

GEVUDO

Gemeenschappelijke Regeling

GAD Griffie

Aan
de colleges en de gemeenteraden
van de deelnemende gemeenten
in de Gemeenschappelijke regeling GEVUDO

Uw kenmerk

-

Ons kenmerk

2023-0051342

Datum

4 april 2023

Onderwerp

Aanbieding
ontwerpbegroting 2024
en jaarstukken 2022

Bijlage(n)

Begroting / jaarstukken

Behandeld door/tel.nr.

P.H.F. Kennedie
06-38839909

Geacht college, geachte gemeenteraad,

Namens het Algemeen Bestuur (AB) zenden wij u:

- de ontwerp-begroting 2024 en
- de meerjarenbegroting tot en met 2027.

Gevudo biedt uw gemeenteraad hierbij de gelegenheid om zijn zienswijze over de ontwerp-begroting 2024 naar voren brengen.

U wordt verzocht om de eventuele reactie van uw gemeenteraad uiterlijk 29 juni a.s. aan het AB van Gevudo kenbaar te maken. Het AB stelt de begroting op 3 juli a.s. vast.

Tevens ontvangt u de jaarstukken 2022 en controleverklaring. Deze zijn voor de gemeenteraad ter kennisname; niet bedoeld voor het indienen van zienswijzen.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van GEVUDO

de secretaris

P.H.F. Kennedie

de voorzitter

P.J. Heijkoop

GEVUDO
Gemeenschappelijke Regeling

Begroting 2024

Inhoudsopgave

Algemene inleiding.....	3
Doel van de regeling.....	3
Bestuur.....	3
A. BELEIDSDEEL.....	4
1. <i>Programmaplan</i>	4
1.1. Wat wil Gevudo bereiken?.....	4
1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?.....	5
Meerjarenraming.....	5
2. <i>BBV-paragrafen en overzichten</i>	7
2.1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	7
2.2. Balans/ kengetallen BBV.....	9
2.3. Financiering.....	10
2.4. Bedrijfsvoering.....	10
2.5. Verbonden partijen.....	10
B. BEGROTING 2024.....	11
Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen.....	12
C. VASTSTELLING.....	12

Algemene inleiding

Voor u ligt de Begroting 2024 (e.v.) van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo). Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (hierna: HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de aandeelhoudersbelangen van de deelnemende gemeenten richting HVC.

Naast de exploitatiebegroting is het resultaat van het voorgaande jaar gepresenteerd. De begroting omvat tevens een meerjarenraming en een prognose van de financiële positie. De begroting is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Ook voor 2024 wordt een sluitende exploitatie geraamd. Zoals bij Gevudo gebruikelijk wordt die sluitendheid bereikt door de begrote eigen kosten te verrekenen met de door te verstrekken provisie en mee- en tegenvallers direct met de deelnemers te verrekenen bij de 2^e en laatste tranche van de door te betalen provisie van NV HVC; aan het eind van ieder boekjaar. Gelet op de kosten van Gevudo gaat dat altijd om overzichtelijke bedragen. Om die reden is de kans gering dat er begrotingswijzigingen met een majeur effect in de loop van het jaar zullen worden voorgelegd.

Doel van de regeling

Het lichaam heeft volgens de huidige Regeling tot doel het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC.

De gemeenschappelijke regeling bestaat uit de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, Vijfheerenlanden en Zwijndrecht.

In 2023 zal de Gemeenschappelijke Regeling worden herzien op in ieder geval een aantal technische punten als gevolg van wetswijzigingen en vanwege de eerdere samenvoeging van gemeenten; die in de Regeling nog niet formeel is verwerkt. Voor de taken en begroting 2024 heeft dit geen gevolg.

Bestuur

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

Algemeen bestuur

Het Algemeen bestuur bestaat uit leden en hun plaatsvervangers die door en uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers worden aangewezen.

A. BELEIDSDEEL

1. Programmaplan

1.1. Wat wil Gevudo bereiken?

Gevudo heeft het karakter van een "houdstermaatschappij": zij voert zelf allang geen operationele taken op gebied van afval meer uit. Het participeren in HVC is een voorwaarde geweest voor overname van die taken. Het directe maatschappelijke effect van het houderschap is derhalve thans beperkt. Het programmaplan is vooral afhankelijk van geagendeerde aandeelhoudersvoorstellen van HVC.

Gevudo kan haar invloed onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken. Gevudo is momenteel de grootste aandeelhouder. Echter door toetreding van nieuwe aandeelhouders, (in 2023 o.a. Haarlem/ Zandvoort) wat zich ook in 2024 voor kan doen, is met een inmiddels naar circa 14,5% verwaterd belang aandelen A en met de huidige statuten geen sprake van een doorslaggevende stempositie. Het is van belang met andere aandeelhouders het gezamenlijke draagvlak én de invulling van het partnerschap met HVC te blijven bepalen.

Los van financiële afwegingen spelen in toenemende mate inhoudelijke afwegingen. HVC richt zich op energietaken, terwijl de afspraken uit het verleden vooral gebaseerd zijn op afval.

Gevudo vindt het belangrijk dat de totale financiering van HVC ook voor de risicodragende aandeelhouders verantwoord en toekomstbestendig blijft en dat daarnaast het belang van de continuïteit van uitvoering van al overeengekomen activiteiten van HVC wordt gediend. Dát is en blijft dan ook de leidraad voor Gevudo bij te nemen standpunten in de aandeelhoudersvergadering.

Nieuwe toetredingen leiden tot verdere verlaging van stem-, garantierisico- en provisiebelang. Gevudo acht het van belang dat zittende aandeelhouders meer aan de "voorkant" worden betrokken bij afwegingen en dat consequenties van besluiten breder dan nu soms het geval is, worden beschouwd. Aandeelhouders A en aandeelhouders B hebben zelfde stem en (potentiële) winstrechten terwijl de business / herkomst van resultaten sterk verschilt. Het AB heeft in Q1 2023 een adviesrapport van Proof hierover besproken. De DB zal op basis daarvan het gesprek aangaan met de onderneming.

