan de huidige tekst

"2. Het verslag wordt uiterlijk binnen zes weken na het laatste gesprek met het jeugdteam aan de jeugdige of de ouders overhandigd, tenzij zij ondubbelzinnig kenbaar hebben gemaakt geen verslag te wensen." te vervangen door:

"2. Het verslag wordt aan de jeugdige of de ouders overhandigd, tenzij zij ondubbelzinnig kenbaar hebben gemaakt geen verslag te wensen."

➤ Artikel 6 lid 3.

Dit lid te schrappen

➤ Artikel 6 lid 4

Het huidige artikel 6 lid 4 te vernummeren naar artikel 6 lid 3

➤ Artikel 6 lid 5

Het huidige artikel 6 lid 5 te vernummeren naar artikel 6 lid 4 en de huidige tekst: "Bij de opstelling van het actieplan wordt, bij de aanwezigheid daarvan, het familiegroepsplan betrokken." Te wijzigen in:

"4. Indien het onderzoek als bedoeld in artikel 5 naar het oordeel van het college leidt tot de wenselijkheid van een individuele voorziening, wordt een actieplan opgesteld, tenzij die gelet op de aard van de te verlenen hulp niet noodzakelijk is. Bij de opstelling van het actieplan wordt, bij de aanwezigheid daarvan, het familiegroepsplan betrokken."

➤ Artikel 8

Dit artikel dat thans luidt: "Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet en legt dit vast in een beschikking als bedoeld in artikel 10." te wijzigen in:

"Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet.

➤ Artikel 14 Kwaliteitseisen jeugdhulpaanbieders

Een nieuw artikel onder 14 toe te voegen dat luidt:

1. In aanvulling op de in hoofdstuk 4 van de wet gestelde eisen kan het college in nadere regels aanvullende kwaliteitseisen vaststellen.
2. De kwaliteitseisen als bedoeld in lid 1 van dit artikel gelden voor jeugdhulpaanbieders en voor zorgaanbieders die door middel van een pgb worden ingezet.'

➤ De huidige artikelen 14 t/m 19 te vernummeren naar 15 t/m 20.

➤ Dit besluit treedt met terugwerkende kracht in werking op 24 september 2020

Toelichting

Algemene voorziening met jeugdhulp naar voren.

Eén van de maatregelen die voortkomen uit de Omdenknootitie Jeugd ZHZ (plan van aanpak d.d. 25-062019) is het inzetten van een deel van de Jeugdzorgmiddelen aan de voorkant van eventuele jeugdhulpverlening. Geïndiceerde ambulante hulp door een jeugdzorgaanbieder wordt omgevormd naar beschikkingsvrij te verkrijgen jeugdhulp. De gemeente gaat daarvoor een lokale afspraak aan met een jeugdzorgaanbieder die dan samen met de jeugdprofessionals van het Jeugdteam deze ambulante hulp aanbiedt aan jeugdigen en/of hun ouders die daar behoefte aan hebben. Doorverwijzing naar de achterkant (de zorgmarkt) is dan niet meer mogelijk.

Vanaf 2020 is het voor de gemeenten in de regio ZHZ mogelijk om hier invulling aan te geven.

Jeugdhulp op school

Daarnaast is er binnen de mogelijkheden van jeugdhulp een perceel 'jeugdhulp op school' toegevoegd aan de contractering door de Serviceorganisatie Jeugdhulp ZHZ (SOJ) gericht op het **speciaal onderwijs**. Het Rijk verplicht gemeenten om te komen tot een directe financiering van zorg in onderwijstijd vanuit de zorgmiddelen voor kinderen met complexe casuïstiek (ernstige meervoudige beperkingen). Om hieraan uitvoering te kunnen geven is het nodig dat aan artikel 2 lid 1 de algemene voorziening 'jeugdhulp op school' wordt toegevoegd met eenduidige uitleg.

In de Verordening Jeugdhulp wordt in begripsbepaling en in artikel 2 lid 1 beschreven wat wordt verstaan onder een algemene voorziening. Aanpassing is nodig vanwege de bovenstaande ontwikkeling.

Aanpassing van de termijnen als gevolg van jurisprudentie

Net als in veel andere regio's is voor het werkproces voor een aanvraag in het kader van de jeugdwet aangesloten bij de werkprocessen vanuit de Wmo: voordat een inwoner een aanvraag kan indienen voor een Wmo-voorziening, moet eerst een melding worden gedaan bij het college, waarna het college die melding binnen zes weken moet onderzoeken. Pas daarna kan een formele aanvraag worden ingediend.

