

De colleges van burgemeester en wethouders
van de deelnemende gemeenten in de
regio Zuid-Holland Zuid

Uw kenmerk	Ons kenmerk UIT/2205589	Datum 5 mei 2022
Onderwerp Voorstel tot 7 ^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd	Bijlage(n) 9 [2a t/m 5b]	Behandeld door/telefoonnummer L. van der Giessen/078 770 3008

Geacht college,

Bijgaand zenden wij u het voorstel voor de 7^e wijziging van onze gemeenschappelijke regeling. Ons algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 10 februari jl. ingestemd met de concepttekst. Helaas heeft de nabewerking van de stukken geruime tijd op zich laten wachten, daarvoor onze verontschuldiging.

Uw college wordt nu gevraagd om de tekst formeel vast te stellen, waarvoor u zoals bekend toestemming moet vragen aan uw gemeenteraad. In deze brief informeren wij u over de verdere procedure, maar ook over een aantal andere te nemen besluiten die samenhangen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Voor de goede orde is het goed om aan te geven dat de 7^e wijziging nog geen rekening houdt met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in juli van dit jaar. Daarvoor begint in de tweede helft van dit jaar een volgend traject voor de 8^e wijziging.

Achtergrond van de wijziging

Wijziging van de regeling houdt verband met de invlechting van de Serviceorganisatie Jeugd in de Dienst Gezondheid & Jeugd. Dat houdt voor de gemeenschappelijke regeling in dat de scheiding van twee afzonderlijke organisatieonderdelen met twee afzonderlijke directies verdwijnt. In de tekst zijn de relevante artikelen hierop aangepast. Daarnaast werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele noodzakelijke wijzigingen door te voeren die verband houden met wetswijzigingen, zoals de Wet ambulancevoorzieningen.

Over de achtergronden van de wijziging werd u eerder geïnformeerd. Het algemeen bestuur heeft op basis van het advies van AEF besloten tot invlechting van de Serviceorganisatie Jeugd in de Dienst Gezondheid & Jeugd. Vervolgens is onderzoek gedaan naar deze invlechting, mede in een breder perspectief van alle taken binnen DG&J op het vlak van Gezond en Veilig Opgroeien. Conform het eerdere besluit van het algemeen bestuur blijven er gescheiden begrotingen voor de uitvoering van de Jeugdwet enerzijds, en de uitvoering van de overige taken van DG&J anderzijds.

De verdere uitwerking daarvan vindt u niet terug in de tekst van de gemeenschappelijke regeling, maar voor wat betreft de organisatorische invlechting heeft het dagelijks bestuur besloten om binnen de DG&J een nieuw cluster Gezond en Veilig Opgroeien in te richten. Het cluster komt onder leiding van een clustermanager, die verantwoordelijk wordt voor de opgave Gezond en Veilig Opgroeien. De clustermanager onderhoudt daarvoor contacten met gemeenten en stakeholders en geeft leiding aan Veilig Thuis en het Servicebureau Jeugdhulp, de voormalig afdeling Inkoop en Beleid van de SOJ. Het Servicebureau Jeugdhulp blijft de bestaande taken uitvoeren op het vlak van inkoop, contract- en leveranciersmanagement en regie en sturing op jeugdhulpketens. Een ander deel van de Serviceorganisatie wordt ingebed in het cluster Bedrijfsvoering van de DG&J.

Zienswijzen verwerkt

Het voorstel tot wijziging werd na eerste behandeling van het concept in het algemeen bestuur, voor het geven van een zienswijze aan de colleges voorgelegd. Na verwerking van de zienswijzen heeft het algemeen bestuur het bijgaande concept vastgesteld.

De voornaamste zienswijze van de colleges betreft de waarborging van de gescheiden begrotingen. Het opnemen van een afzonderlijk begrotingsprogramma Jeugdhulp in de tekst van de regeling is daarvoor een voldoende waarborg. In relatie met de begrotingsregels van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) wordt volledig inzicht in de kosten en baten van de uitvoering van de Jeugdwet gegarandeerd. Verschuivingen tussen de verschillende begrotingsprogramma's van de DG&J zijn niet mogelijk zonder medewerking van het algemeen bestuur.

■ *Besluitvorming over de gemeenschappelijke regeling - (bijlage 2a – 2c)*

Het voorstel wordt u nu ter formele vaststelling aangeboden, waarna uw gemeenteraad moet besluiten om toestemming te verlenen voor het besluit van uw college. De gemeenteraad kan de gevraagde toestemming -gemotiveerd- alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Op grond van artikel 48, tweede lid, van de huidige gemeenschappelijke regeling wordt de regeling gewijzigd als tenminste drie vierde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging heeft besloten.

Nadat wij de besluiten van alle deelnemende colleges en raden hebben ontvangen draagt het college van Dordrecht zorg voor publicatie. Wij verzoeken u om de betreffende ondertekende besluiten zo spoedig mogelijk aan ons toe te zenden, waarbij de juiste data van besluitvorming in college en raad van belang zijn voor de publicatie.