Het AB Gevudo is voorstander van oprichting van een aandeelhouderscommissie (met ambtelijke- en bestuurlijke laag) welke periodiek de dialoog met de onderneming voert en welke in gezamenlijkheid de agenda plus voorstellen voor de aandeelhoudersvergadering voorbereidt.

Daarnaast vindt Gevudo dat ook het Rijk zelf een relevante faciliterende en financierende rol in de energietransitie moet pakken en de rekening/ risico's niet eenzijdig bij lagere overheden moet worden gelegd; ook niet via garanties.

De warmtelevering zal via een nieuwe Warmtewet verder worden gereguleerd. Daarbij zijn de onderneming en aandeelhouders niet per se óók goed beschermd tegen mogelijk te eenzijdige besluitvorming vanuit de Rijksoverheid.

1.2. Wat doet Gevudo daarvoor?

Door middel van bestuursvergaderingen wordt contact onderhouden met de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Gevudo vaardigt een vertegenwoordiger af naar de vergaderingen van aandeelhouders in HVC. Een ambtelijk adviesteam, momenteel samengesteld uit adviseurs van de gemeenten Dordrecht, Molenlanden en Gorinchem, heeft een actieve adviesrol en kan gevraagd en ongevraagd advies aan het Dagelijks en Algemeen bestuur geven. Waar nodig wordt ook ambtelijk bij andere deelnemers gesondeerd. Het team draagt via de secretaris zorg voor de advisering op vergaderstukken van HVC. Ook neemt dit team deel aan informatiebijeenkomsten van HVC.

De operationele taken van Gevudo (secretariaat, financiën, post- en archiefzaken) worden verzorgd door het zogeheten serviceonderdeel van de gemeente Dordrecht.

Specifiek over transitie kan aanvullende advisering van deskundigen worden gevraagd binnen de deelnemende gemeenten. Zo nodig wordt extern advies ingewonnen, al of niet in samenwerking met andere aandeelhouders.

2.3. Wat mag het kosten?

De onderstaande tabel is mede gebaseerd op de jaarrekening 2022. Bijstellingen worden jaarlijks beschouwd.

Programma algemene dekkingsmiddelen	Rekening	Begroting				
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Bedragen x € 1.000						
Lasten	931	925	850	785	695	600
Baten	931	925	850	785	695	600
Totaal saldo van baten en lasten	0	0	0	0	0	0
Mutatie algemene reserve	0	0	0	0	0	0
Resultaat	0	0	0	0	0	0

De geraamde baten betreffen de verwachte provisie. Dividend van HVC wordt niet geraamd, omdat in 2015 door de aandeelhoudersvergadering van NV HVC is besloten om voorlopig de winsten aan te wenden ter versterking van het eigen vermogen.

De eigen kosten van Gevudo bedragen netto € 37.000. Aldus is van de te ontvangen provisie €888.000 te voldoen aan de deelnemers.

Meerjarenraming

Er wordt uitgegaan van een constant prijspeil voor de meerjarenperiode na 2024.

Het meerjarenperspectief is gebaseerd op de veronderstelling van Gevudo dat de in eerdere jaren geprognoseerde afloop van leenschuld bij met name de verbrandingsinstallaties goeddeels wordt ingevuld met nieuwe schuld onder garantie in verband met nieuwe investeringen in warmtelevering. Dat zou dan, de komende jaren althans, leiden tot een redelijk stabiele garantie-provisieontvangst. Of dit daadwerkelijk gaat gebeuren is mede afhankelijk van nadere investeringsbesluiten. In beginsel moet omstreeks 2027 HVC zelfstandig financierbaar zijn; hetgeen zou betekenen dat de inkomst meerjarig wel een sterk dalende lijn moet gaan vertonen. HVC geeft hierover echter geen uitsluitel. Daarnaast vertoont deze lijn een versnelde afloop ingeval opnieuw nieuwe aandelen worden uitgegeven.

Prognose doorbetaling provisie NV HVC aan deelnemers

Onderstaande tabel dient om de deelnemers een zo goed mogelijk beeld te geven van de vermoedelijke provisie 2024 ten behoeve van de eigen begrotingsopstelling:

Provisie NV HVC			€ 850.000
Eigen kosten Gevudo 2024			€ 40.000
Netto beschikbaar voor gemeenten			€ 810.000
Gemeente	aantal inwoners	%	indicatief bedrag, te betalen aan deelnemers (afgerond)
Alblasserdam	20.087	4,63	€ 38.000
Dordrecht	119.537	27,56	€ 223.000
Gorinchem	37.632	8,68	€ 70.000
Hardinxveld-Giessendam	18.511	4,27	€ 35.000
Hendrik Ido Ambacht	31.663	7,30	€ 59.000
Molenlanden	44.644	10,29	€ 83.000
Papendrecht	32.208	7,43	€ 60.000
Sliedrecht	25.897	5,97	€ 48.000
Vijfheerenlanden	58.788	13,55	€ 110.000
Zwijndrecht	44.789	10,33	€ 84.000
Totaal	433.756	100,00	€ 810.000

Toelichting:

Kanttekening: In deze prognoses is geen rekening gehouden met uitgifte van extra aandelen A aan nieuwe gemeenten of aan gemeenschappelijke regelingen; waarbij enerzijds het garantierisico verlaagd wordt, maar anderzijds dan ook de garantieprovisie daalt.

Daarnaast kan het werkelijke percentage per gemeente licht afwijken als gevolg van bevolkingsmutaties.

2. BBV-paragrafen en overzichten

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid.

Daarnaast ontbreekt een staat van incidentele baten en lasten omdat deze niet in de huidige meerjarenbegrotingsperiode worden verwacht. In beginsel zijn alle baten en lasten structureel. Alleen de provisie-inkomst en doorbetaling fluctueert naar mate de gegarandeerde leenschuld bij HVC in werkelijkheid muteert.

2.1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De weerstandscapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn door het afstoten van de stortplaats afgenomen tot vrijwel nihil.

Het Algemeen Bestuur heeft geconcludeerd dat, gelet op de schaalgrootte van de organisatie van Gevudo en de door haarzelf te dragen bedrijfsvoerings-risico's, een algemene reserve van ongeveer 1 keer de netto-jaarlast van de eigen organisatie nog steeds voldoende moet zijn. Op grond van de jaarresultaten is er geen aanleiding om dit standpunt te herzien.