De Jeugdwet kent echter zo'n meldingsplicht niet. Iedere 'melding' die op grond van de Jeugdwet wordt gedaan is daarom formeel aan te merken als een verzoek van een belanghebbende een besluit te nemen, en dus als aanvraag. Omdat de Jeugdwet ook geen afwijkende beslistermijnen regelt, zijn de regels daaromtrent uit de Awb van toepassing. Op een aanvraag voor een Jeugdwetvoorziening moet overeenkomstig artikel 4:13 van de Awb worden beslist. Zie hiervoor ook de uitspraak van de rechtbank Rotterdam van 18 maart 2020, ECLI:NL:RBROT:2020:2333.

Beslistermijnen in verordening of nadere regels die afwijken van de termijnen uit de Algemene wet bestuursrecht zijn onverbindend, vanwege strijd met hogere wetgeving. Om die reden moeten enkele bepalingen uit de verordeningen worden gewijzigd.

Naast deze wijziging in de verordening moet ook het werkproces van st Jeugdteams hierop aangepast worden.

Expliciteren kwaliteitscriteria jeugdhulp

Wanneer een inwoner een beroep doet op een individuele voorzieningen jeugdhulp, kan deze op twee manieren verstrekt worden door de gemeente: via Zorg in Natura (ZIN) of via een persoonsgebonden budget (PGB). Ongeacht de manier van verstrekken zijn de kwaliteitscriteria voor jeugdhulp (waaronder ook het normenkader) van toepassing. Dit zit nu al impliciet in de verordening en nadere regels. Door dit meer expliciet op te nemen wordt de inwoner, die in het geval van verstrekking via

een PGB zelf verantwoordelijk is voor de 'inkoop' van kwalitatief hoogwaardige hulp, beter ondersteunt in het bepalen en beoordelen van de kwaliteit van hulp. Tevens wordt stichting Jeugdteams beter gefaciliteerd in het toekennen van jeugdhulp via een PGB en het zo nodig ondersteunen van ouders in het formuleren van de juiste kwaliteit.

Kwaliteitseisen PGB jeugdhulpaanbieders en -hulpverleners

In de Nadere regels Jeugdhulp zijn kwaliteitseisen gesteld aan de jeugdhulpaanbieders en jeugdhulpverleners die worden ingezet met een pgb. Het is wenselijk om deze meer expliciet te benoemen in de verordening zelf zodat daar een meer sturend effect kan optreden naar de betreffende aanbieders als ook naar de budgethouders zelf.

Wijziging van de verordening

Dit alles leidt tot de volgende wijzigingen in de verordening en de daarbij behorende toelichting:

Bestaande tekst In de 'bestaande tekst' zijn de woorden en leestekens waaraan iets verandert, cursief gezet,	Nieuwe tekst In de 'nieuwe tekst' zijn de nieuwe woorden en leestekens vet gedrukt.	Wijziging in de toelichting Daar waar noodzakelijk is de nieuwe toelichting in zijn geheel opgenomen.
<u>Artikel 1. Begripsbepalingen</u> <u>jeugdteam:</u> een op gebiedsniveau georganiseerd, multidisciplinair team van medewerkers van jeugdhulpaanbieders dat de hulpvraag voor jeugdhulp van de jeugdige of zijn ouder als algemene voorziening afhandelt	<u>Artikel 1. Begripsbepalingen</u> <u>Jeugdteam:</u> een door het college op gebiedsniveau georganiseerd, multidisciplinair team van medewerkers van jeugdhulpaanbieders.	De aanpassing is minimaal en behoeft geen wijziging in de bestaande toelichting op dit artikel.
<u>Artikel 2. Vormen van jeugdhulp:</u> 1. De gemeente biedt als algemene voorziening: 1. Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam; 2. Behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie.	<u>Artikel 2. Vormen van jeugdhulp</u> 1. De gemeente biedt als algemene voorziening: 1. Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam en gecontracteerde aanbieder(s) binnen het perceel jeugdhulp naar voren waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is; 2. Behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie; 3. Jeugdhulp op de locaties voor speciaal onderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal voortgezet onderwijs en praktijkonderwijs en waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is.	<i>Wijzigen van de toelichting vanaf:</i> Algemene voorziening Er zijn drie algemene voorzieningen in de verordening opgenomen. Eén algemene voorziening is Jeugdhulp geleverd door het jeugdteam en gecontracteerde aanbieder(s) binnen het perceel 'jeugdhulp naar voren' . Het jeugdteam is een team bestaande uit jeugdhulpverleners met verschillende achtergronden. In sommige gemeenten wordt gewerkt met sociale wijkteams en dergelijke, waarvan het jeugdteam onderdeel uitmaakt of waarin het jeugdteam is ingebed. Van het jeugdteam kunnen de jeugdige of zijn ouder gebruik van maken zonder dat zij daarvoor een verwijzing of een besluit van de gemeente nodig hebben. De jeugdige of zijn ouder kunnen zich voor deze jeugdhulp dus rechtstreeks tot het jeugdteam wenden. Waar de gemeente in het kader van een project 'jeugdhulp naar voren' ambulante hulp inzet na contractering met een jeugdhulpaanbieder kan de jeugdige of zijn ouder daar, na tussenkomst/afstemming met het jeugdteam, rechtstreeks melden. De tweede algemene voorziening is de behandeling van Ernstige Enkelvoudige Dyslexie. Dit wordt ingezet door de samenwerkingsverbanden in het onderwijs. Verwijzing naar diagnostiek en de behandeling voor Ernstige Enkelvoudige Dyslexie wordt in gang

