

Adres
Cortgene 2
Postbus 2
2950 AA Alblasserdam
T: 14-078
F: (078) 770 80 80
I: www.alblasserdam.nl
Btw-nummer: NL001918412B01
IBAN: NL31BNGH0285000152

GR Dienst Gezondheid en Jeugd
Aan het Algemeen Bestuur
Karel Lotsyweg 40
Postbus 166
3300 AD Dordrecht
3318a140

Geachte leden van het Algemeen Bestuur van de Dienst Gezondheid en Jeugd,

Datum
20 juni 2023

Betreft
Zienswijze jaarrekening 2022, herziene
begroting 2023 en 2024 GR DG&J

Uw kenmerk
UIT / 2306178

Ons nummer
2023-0066131

Bijlage(n)

Contactpersoon
Sjors Hendriks
E: se.msc.hendriks@alblasserdam.nl
T: (078) 770 61 00

In uw brief van 13 april 2023 vraagt u ons een zienswijze te geven op de herziene begroting 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Dienst Gezondheid en Jeugd (GR DG&J) en de herziene begroting 2024 van de GR DG&J. In een aparte brief vraagt u ons ook om een zienswijze te geven met betrekking tot de voorlopige jaarstukken 2022 van de GR DG&J. Vanwege de samenhang tussen de jaarrekening 2022, de herziene begroting 2023 en de begroting 2024 zullen we via één brief onze zienswijze over de jaarstukken en de herziene begrotingen aan u voorleggen.

Jaarrekening 2022

De in de begroting 2022 opgenomen raming voor de Jeugdhulpuitgaven (SOJ) was gebaseerd op de 1e burap 2022 van de DG&J met een geraamde bijdrage voor Alblasserdam van € 5.460.968. De realisatie 2022 komt uit op een bijdrage van € 5.334.550, een voordelige resultaat van € 126.418 voor de gemeente Alblasserdam. Het nadelig resultaat over 2022 bedraagt € 8.200 voor de DG&J. Voorgesteld wordt om dit bedrag ten laste van de algemene reserve te brengen van de DG&J. De algemene reserve bedraagt op dit moment € 500.000 en we kunnen instemmen dat het nadelige resultaat van € 8.200 ten laste van de algemene reserve van de DG&J worden gebracht. Conform de afspraken over de frictiekosten 2015 wordt ook dit jaar nog een bedrag aan de deelnemende gemeenten in rekening gebracht.

Herziene begroting 2023

Inwonerbijdrage DG&J

De begroting voor het jaar 2023 is in het eerste kwartaal van 2022 opgesteld. In de primitieve begroting 2023 is wel indexatie toegepast op basis van regionale afspraken, maar hierbij is geen rekening gehouden met exogene ontwikkelingen.

In de herziene begroting 2023 is hier wel rekening mee gehouden, waarin een indexering voor de lonen van 8% wordt voorgesteld en voor de materiele lasten van 5,9%. Dit houdt in een verhoging van de inwonerbijdrage voor de regio Zuid-Holland Zuid van €1.627.378,-. Voor de uitvoering van de taken van de

Jeugdgezondheidszorg, die we in de regio Zuid-Holland Zuid door Jong JGZ laten uitvoeren, is een indexatie van 4,7% voorgesteld wat een verhoging inhoudt van €443.000,-.

In totaal wordt voorgesteld om regionaal de inwonerbijdrage te verhogen met €2.070.378,-, wat voor Alblasserdam een verhoging van de inwonerbijdrage van €89.887,- betekent. We realiseren ons dat, tijdens het opstellen van de primitieve begroting, nog niet concreet rekening gehouden kon worden gehouden met exogene ontwikkelingen waardoor de inflatie aanzienlijk is toegenomen. Omdat de voorgestelde begrotingswijziging alleen gericht is op de compensatie van indexatie en deze overeen komen met de indexatiepercentages die we lokaal hanteren, kunnen we instemmen met deze begrotingswijziging.