Het geprognosticeerde verloop van de algemene reserve is als volgt:

ONTWIKKELING POSTIE ALGEMENE RESERVE	
Stand per 1-1-2022	30
Toevoeging 2022	0
Onttrekking 2022	0
Stand per 1-1-2023	30
Toevoeging 2023	0
Onttrekking 2023	0
Stand per 1-1-2024	30
Toevoeging 2024	0
Onttrekking 2024	0
Stand per 1-1-2025	30
Toevoeging 2025	0
Onttrekking 2025	0
Stand per 1-1-2026	30
Toevoeging 2026	0
Onttrekking 2026	0
Stand per 1-1-2027	30
Toevoeging 2027	0
Onttrekking 2027	0
Stand per 31-12-2027	30

(Bedragen x € 1.000)

De risico's van Gevudo vanuit NV HVC blijven voor rekening van de deelnemers.

Risico's NV HVC

Financieringsgaranties NV HVC: Als gevolg teruglopend aanbod in te verbranden afval, door de ambities van overheden om meer afval te scheiden, is er in beginsel een financieel risico voor HVC. Gelet op het huidige afvalaanbod verwacht HVC de komende jaren echter geen knelpunten. De financieringen van de ovens zijn in de laatste fase van aflossing.

HVC levert ook energie; de marge op eigen productie is echter sterk afhankelijk van wat de marktprijzen doen, regulering, evt. SDE en de afnamehoeveelheid.

Daarnaast is er kans op ongeplande stilstand.

Ook extra heffingen, bijv. op CO₂ hebben effect; al hebben hogere verwerkingsprijzen weer een compenserend effect.

Het jaarresultaat van de onderneming en daarmee o.a. de beoogde solvabiliteitsverbetering kan derhalve door tal van factoren sterk beïnvloed worden.

De GR staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan; op basis van een met aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Een eventuele aanspraak door een bank betekent dan ook dat de deelnemers daarin hun eigen aandeel dragen en deze zelf behoren te beschouwen bij de eigen risico's. Gevudo heeft immers zelf geen mogelijkheid hiervoor.

Gevudo verwacht niet dat er snel een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging eerder aan de orde.

Nieuwe risico's als gevolg van nog nader te nemen besluiten over investeringen in duurzame energieopwekking en effecten van de nieuwe warmtewet worden bij gebrek aan voldoende concreetheid ervan nu niet in deze paragraaf beschouwd.

We melden het als latent risico.

2.2. Balans/ kengetallen BBV

Het BBV verplicht gemeenschappelijke regelingen om een aantal financiële kengetallen te publiceren.

Omdat Gevudo echter geen schulden heeft en niet voornemens is om die voor zichzelf of voor derden aan te gaan, is de solvabiliteitsratio meerjarig 100% en is de netto schuldquote met en zonder door-verstrekte leningen meerjarig 0%. Gevudo heeft geen belastingen en heeft geen grondvoorraad; derhalve zijn de BBV kengetallen belastingcapaciteit en grondexploitatie niet van toepassing.

Weergave van de structurele begrotingsruimte geeft bij Gevudo een vertekend beeld. Na aftrek van de eigen kosten wordt het restant van de provisie van HVC doorbetaald aan de deelnemers. De begrotingsruimte is dus in theorie zeer riant.

Gevudo stuurt er echter op om haar eigen kosten zo laag mogelijk te houden en beschouwt de werkelijke begrotingsruimte daarom liever als nagenoeg nihil.

De op grond van het BBV verplichte meerjarige balans ziet er als volgt uit:

Geprognosticeerde balans						
<i>(Bedragen x € 1.000)</i>						
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 31-12-2022	Prognose 31-12-2023	Prognose 31-12-2024	Prognose 31-12-2025	Prognose 31-12-2026	Prognose 31-12-2027
Activa						
Financiële vaste activa	24	24	24	24	24	24
<i>Vlottende activa:</i>						
- Kortlopende uitzettingen	0	0	0	0	0	0
- Liquide middelen	466	6	6	6	6	6
Totale activa	490	30	30	30	30	30
Passiva						
<i>Eigen vermogen:</i>						
- Algemene reserve	30	30	30	30	30	30
<i>Vlottende passiva</i>						
Kortlopende schulden (crediteuren)	460	0	0	0	0	0
Totaal passiva	490	30	30	30	30	30

2.3. Financiering

Op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) lichten wij een aantal zaken rondom de financiering toe.

- Kasgeldlimiet: De ruimte die overheidsorganisaties hebben om zaken met kort geld (rentetypische looptijd korter dan 1 jaar) te financieren, wordt begrensd door de zogenoemde kasgeldlimiet. Deze is bij ministeriële regeling bepaald als percentage van de totale lasten. Voor gemeenschappelijke regelingen is dit percentage bepaald op 8,2. De kasgeldlimiet voor 2024 is voor Gevudo derhalve 8,2% van € 0,85 mln. dus ca. € 70.000,-.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt wordt door Gevudo geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Als gevolg van uitkering aan de deelnemende gemeenten is geen overliquiditeit aanwezig. Gevudo voldoet aan de formele regelgeving ter zake van het schatkistbankieren. De drempel voor schatkistbankieren bedraagt sinds 1 juli 2021 1 miljoen Euro.

2.4. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De secretaris- en controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht. De administratie wordt door een andere medewerker van de gemeente (bedrijfsbureau) tezamen met personeel voor betalingsverkeer en archiefzaken verzorgd.

Het bestuur wordt over de stukken van Gevudo en aandeelhoudersstukken van HVC geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit drie gemeenten (Dordrecht, Gorinchem en Molenlanden).

2.5. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC; de enige verbonden partij van Gevudo. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet.