		gezet door de school waar de jeugdige onderwijs heeft. De derde algemene voorziening is de Jeugdhulp op school. Dit betreft hulp aan leerlingen die deze ondersteuning nodig hebben en waarvoor de directe verantwoordelijkheid buiten de school of het samenwerkingsverband valt.
<u>Artikel 6 Verslag en actieplan</u> 1. Het college maakt een verslag over de uitkomsten van het onderzoek en neemt daarin de afspraken op in verband met de besproken hulpvraag. 2. <i>Het verslag wordt uiterlijk binnen zes weken na het laatste gesprek met het jeugdteam aan de jeugdige of de ouders overhandigd, tenzij zij ondubbelzinnig kenbaar hebben gemaakt geen verslag te wensen.</i> 3. Indien het onderzoek leidt tot de aanvraag van een individuele voorziening wordt binnen zes weken na het laatste gesprek over de uitkomsten van het onderzoek een actieplan opgesteld. Bij de opstelling van het actieplan wordt, bij de aanwezigheid daarvan, het familiegroepsplan betrokken. 4. Opmerkingen of latere aanvullingen van de jeugdige of de ouders worden aan het verslag toegevoegd.	<u>Artikel 6 Verslag en actieplan</u> 1. Het college maakt een verslag over de uitkomsten van het onderzoek en neemt daarin de afspraken op in verband met de besproken hulpvraag. 2. Het verslag wordt aan de jeugdige of de ouders overhandigd, tenzij zij ondubbelzinnig kenbaar hebben gemaakt geen verslag te wensen. 3. Opmerkingen of latere aanvullingen van de jeugdige of de ouders worden aan het verslag toegevoegd. 4. Indien het onderzoek als bedoeld in artikel 5 naar het oordeel van het college leidt tot de wenselijkheid van een individuele voorziening, wordt een actieplan opgesteld, tenzij die gelet op de aard van de te verlenen hulp niet noodzakelijk is. Bij de opstelling van het actieplan wordt, bij de aanwezigheid daarvan, het familiegroepsplan betrokken.	<i>De wijziging van de termijn heeft niet in de toelichting te worden aangepast.</i> <i>De laatste alinea van de huidige toelichting is licht aangepast:</i> Bij meer complexe onderzoeken, waarbij tevens de uitkomst is dat er een individuele voorziening nodig is, dat wil zeggen jeugdhulp uit de regionale zorgmarkt, kan wordt dit worden vastgelegd in een actieplan. Het actieplan kan tevens door de jeugdige en zijn ouder worden gebruikt om een aanvraag in te dienen. Door ondertekening van het actieplan door de jeugdige of zijn ouder wordt dit bekrachtigd, zie verder artikel 7.
<u>Artikel 8 Regels voor de levering van een individuele voorziening met een pgb</u> Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet en legt dit vast in een beschikking als bedoeld in artikel 10.	<u>Artikel 8 Regels voor de levering van een individuele voorziening met een pgb</u> Het college verstrekt een pgb in overeenstemming met artikel 8.1.1 van de wet.	<i>Dit vereist geen aanpassing van de toelicht.</i>
<u>Nieuw artikel 14</u>	<u>Artikel 14 Kwaliteitseisen jeugdhulpaanbieders</u> 1. In aanvulling op de in hoofdstuk 4 van de wet gestelde eisen kan het college in nadere regels aanvullende kwaliteitseisen vaststellen. 2. De kwaliteitseisen als bedoeld in lid 1 van dit artikel gelden voor jeugdhulpaanbieders en voor zorgaanbieders die door middel van een pgb worden ingezet.'	In hoofdstuk 4 van de Jeugdwet staat onder andere dat zorgaanbieders en gecertificeerde instellingen verantwoorde hulp lenen, waaronder wordt verstaan hulp van goed niveau, die in ieder geval veilig, doeltreffend, doelmatig en cliëntgericht wordt verleend en die is afgestemd op de reële behoefte van de jeugdige of ouder. Het college kan aanvullende kwaliteitseisen vaststellen in nadere regels. Deze kwaliteitseisen gelden dan ook voor hulpverlening die wordt ingezet door middel van een pgb.
<u>Doornummeren van de huidige artikelen 14 t/m 19</u> Artikel 14 Vertrouwenspersoon	<u>Nieuwe nummering artikelen</u> Artikel 15 Vertrouwenspersoon "	

