

Raadsmemo

Onderwerp Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam

Datum 20 september 2022

Afzender F.C. de Gier

Tel.nr. 078 770 6006

Emailadres fc.de.gier@alblasserdam.nl

Geachte raad,

Bijgevoegd stuk wordt u ter kennisname toegezonden.

Het betreft informatie waarvan het nuttig gevonden wordt dat u ervan op de hoogte bent, dan wel de toezending van een door het college of een lid van het college in commissie of raad toegezegd stuk.

In tegenstelling tot het verstrekken van informatie via een raadsinformatiebrief is de raadsmemo niet vooraf in het college besproken en vastgesteld. Met het presidium is afgesproken dat informatie verstrekt via een raadsmemo wel als ingekomen stuk wordt geregistreerd, maar niet geagendeerd wordt voor een commissie- of raadsvergadering, tenzij een lid van een commissie of de raad hier via de griffier om verzoekt.

In de commissievergadering van de commissie Grondgebied van 13 september 2022 is de nota Ruimtelijke Kwaliteit besproken. Tijdens deze raadsvergadering is toegezegd dat uw raad een memo zou ontvangen waarin het te lopen proces ten aanzien van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam wordt beschreven.

Juridisch kader

Tijdens de commissie is diverse malen aangegeven dat de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam moet worden vastgesteld vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Wij leefden in de veronderstelling dat de Nota Ruimtelijke Kwaliteit dezelfde status had als een verordening. Een verordening zou, na de inwerkingtreding van de Omgevingswet direct in het definitieve omgevingsplan worden opgenomen. Deze veronderstelling blijkt echter onjuist.

Uit navraag bij het InformatiePunt LeefOmgeving (IPLO) en juristen blijkt het volgende.

In het Omgevingsplan wordt slechts opgenomen dat een bouwwerk moet voldoen aan redelijke eisen van welstand. Wat die eisen van redelijke eisen van welstand zijn, wordt vastgelegd in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Omdat deze nota geen zelfstandige regels bevat, is hier geen sprake van een verordening. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is juridisch gezien een set met beleidsregels. Deze set beleidsregels heeft onder de Omgevingswet een aparte grondslag (artikel 4.19).

Omdat er sprake is van beleidsregels worden deze niet in het Omgevingsplan opgenomen, maar blijven deze beleidsregels bestaan naast het Omgevingsplan. Dit zorgt ervoor dat er geen noodzaak is om de Nota Ruimtelijke Kwaliteit vast te stellen vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Proces

Omdat er geen noodzaak is om de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen ontstaat voldoende tijd om de opmerkingen uit de commissie zorgvuldig te verwerken en in het proces tijd in te ruimen voor inspraak volgens de Inspraakverordening van de gemeente Alblasserdam. De aangepaste Nota Ruimtelijke Kwaliteit wordt in het eerste kwartaal 2023 ter besluitvorming aan uw raad aangeboden.

Inspraak

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam die uw raad is aangeboden heeft niet ter inzage gelegen. Dit heeft te maken met de veronderstelling dat de Nota Ruimtelijke Kwaliteit voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moest worden vastgesteld. Op basis van Artikel 2, lid 4 onder e van de inspraakverordening wordt inspraak niet verleend indien de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat de inspraak niet kan worden afgewacht.

Nu er geen sprake meer is van een spoedeisend karakter in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, kan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam worden aangepast, waarna inspraak volgens de Inspraakverordening van de gemeente Alblasserdam kan plaatsvinden.

Welstandsvrij

Tijdens de commissievergadering werd verwezen naar een amendement dat in de raadsvergadering van februari 2022 is ingediend en tijdens dezelfde vergadering is ingetrokken. In dit amendement wordt het college gevraagd hoe zij denkt over de mogelijkheid om welstandvrije gebieden aan te wijzen. Daarnaast is tijdens de commissievergadering ook gediscussieerd over welstandvrije gebieden en welstandvrije bouwwerken.

De Nota Ruimtelijke Kwaliteit is niet de plaats om welstandvrije gebieden of welstandvrije bouwwerken aan te wijzen. Welstandsvrij betekent immers dat de Welstandsnota niet van toepassing is. Het aanwijzen van Welstandvrije gebieden dient te gebeuren in het Omgevingsplan bij het overzetten van de regels over welstand van het tijdelijke omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan. Tijdens de behandeling in de commissie bleek ook, dat snelheid in het proces van vergunningverlening een van de argumenten is om over te stappen naar welstandvrije gebieden of welstandvrije bouwwerken. Als voorbeeld werd genoemd dat voor de bouwwerken die worden genoemd op de pagina's 72 tot en met 82 van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit geen Welstandstoets zou hoeven plaatsvinden. Dit zou in de procedure van vergunningverlening een aantal weken schelen. Dit omdat het bouwplan in dat geval dan niet meer voor beoordeling langs de commissie Ruimtelijke Kwaliteit hoeft.

Het college onderzoekt of dit opgelost kan worden door het maken van procesafspraken met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en welke juridische consequenties dit heeft of zou kunnen hebben..

Op het moment dat de toetsing aan redelijke eisen van welstand wordt verplaatst van het tijdelijke omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan ontstaat de mogelijkheid om welstandvrije gebieden en/of welstandvrije gebouwen aan te wijzen. Ook het college staat hier welwillend tegenover.

Wijzigingen van het Omgevingsplan worden door uw gemeenteraad vastgesteld.

De planning van deze wijziging van het omgevingsplan volgt later. Op dit moment wordt door de ambtelijke organisatie gewerkt aan een overzicht waarin alle thema's die worden opgenomen in het Omgevingsplan worden weergegeven, met een planning daarbij.

Planning

De ambtelijke organisatie is inmiddels gestart met het verwerken van de verschillende opmerkingen. Daarnaast wordt onderzocht of het mogelijk is om het kaartmateriaal (interactief) beschikbaar gemaakt kan worden. De verwachting is dat de aangepaste Nota Ruimtelijke Kwaliteit in het eerste kwartaal van 2023 aan uw raad ter besluitvorming kan worden aangeboden.