De vennootschap is statutair gevestigd in Alkmaar, maar heeft ook elders kantoren en vestigingen; waaronder in Dordrecht. De vennootschap heeft statutair (versie 2018) ten doel:

- ten algemene nutte werkzaam te zijn op het gebied van het beheer van afval, reststromen en duurzame energie, en direct of indirect daarmee verband houdende andere activiteiten, een en ander ten dienste van gemeenten, waterschappen en samenwerkingsverbanden - van gemeenten onderling en/of waterschappen onderling overeenkomstig de regelen van - door hen met de Vennootschap te sluiten overeenkomsten, alles in de ruimste zin met al - hetgeen daartoe behoort of daarmee maar enigszins in verband staat; en
- het deelnemen in, het op andere wijze een belang nemen in, het voeren van beheer over - andere ondernemingen met een gelijk of aanverwant doel en voorts het financieren van derden en het op enigerlei wijze stellen van zekerheid of het zich verbinden voor verplichtingen van derden

De risico's zijn beschouwd onder 2.1.

B. BEGROTING 2024

De exploitatiebegroting van Gevudo ziet er als volgt uit:

Omschrijving Bedragen x € 1.000,-	Realisatie 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
taakveld 04 OVERHEAD			
Beheerskosten	25	29	31
Overige kosten	23	4	5
Accountantskosten	3	4	4
Bank- en rentekosten			
BTW zelf te verhalen	(7)	(7)	(8)
<i>Subtotaal</i>	<i>51</i>	<i>37</i>	<i>40</i>
taakveld 05 TREASURY			
Uitbetaling garantstellingsprovisie	880	888	810
<i>Subtotaal</i>	<i>880</i>	<i>888</i>	<i>810</i>
TOTALE LASTEN	931	925	850
BEDRIJFSOPBRENGSTEN			
Garantstellingsprovisie HVC	931	925	850
<i>Subtotaal</i>	<i>931</i>	<i>925</i>	<i>850</i>
TOTALE BATEN	931	925	850
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten	0	0	0
Ottrekken aan reserve	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0	0

Toelichting, mede in relatie tot BBV-eisen

Uitgangspunten

- Bij de opstelling van de begroting 2024 is gebruik gemaakt van de resultaten 2022. Omdat de kosten van Gevudo al jaren niet zijn geïndexeerd wordt voorgesteld is vorig jaar € 3.000 extra opgenomen. Met de huidige loon- en prijsontwikkelingen ontkomt Gevudo er niet aan om dit voor 2024 zekerheidshalve opnieuw te doen voor een zelfde bedrag.
- De provisie is mede gebaseerd op de werkelijke uitkomst 2022 en een door HVC in 2020 verstrekte prognose van het verloop van leningen. HVC heeft geen actualisatie geleverd.
- Er wordt geen nieuw beleid voorzien waaraan afzonderlijke aandacht zou moeten worden besteed.
- De overheadkosten betreffen kosten van inhuur en externe advieskosten. Gevudo heeft geen personeel in loondienst.
- Er is geen sprake van eigen investeringen.
- Gevudo brengt geen tarieven naar derden in rekening.
- Er is geen sprake van behoefte aan lang vreemd vermogen, waardoor een beschouwing van renteomslag achterwege kan blijven/ niet zinvol is.
- Er is geen sprake van voorzienbare (materiële) incidentele baten en lasten. Om die reden is er ook geen staat van incidentele baten en lasten opgenomen. Er wordt in beginsel niets verrekend met de reserve. Het structurele begrotingssaldo is meerjarig 0/ sluitend. Mede op grond van de jaarverslagen in het verleden is dit een reëel perspectief.

C. VASTSTELLING

De raden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting aan het Dagelijks bestuur binnen 8 weken na verzenddatum van hun gevoelens doen blijken. Het Dagelijks bestuur levert de gebundelde reacties, voorzien van een eigen commentaar bij de ontwerpbegroting. Het Algemeen bestuur weegt deze informatie vervolgens af bij de vaststelling van de begroting.

Nadat deze door het Algemeen bestuur is vastgesteld, zendt het Dagelijks bestuur het vaststellingsbesluit aan de raden der deelnemende gemeenten. Vóór 15 juli van het jaar voorafgaand het begrotingsjaar, zendt het Dagelijks bestuur deze aan het college van Gedeputeerde Staten.

Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo op 11 mei 2023 .

de secretaris,

de voorzitter,

P.H.F. Kennedie

P.J. Heijkoop

GEVUDO
Gemeenschappelijke Regeling

Jaarstukken 2022

Inhoudsopgave

Jaarstukken 2022	1
Inhoudsopgave	2
Verslag van het Dagelijks Bestuur	3
Inleiding.....	3
Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB).....	3
Doel van de regeling.....	4
Bestuurlijke organisatie.....	4
A. JAARVERSLAG	5
1. Programmaverantwoording	5
2. BBV-paragrafen	6
2.1. Weerstandvermogen en risicobeheersing	6
2.2. Financiering	7
2.3. Bedrijfsvoering	7
2.4. Verbonden partijen	8
B. JAARREKENING.....	9
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	9
2. Balans per 31 december 2022.....	10
2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2022	11
2.2 Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2022	12
2.3 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	13
3. Overzicht van baten en lasten 2022.....	14
4. WNT	15
5. Staat van reserves (art 54 BBV).....	15
Vaststelling	16

Verslag van het Dagelijks Bestuur

Inleiding

Hierbij bieden wij u de jaarstukken 2022 aan van de gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (Gevudo).

Dit jaarverslag geeft inzicht in de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling, haar activiteiten en de ontwikkeling van het resultaat 2022. De jaarrekening is opgesteld conform de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Jaarresultaat: het jaar 2022 is afgesloten met een resultaat van nihil. De analyse ervan is in deze jaarstukken opgenomen bij het onderdeel overzicht van baten en lasten.

Samenstelling Dagelijks en Algemeen Bestuur (DB/AB)

Leden van het Dagelijks Bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het Algemeen bestuur in nieuwe samenstelling, nadat gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden.

In de huidige Regeling is qua personele invulling alleen bepaald dat de voorzitter wordt geleverd door de gemeente Dordrecht en dat zitting in het bestuur vervalt bij beëindiging van de functie in de eigen gemeente. Als voorzitter is wethouder M.D. (Maarten) Burggraaf direct opgevolgd door P.J. (Peter) Heijkoop.