Artikel 15 Klachtregeling Artikel 16 Inspraak en medezeggenschap Artikel 17 Evaluatie Artikel 18 Hardheidsclausule Artikel 19 Inwerkingtreding, intrekking oude Verordening Jeugdhulp en citeertitel	Artikel 16 Klachtregeling Artikel 17 Inspraak en medezeggenschap Artikel 18 Evaluatie Artikel 19 Hardheidsclausule Artikel 20 Inwerkingtreding, intrekking oude Verordening Jeugdhulp en citeertitel	
--	--	--

Wijziging van de nadere regels

Dit alles leidt tot de volgende wijzigingen in de nadere regels en de daarbij behorende toelichting:

➤ Artikel 7 lid 1

De daarin genoemde verwijzing naar artikel 6 te wijzigen in artikel 6 lid 4.

➤ Artikel 7 lid 3

De daarin genoemde verwijzing naar artikel 6 lid 3 te wijzigen in artikel 6 lid 4.

<u>Artikel 7 Voorwaarden aan een aanvraag individuele voorziening jeugdhulp</u> 1. Een jeugdige of zijn ouder kan een aanvraag voor een individuele voorziening indienen door middel van een ondertekend actieplan, zoals genoemd in artikel 6 van de Verordening Jeugdhulp. 2. Het actieplan bevat ten minste de onderdelen a t/m n, zoals genoemd in lid 3 van dit artikel als ook de invulling van artikel 6 lid 6 van de Nadere Regels en het advies van Stichting Jeugdteams. Dit advies gaat nader in op de hulp, zorg en ondersteuning die naar aard en omvang volgens de jeugdprofessional nodig is voor de genoemde problemen en stoornissen, in hoeverre de jeugdprofessional de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de ouder en het netwerk toereikend achten om te voorzien in deze hulp, zorg en ondersteuning en de al dan niet in te zetten (individuele) voorziening(en). 3. Indien een jeugdige of zijn ouder geen gebruik maakt van een ondertekend actieplan voor het indienen van een aanvraag voor een individuele voorziening, zoals genoemd in artikel 6 lid 3 van de Verordening Jeugdhulp, dient de jeugdige of zijn ouder schriftelijk een aanvraag in bij het jeugdteam van deze gemeente waarbij de aanvraag in ieder geval de volgende gegevens omvat: ...	<u>Artikel 7 Voorwaarden aan een aanvraag individuele voorziening jeugdhulp</u> 1. Een jeugdige of zijn ouder kan een aanvraag voor een individuele voorziening indienen door middel van een ondertekend actieplan, zoals genoemd in artikel 6 lid 4 van de Verordening Jeugdhulp. 2. Het actieplan bevat ten minste de onderdelen a t/m n, zoals genoemd in lid 3 van dit artikel als ook de invulling van artikel 6 lid 6 van de Nadere Regels en het advies van Stichting Jeugdteams. Dit advies gaat nader in op de hulp, zorg en ondersteuning die naar aard en omvang volgens de jeugdprofessional nodig is voor de genoemde problemen en stoornissen, in hoeverre de jeugdprofessional de eigen mogelijkheden en het probleemoplossend vermogen van de ouder en het netwerk toereikend achten om te voorzien in deze hulp, zorg en ondersteuning en de al dan niet in te zetten (individuele) voorziening(en). 3. Indien een jeugdige of zijn ouder geen gebruik maakt van een ondertekend actieplan voor het indienen van een aanvraag voor een individuele voorziening, zoals genoemd in artikel 6 lid 4 van de Verordening Jeugdhulp, dient de jeugdige of zijn ouder schriftelijk een aanvraag in bij het jeugdteam van deze gemeente waarbij de aanvraag in ieder geval de volgende gegevens omvat: ...
---	---

Beoogd effect

Met deze technische wijziging van de Verordening wordt de inzet van algemene voorzieningen voor jeugdigen geformaliseerd en kan nu zonder beschikking een vorm van specialistische ambulante hulp worden ingezet. De aanspraak van ouders om gebruik te maken van ambulante beschikkingsvrije begeleiding voor hun kind is hiermee geregeld.

Ook is het nu mogelijk om bij wijze van experiment met andere jeugdhulpaanbieders afspraken te maken over het aanbieden van jeugdhulp in de vorm van een algemene voorziening (dus zonder beschikking).

Op deze manier kan sneller en preventief hulp worden aangeboden en kan de inzet van specialistische duurdere hulp worden voorkomen.