Besluitvorming over gewijzigde aanverwante besluiten

De invlechting van de Serviceorganisatie Jeugd in de Dienst Gezondheid & Jeugd en de daarmee samenhangende wijziging van de gemeenschappelijke regeling heeft ook gevolgen voor een aantal andere regelingen, die daarom ook moeten worden aangepast. De bevoegdheid tot vaststellen van deze regelingen verschilt. Hieronder worden de drie regelingen verder toegelicht, daarin wordt ook ingegaan op de verdere besluitvorming.

a. Bijdrageverordening Jeugdhulp – (bijlage 3a en b)

De Bijdrageverordening Jeugdhulp volgt uit artikel 36 van de gemeenschappelijke regeling. In 2014 werd de Bijdrageverordening voor de uitvoering van de Jeugdwet vastgesteld, die in 2020 werd gewijzigd. Diezelfde Bijdrageverordening is nu aangepast aan de nieuwe situatie. Qua systematiek is er niets veranderd: de verordening is aangepast op de nieuwe begrippen en er zijn enkele overbodige bepalingen verwijderd.

Naast de Bijdrageverordening Jeugdhulp blijft de andere bijdrageverordening voor de overige [niet-Jeugdwet] taken ongewijzigd bestaan. De gemeenschappelijke regeling schrijft dit onderscheid voor, waarmee ook het onderscheid in geldstromen wordt gewaarborgd. Voor zover een integratie van beide verordeningen mogelijk is kiezen wij er voor om dit op een later tijdstip te onderzoeken als de integratie praktijk is.

■ *Zienswijze op de Bijdrageverordening Jeugdhulp gevraagd*

Het vaststellen van de Bijdrageverordening is een bevoegdheid van het algemeen bestuur. Omdat de Bijdrageverordening van invloed is op de budgetverantwoordelijkheid van de gemeenteraad wordt de raden nu gevraagd om een zienswijze op het concept te geven. Na ontvangst van de zienswijzen stelt het algemeen bestuur de verordening vast.

b. Mandaatbesluit uitvoering Jeugdwet – (bijlage 4a en b)

Voor de uitvoering van de gemandateerde uitvoering van bevoegdheden uit de Jeugdwet, zoals bedoeld in artikel 5, onderdeel IV [Jeugdwet], vierde lid, hebben alle colleges eerder het (uniform) Mandaatbesluit Serviceorganisatie Jeugd voor hun eigen gemeente vastgesteld. In de Bijlage van dat Mandaatbesluit worden de gemandateerde bevoegdheden per artikel opgesomd.

Het Mandaatbesluit uitvoering Jeugdwet is aangepast aan de nieuwe begrippen. Zo wordt het mandaat verleend aan de directeur publieke gezondheid [een begrip uit de GR], waar het mandaat tot nu toe aan de directeur van de Serviceorganisatie Jeugd was verleend. Verder is achter elk artikel in de Bijlage een korte beschrijving van de bevoegdheden toegevoegd. Er zijn ten opzichte van de oude regeling geen bevoegdheden bijgekomen of verdwenen. Wél is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een andere regeling, het Mandaat- en benoemingsbesluit toezichthouders Jeugdwet, in dit mandaat te integreren.

Nadat destijds het Mandaatbesluit Serviceorganisatie Jeugd al was vastgesteld bleek dat niet was voorzien in het mandateren van de bevoegdheid om specifieke toezichthouders aan te wijzen. Daarvoor werd toen afzonderlijk het Mandaat- en benoemingsbesluit toezichthouders Jeugdwet vastgesteld, wat dus door het nieuwe Mandaatbesluit vervalt.

■ *Vaststellen Mandaatbesluit uitvoering Jeugdwet door het college*

Het vaststellen van het nieuwe Mandaatbesluit is een bevoegdheid van de colleges. Het algemeen bestuur heeft eerder ingestemd met het concept. De colleges wordt verzocht om een exemplaar van het mandaat na vaststelling aan ons te zenden. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de bekendmaking van het besluit.

c. Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet – (bijlage 5a en b)

Voor behandeling van gemandateerde besluiten genomen op basis van de Jeugdwet hebben de colleges elk een gezamenlijke bezwarencommissie ingesteld. De colleges hadden in de regeling de organisatorische aspecten van deze bezwarencommissie belegd bij de Serviceorganisatie Jeugd. De regeling is nu aangepast aan de nieuwe begrippen, maar is niet wezenlijk veranderd. Wel bleek dat bevoegdheden bij de Serviceorganisatie waren belegd, zonder dat duidelijk was wie dan het betreffende besluit zou nemen. Dat is nu specifiek belegd bij het dagelijks bestuur of de directeur.

■ *Vaststellen Regeling adviescommissie bezwaarschriften Jeugdwet door het college*

Het vaststellen van deze regeling is een bevoegdheid van de colleges. Het algemeen bestuur heeft eerder ingestemd met het concept. De colleges wordt verzocht om een exemplaar van de regeling na vaststelling aan ons te zenden. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de bekendmaking van het besluit.

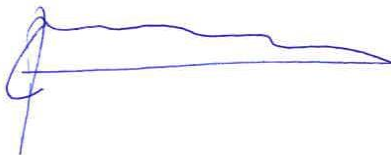
Bijlagen (voor vaststelling van de gemeenschappelijke regeling 2a – 2c)

- 2a. Het (model-)besluit tot zevende wijziging van de gemeenschappelijke regeling, dat uw college dient te nemen en waarvoor uw gemeenteraad vervolgens toestemming moet geven, ingevolge artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dat besluit bevat ook de geconsolideerde nieuwe tekst van de regeling.
- 2b. De volledige tekst van de gemeenschappelijke regeling, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn verwerkt en toegelicht.
- 2c. Een ontwerpbesluit voor de gemeenteraad.

Voor eventuele vragen of toezending van (digitale) stukken kunt contact opnemen met l.vander.giessen@dgjzhz.nl

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,
de secretaris, de voorzitter,



C. Vermeer



H. van der Linden