Het Dagelijks Bestuur bestaat per 6 oktober 2022 uit:

P.J. Heijkoop, voorzitter (Dordrecht)
M. de Boer (Gorinchem; vice voorzitter)
R.J. Lafleur (Hendrik Ido Ambacht)
J. Quik (Molenlanden)

J. v.d. Geest was tot 7 juli 2022 (datum installatie nieuw college Gorinchem) vice-voorzitter.

Naast bovenvermelde leden waren in 2022 de overige leden van het Algemeen Bestuur:

Mevr. J.E.T.M. van Dongen (Zwijndrecht)
Mevr. C. Hendriksen, opgevolgd door T. Meijdam (Vijfheerenlanden)
A. Janssen, opgevolgd door A. Kosten (Papendrecht)
J. Nederveen (Hardinxveld-Giessendam)
T. Spek (Sliedrecht)
A. Kraijo, opgevolgd door M. Japenga (Alblasserdam)

Doel van de regeling

Het doel van deze collegeregeling is het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC, in de ruimste zin des woords, en het daarbij uitoefenen van stemrecht in de aandeelhoudersvergaderingen van NV HVC. Het Algemeen Bestuur bestaat uit leden en hun plaatsvervangers die door en uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers worden aangewezen.

Gevudo bezit 529 aandelen van de N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland (HVC) te Alkmaar en behartigt en coördineert de belangen van de deelnemende gemeenten richting HVC. Het aandelenbezit van GR Gevudo in HVC is vanwege een aandelenemissie voor nieuwe aandeelhouders terug gegaan van oorspronkelijk 18,15% naar 15,81 % van het totaal van de aandelen A.

Bestuurlijke organisatie

De regeling kent drie bestuursorganen:

- het algemeen bestuur;
- het dagelijks bestuur;
- de voorzitter.

De voorzitter is volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen een bestuursorgaan van het openbaar lichaam; echter bij Gevudo heeft de voorzitter geen zelfstandige bevoegdheden.

A. JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

Wat wilde Gevudo in 2022 bereiken en wat heeft ze gedaan: Activiteiten Gevudo en belangrijke aandeelhoudersbesluiten NV HVC

Gevudo heeft het karakter van een "houdstermaatschappij": zij voert zelf geen operationele taken op gebied van afval uit. Het participeren in HVC is destijds een voorwaarde geweest voor overname van taken. Het beoogd maatschappelijke effect van puur het houderschap is derhalve beperkt. Gevudo kan echter haar invloed als aandeelhouder, onder meer in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders, aanwenden wanneer over zaken wordt beslist die maatschappelijke en financiële belangen van de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling raken.

De vertegenwoordiging in de aandeelhoudersvergadering van NV HVC geschiedt binnen de kring van het Dagelijks Bestuur.

In 2022 zijn er bij HVC twee aandeelhoudersvergaderingen geweest waaraan Gevudo heeft deelgenomen. Het AB vergaderde in 2022 drie keer.

Daarnaast organiseerde HVC zelf zgn. kennissessies, waaraan ook alle Gevudo-gemeenten ambtelijk en bestuurlijk op facultatieve basis konden deelnemen.

Naast de uitvoering van de begroting 2022, de opstelling en vaststelling van de begroting 2022 en vaststelling van de jaarstukken 2021 van de Regeling stond ook dit jaar met name de wijze van toetreding van nieuwe aandeelhouders bij HVC en de condities waaronder dat -al vele jaren- gebeurt, centraal. Zie ook hieronder.

De aandeelhoudersafspraken met HVC zijn circa 20 jaar terug gemaakt; waarbij het zwaartepunt op afvalverwerking lag, het relatieve belang zuiveringsschappen stukken beperkter was en warmte-/ energielevering niet op de voorgrond stond. Evenwel staat HVC op het standpunt dat deze afspraken nog steeds prima bruikbaar zijn. De belangverwatering wordt daarbij door de onderneming zelf van ondergeschikt belang geacht.

In 2022 is externe advisering ingeschakeld bij Proof Adviseurs, in opdracht van het voorgaande DB (d.w.z. in functie tot na de gemeenteraadsverkiezingen in 2022) en in afstemming met het AB. Met het voorgaande DB en met de directie HVC zijn interviews uitgevoerd. Proof heeft haar advies eind 2022 afgerond, doch vanwege agenda-technische redenen is ervoor gekozen om het gesprek erover met AB en vervolgens HVC in Q1 2023 te organiseren. Gevudo zoekt daarbij naar een goede mix tussen afwegingen in zakelijk- en publiek belang, waarbij adequate Informatieverschaffing en een goede positie van bestaande aandeelhouders bij nieuwe toetredingen belangrijke onderwerpen zullen zijn.

Gevudo blijft zich daarnaast binnen haar mogelijkheden als aandeelhouder inzetten voor een evenwichtige risicoverdeling bij de gevolgen van de energietransitie tussen het rijk en lagere overheden. Dit geldt met name voor warmteactiviteiten.

Uitbreiding kring van aandeelhouders/provisieperspectief

In aansluiting op de toetreding van de zgn. Avalex gemeenten per 2021 hebben m.n. de gemeente Haarlem en Zandvoort besloten om per 2023 aan te sluiten als klant en aandeelhouder bij HVC. De aandeelhouders hebben daarmee in december 2022 ingestemd; ook Gevudo. Naast de verbeterde continuïteit van de deelneming leidt deze verwatering ook tot een verdere verlaging van het daaraan gekoppelde garantierisico. De inkomsten van de garantieverwatering zullen hierdoor in 2023 e.v. eveneens dalen. Deze inkomsten zouden echter sowieso dalen; uitgaande van het streven naar zelfstandige financieringsmogelijkheden voor HVC, zonder garantie; omstreeks 2027. Of dit ook daadwerkelijk gebeurt hangt af van de bestedingen. In ieder geval is de totale schuldpositie t.o.v. 2021 volgens voorlopige opgave licht toegenomen.

Wat mocht het kosten en wat heeft het gekost:

Gevudo had in 2022 een begroot eigen resultaat van nihil; via verrekening van kosten met de ontvangen provisie van HVC.

Er is ook een resultaat gerealiseerd van nihil. Voor toelichting wordt verwezen naar pagina 14.

2. *BBV-paragrafen*

2.1. **Weerstandvermogen en risicobeheersing**

De weerstandcapaciteit wordt gevormd door de middelen waarover Gevudo beschikt om de mogelijke negatieve resultaten en de lopende risico's af te dekken. De operationele bedrijfsrisico's zijn vrijwel nihil. Wel is het volgende van belang: De liquiditeitspositie van Gevudo zelf is nauwelijks nog betekenisvol; mede als gevolg van eerdere afroming van het eigen vermogen. Het eigen vermogen is echter voldoende voor het opvangen van kleine risico's in de bedrijfsvoering van Gevudo.

De garantierisico's voor Gevudo vanuit NV HVC komen echter voor rekening van de deelnemers.

De belangrijkste risico's voor HVC zijn hieronder vermeld en zijn grotendeels overeenkomend met hetgeen in voorgaande jaarstukken is beschreven.

Risico

1. **Financieringsgaranties NV HVC**

De GR staat naar rato van haar deelname in HVC garant voor het nakomen van de financiële verplichtingen die HVC is aangegaan; op basis van een met aandeelhouders overeengekomen ballotageovereenkomst. Een eventuele aanspraak door een bank betekent dan ook dat de deelnemers daarin hun eigen aandeel dragen en deze zelf behoren te beschouwen bij de eigen risico's. Gevudo heeft zelf na de afroming van eigen vermogen/liquiditeiten door de deelnemers in het langere verleden, geen mogelijkheid meer hiervoor.

Zwaarte risico financieringsgaranties: Gevudo verwacht niet dat er een daadwerkelijke financiële aanspraak op de garantie zal ontstaan. In geval van een eventueel majeur financieel probleem is een tarievenverhoging eerder aan de orde. De aandeelhouders hebben bovendien in 2020 besloten om met inachtneming van een minimum solvabiliteit van 13% te streven naar een groei van de solvabiliteit en te streven naar een zodanige financiële positie van de onderneming dat er op termijn, omstreeks 2027, keuzemogelijkheid ontstaat om HVC te financieren zonder garantstelling.

Het is denkbaar dat als gevolg van collectieve bestuurlijke besluitvorming dit uitgangspunt verlaten wordt. Anderzijds zijn bijv. kapitaalsintensieve investeringen in warmte sterk lokaal gebonden en is het de vraag op grond van welke argumenten collectief risico aldaar voor de hand ligt. Dit geldt met name voor investeringen waarbij geen gebruik kan worden gemaakt van warmte vanuit de verbrandingsinstallaties; welke zonder een net anders niet benut zou worden.

2 **Resultaten van energieactiviteiten van HVC: Het investeringstempo/ kapitaalbeslag/ effect van de regulering op tarieven/andere effecten**

De resultaten zijn deels afhankelijk van regulering en van marktbevingen, zowel qua Inkoop- en verkoopprijzen als qua afname.

De activiteiten zijn in de holding samengebracht, waarbij de transparantie in de resultaten van de onderscheidenlijke bedrijfsactiviteiten, wat Gevudo betreft, voor verbetering vatbaar is. De onderneming geeft tot dusver geen inzicht in deelresultaten.

De directe effecten voor aandeelhouders, in de zin van kapitaalverschaffing of moeten uitlenen, zijn tot dusver afwezig. Echter de resultaten bij energielevering, inkoop en productie en vooral het *investeringsniveau* zijn wel van invloed op het *tempo* waarin HVC haar vermogenspositie naar een meer normale positie wordt gebracht en HVC zelfstandig financierbaar is; zonder overheidsgaranties. Of evt. *dividend* kan gaan uitkeren.

Warmte-investeringen zijn doorgaans kapitaalsintensief en gaan vaak gepaard met aanloopverliezen. HVC zal investeringsvraagstukken boven de 10 miljoen vooraf aan de aandeelhoudersvergadering voorleggen. Gevudo zal er aandacht voor blijven vragen om daarbij de gevolgen voor de investeringsbehoefte en ratio's die van invloed zijn op zelfstandige financierbaarheid in kaart te brengen. Gevudo heeft echter een minderheidsbelang.

Onduidelijkheid blijft bestaan over de mate van invloed die ACM gaat krijgen bij de nieuwe Wet Collectieve Warmtevoorziening. Derhalve is ook onzeker hoe de ACM-regulering daarbij uit zal pakken voor zowel HVC als haar energiekanten.

Een aantal verplichte BBV-paragrafen zijn voor deze regeling niet relevant, omdat Gevudo op die gebieden geen activiteiten heeft. Dit betreft de paragrafen: lokale heffingen, onderhoud kapitaalgoederen en grondbeleid. Om controle-technische reden is de verdeling van het garantierisico opgenomen onder de toelichting bij de balans.

2.2. Financiering

Onder andere op grond van de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) moet een aantal zaken rondom de financiering nader worden toegelicht.

- Kasgeldlimiet: De kasgeldlimiet is in 2022 niet overschreden.
- Renterisico norm: Op dit onderdeel worden geen risico's gelopen omdat Gevudo geen langlopende financieringen heeft c.q. nodig heeft.
- Liquiditeitsrisico: Op dit punt worden geen risico's gelopen.
- Gebruik van derivaten: Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
- Uitzettingen/beleggingen: Er zijn per einde 2022 geen uitzettingen en beleggingen
- Schatkistbeleggen: Gevudo heeft voldaan aan de regelgeving.
- Zie ook 2.3: Omdat Gevudo geen langlopende schulden heeft en geen belasting heft is het niet zinvol om een beschouwing over de schuldquote en heffingscapaciteit cf. BBV op te nemen.

2.3. Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van de gemeenschappelijke regeling beperkt zich voornamelijk tot het faciliteren van het eigen bestuur. Gevudo is een kleine organisatie zonder personeel in loondienst. De controltaak wordt uitgevoerd door een adviseur van de gemeente Dordrecht annex secretaris. De administratie wordt door het bedrijfsbureau van de gemeente Dordrecht (bedrijfsbureau) verzorgd. Betalingsverkeer en archiefzaken worden door de Servicegemeente Dordrecht (apart organisatieonderdeel) verzorgd. Het bestuur wordt inhoudelijk en financieel geadviseerd door een ambtelijk kernteam vanuit de gemeenten Dordrecht, Molenlanden en Gorinchem.

2.4. Verbonden partijen

Gevudo fungeert als aandeelhouder in NV HVC. Die rol staat centraal bij alles wat Gevudo momenteel doet. In 2.1 is het risico beschouwd. Hieronder zijn een aantal financiële gegevens van NV HVC opgenomen. HVC boekte over 2021 een nettowinst van 26 miljoen Euro, tegenover een nettowinst van € 15 miljoen Euro in 2020. Er is geen inzicht in de deelresultaten van de verschillende activiteiten.

NV HVC	2021	2020
Passiva balans:		
Eigen Vermogen	169	142
Voorzeningen	12	13
Leningen kort/ lang	833	837
Totaal	1.014	992
Solvabiliteit	16,6%	14,3%
Bedragen x 1 miljoen Euro		

B. JAARREKENING

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De waardering en resultaatbepaling vinden plaats met als uitgangspunt belangenbehartiging van de gezamenlijke aandeelhouders richting NV HVC.

Activa en passiva zijn gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid, tegen de nominale waarde verantwoord.

Financiële vaste activa

Deelnemingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Deze post wordt gewaardeerd tegen nominale waarde. Eventuele voorzieningen voor mogelijke oninbaarheid worden in mindering gebracht.

Liquide middelen

De liquide middelen worden opgenomen tegen nominale waarde.

Algemene bedrijfsreserve

De algemene bedrijfsreserve vormt het vrij besteedbare eigen vermogen van de gemeenschappelijke regeling. Het bedrag wordt gevormd via reserveringen ten laste van het exploitatieresultaat en/of toevoegingen of onttrekkingen van voordelige respectievelijk nadelige exploitatieresultaten.

Nadere toelichting:

In principe bouwt Gevudo geen eigen vermogen meer op omdat risico's vanuit NV HVC voor rekening van de deelnemers zijn, behoudens resultaten uit kleine verschillen werkelijk/begroet. Deze worden zoveel mogelijk al gelijk verrekend met de doorbetaling van de 2^e tranche van de provisie van NV HVC.

Schulden en overlopende passiva

De schulden en overlopende passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

2. Balans per 31 december 2022

(Bedragen x €1,-)	31-12-2022	31-12-2021
Vaste activa		
Financiële vaste activa	24.047	24.047
Subtotaal vaste activa	<u>24.047</u>	<u>24.047</u>
Vlottende activa		
Kortlopende uitzettingen	0	400.000
Liquide middelen	465.840	65.966
Subtotaal vlottende activa	<u>465.840</u>	<u>465.966</u>
Totaal Activa	<u>489.887</u>	<u>490.013</u>
Vaste passiva		
Algemene bedrijfsreserve	30.487	30.487
Subtotaal vaste passiva	<u>30.487</u>	<u>30.487</u>
Vlottende passiva		
Crediteuren en overlopende passiva	459.400	459.527
Subtotaal vlottende passiva	<u>459.400</u>	<u>459.527</u>
Totaal passiva	<u>489.887</u>	<u>490.013</u>

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

 Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 24/02/2023

2.1 Toelichtingen balans per 31 december 2022

Financiële vaste activa

	2022	2021
Deelneming HVC	€ 24.047	€ 24.047
Boekwaarde per 31 december	€ 24.047	€ 24.047

Uitzettingen met een rentetypische looptijd < 1 jaar

	2022	2021
Debiteuren en overlopende activa	€ 0	€ 0
Schatkistbankieren	€ 0	€ 400.000
Boekwaarde per 31 december	€ 0	€ 400.000

Liquide middelen

	2022	2021
Tegoed in rekening courant BNG	€ 465.840	€ 65.966
Boekwaarde per 31 december	€ 465.840	€ 65.966

Algemene bedrijfsreserve

	2022	2021
Saldo per 1 januari	€ 30.487	€ 30.487
Resultaat boekjaar	0	0
Boekwaarde per 31 december	€ 30.487	€ 30.487

	2022	2021
Crediteuren en overlopende passiva	€ 459.400	€ 459.527

Het crediteurensaldo 2022 betrof vrijwel volledig de pro resto doorbetaling van de tweede tranche van de provisie van NV HVC. De provisie is in januari 2023 aan de deelnemers betaald onder aftrek van de eigen kosten van Gevudo.

2.2 Benutting drempelbedragen Schatkistbankieren (SKB) 2022

(bedragen x €1.000)				
Drempelbedrag	1.000			
	Q1	Q2	Q3	Q4
Benutting drempelbedrag	20	2	153	429
Ruimte onder het drempelbedrag	980	998	847	571

De [regelgeving](#) voor schatkistbankieren is per 1-7-2021 veranderd, waarbij sinds die datum het drempelbedrag minimaal € 1 miljoen bedraagt. Gevudo heeft in 2022 het drempelbedrag niet overschreden.

2.3 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

Zie 2.1 garantie leningen NV HVC.

Hieronder volgt een (indicatief, volgens opgave HVC) overzicht van de totale garantierisico, het aandeel daarin van Gevudo en de verdeling van het garantierisico per deelnemer ultimo 2022:

Totaal leningen per 31-12-2022 voor risico aandeelhouders A (voord. opgave HVC):	€	610.101.000
Procentueel belang GR Gevudo in HVC:		15,81%
Garantierisico-aandeel	€	96.427.675

Gemeente	aantal inwoners per 1/1/2022	%	garantie-risico NV HVC
Alblasserdam	20.136	4,63	4.465.512
Dordrecht	119.115	27,56	26.574.099
Gorinchem	37.410	8,68	8.355.916
Hardinxveld-Giessendam	18.413	4,27	4.115.154
Hendrik Ido Ambacht	31.258	7,30	7.038.956
Molenlanden	44.130	10,29	9.924.744
Papendrecht	32.171	7,43	7.160.114
Sliedrecht	25.597	5,97	5.757.125
Vijfheerenlanden	57.829	13,55	13.069.076
Zwijndrecht	44.775	10,33	9.956.978
Totaal	430.834	100%	€ 96.427.675
Garantierisico o.b.v. vastgesteld jaarverslag HVC 2021 aandeelhouders A			€ 589.158.000
Mutatie totale garantierisico aandeelhouders A t.o.v. 2021			20.943.000
Totaal leningen per 31-12-2022 voor risico aandeelhouders B (voord. opgave HVC):			€ 34.713.000

Daarnaast heeft Gevudo een kredietfaciliteit van € 50.000 bij de BNG. Ultimo 2022 bedroeg deze nihil. Voor verdere toelichting verwijzen wij naar paragraaf 2.1.

3. Overzicht van baten en lasten 2022

Product	Lasten			Baten		
	Begroot	Werkelijk	Verschil	Begroot	Werkelijk	Verschil
Bedragen x € 1.000						
taakveld 04 OVERHEAD						
Beheerskosten	28	25	3			
Accountantskosten	4	3	1			
Overige kosten	2	23	-21			
taakveld 05 TREASURY						
Garantieprovisie	1.116	880	236	1.150	931	-219
Gerealiseerde totaalsaldo van baten en lasten				0	0	0
Totaal	1.150	931	219	1.150	931	-219
Onttrekken aan reserve				0	0	
Gerealiseerd resultaat				0	0	

Toelichtingen overzicht van baten en lasten

De werkelijke eigen kosten van Gevudo bedragen € 51.000. De afwijking is vrijwel volledig gerelateerd aan eenmalige advieskosten zoals beschreven in de programmaverantwoording.

De ontvangen provisie viel € 219.000 lager uit; door belangverwatering en lagere schuld onder garantie (op basis waarvan de provisie wordt uitgekeerd) dan begroot. Dit is aanzienlijk. Het heeft echter weinig zin om de begroting van Gevudo tussentijds hierop aan te laten passen, bovendien via een zienswijzeprocedure bij alle deelnemers. De provisie is namelijk een niet zelfstandig beïnvloedbaar gegeven voor Gevudo en is dat dus evenmin voor de deelnemers. Dit kan slechts verbeteren via een meerjarig en niet-vrijblijvend afsprakenkader tussen HVC en haar aandeelhouders ten aanzien van de toegestane schuld en een verloopschema daarbij.

Iedere deelnemende gemeente kan op basis van de eerste provisiebrief van Gevudo, welke in Q3 van ieder jaar ontvangen wordt, zelf een goede inschatting maken of de eigen begroting moet worden aangepast.

Circa € 10.000 aan betaalde BTW is verhaalbaar door het collectief van deelnemers. Bij de uitbetaling van de 2^e tranche provisie is dit bedrag gespecificeerd per deelnemer.

Ergo: alle gerealiseerde lasten en baten 2022 zijn structureel m.u.v. circa € 21.000 aan advieskosten. Het structurele begrotingssaldo blijft nihil.



4. WNT

De Wet Normering Topinkomens verplicht overheden om de bezoldiging van topfunctionarissen en de bezoldiging van overige functionarissen openbaar te maken wanneer deze de WNT-norm overstijgt. Hierbij is geen sectorale regeling van toepassing. Hoewel noch het algemeen bestuur, noch het dagelijks bestuur, noch de secretaris vanuit de Regeling enige vorm van vergoeding ontvangen of recht daarop gehad hebben verlangt de toezichthouder dat Gevudo de specificatie in haar verslagging levert.

De specificatie ziet er als volgt uit:

Naam	Functie	Bezoldiging 2022
M.D. Burggraaf	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
J.E.T.M. van Dongen	Algemeen Bestuurslid	nihil
J. v.d. Geest	Dagelijks Bestuurslid	nihil
C. Hendriksen	Algemeen Bestuurslid	nihil
P.H.F. Kennedie	Secretaris Algemeen - en Dagelijks Bestuur	nihil
R.J. Lafleur	Dagelijks Bestuurslid	nihil
A. Janssen	Algemeen Bestuurslid	nihil
J. Nederveen	Algemeen Bestuurslid	nihil
T. Spek	Algemeen Bestuurslid	nihil
A. Kraijo	Algemeen Bestuurslid	nihil
B. Visser	Dagelijks Bestuurslid	nihil
P.J. Heljkoop	Voorzitter Algemeen- en Dagelijks Bestuur	nihil
M. de Boer	Dagelijks Bestuurslid	nihil
J. Quik	Dagelijks Bestuurslid	nihil
M. Japenga	Algemeen Bestuurslid	nihil
A. Kosten	Algemeen Bestuurslid	nihil
T.Meijdam	Algemeen Bestuurslid	nihil



5. Staat van reserves (art 54 BBV)

Omschrijving	Saldo aan het begin van het jaar	Toevoeging 2022	Onttrekking 2022	Vermindering ivm afschrijving op activa	Saldo aan het einde van het jaar	Rente
Algemene bedrijfsreserve	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0
Totaal	30.486,53	0	0	0	30.486,53	0

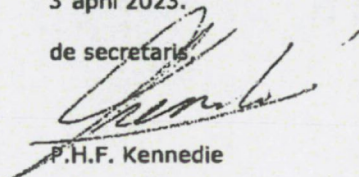
Vaststelling

De jaarstukken worden gelijktijdig met de ontwerpbegroting 2024 naar de deelnemers verzonden. Vaststelling van de jaarstukken 2022 zal plaats vinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 15 maart 2023.

Algemeen Bestuur

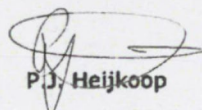
Vastgesteld door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo op 3 april 2023.

de secretaris,



P.H.F. Kennedie

de voorzitter,



P.J. Heijkoop

Aan het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling
Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken (hierna Gevudo) te Dordrecht gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de Gemeenschappelijke Regeling Gevudo op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder interne verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, zijnde de controleverordening vastgesteld door het algemeen bestuur op 11 mei 2017.

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 het overzicht van baten en lasten over 2022;
- 2 de balans per 31 december 2022;
- 3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de controleverordening die is vastgesteld door het algemeen bestuur op d.d. 11 mei 2017 en de Regeling Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke Regeling Gevudo zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

**Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 9.310. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- verslag van het dagelijks bestuur;
- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening**Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur voor de jaarrekening**

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder interne verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, zijnde de controleverordening die is vastgesteld door het algemeen bestuur op d.d. 11 mei 2017.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.



Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitvoeren van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de organisatie.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Regeling Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.
Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de organisatie;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.



Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht, 24 februari 2023

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

was getekend,
drs. J. Schot RA