Service Organisatie Jeugd (SOJ)

In de contracten met de zorgaanbieders voor Jeugdhulp zijn afspraken gemaakt over de toe te passen indexering. In de contracten met de zorgaanbieders voor Jeugdhulp zijn afspraken gemaakt over de toe te passen indexering. Deze loopt uiteen van 6,7% tot maximaal 13,4% voor pleegouders. In de bijgestelde begroting is uitgegaan van een gemiddeld percentage van 7,09% . De prognose 2023 is tevens aangepast op het aantal jeugdigen in zorg begin 2023. Dit aantal laat een daling zien. Rekening houdend met beide invloeden wordt een bijstelling van de begroting voor Jeugdhulputgaven voorgesteld van € 4.784.481,-, wat voor Alblasserdam een verhoging van € 424.216,- betekent.

Voor de volledigheid: in deze herziene begroting 2023 wordt alleen een aanpassing van indexatie gevraagd op verschillende onderdelen binnen de GR DG&J. De inwonerbijdrage DG&J voor de gemeente Alblasserdam stijgt met € 89.887 en de bijdrage SOJ stijgt met € 424.216. De totale stijging is daardoor € 514.103. Eerder is door het Rijk besloten dat er in de meicirculaire een bedrag aan het accres wordt toegevoegd ter compensatie van de inflatie over 2022. Er is nog geen inzicht in hoeverre gemeenten eventueel via het gemeentefonds worden gecompenseerd voor de kostenontwikkelingen vanaf 2023. De gemeente Alblasserdam gaat akkoord met deze aanpassingen van indexatie op de begroting van de DG&J voor 2023.

Begroting 2024

De voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage voor 2024 ten opzichte van de herziene begroting 2023 is voor Alblasserdam € 36.723. Voor de bijdrage SOJ is dit € 190.568. De totale voorgestelde stijging is daardoor € 227.291 voor de gehele bijdrage aan de DG&J voor de gemeente Alblasserdam. Daarnaast wordt er nog een extra bijdrage (€3.427,-) gevraagd voor extra werkzaamheden van Veilig Thuis. Op de verschillende voorgestelde beleidsterreinen zullen we u van een zienswijze voorzien.

Dienst Gezondheid en Jeugd

Het uitgangspunt voor de begroting 2024 is de begroting 2023. Vanwege de inflatie is deze begroting herzien. De herziene begroting 2023 is nu als uitgangspunt gehanteerd voor de begroting 2024. Vervolgens is de begroting 2024 geïndexeerd volgens de kaders zoals deze in de kaderbrief 2024 zijn aangegeven. Dit betekent dat de lonen met 3,9% zijn geïndexeerd en de materiele budgetten met 2,4%. De totale financiële omvang van de indexatie voor gemeenten, en daarmee voorgestelde ophoging van de inwonerbijdrage, bedraagt circa € 1,1 miljoen. Omdat deze verhoging van de inwonerbijdrage alleen indexatie betreft, kunnen we akkoord gaan met deze ophoging.

Veilig Thuis

Voor Veilig Thuis wordt een extra inwonerbijdrage gevraagd in verband met de autonome groei van het aantal meldingen. Deze bijdrage is voor het uitbreiden van de ondersteunende functie van het uitvoeringsproces. De structureel voorgestelde verhoging van de inwonerbijdrage is € 82.356,-, wat voor de gemeente Alblisserdam een extra bijdrage betekent van € 3.427,-.

In de Hervormingsagenda Jeugd en het toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, ligt de opdracht voor onze regio om deze taken steeds meer lokaal te beleggen. In 2023 heeft Veilig Thuis al de beschikking over extra capaciteit om deze ontwikkeling vorm te geven. Daarnaast wordt in 2023 ook een verbeterplan opgesteld om de overdracht van regionaal naar lokaal te organiseren. We willen Veilig Thuis dan ook motiveren om deze opdracht in 2023 af te ronden, zodat de extra inzet ook in 2023 afgerond kan worden en niet in de loop van 2024. De praktijk leert dat dit nog niet goed is ingeregeld in de lokale teams, maar ook niet op regionaal niveau. Omdat de lijn in het toekomstscenario is om veiligheidscasuïstiek steeds meer lokaal op te vangen, zien we dan ook liever de investeringen lokaal landen en niet regionaal. Uiteraard is een verbeterde samenwerking met Veilig Thuis nog steeds noodzakelijk en nodig. Graag zien we, naar aanleiding van het verbeterplan, of de extra financiële ondersteuning nog steeds noodzakelijk is of dat we als gemeente al eerder moeten investeren in ons lokale team om de autonome groei op te kunnen vangen. Daarom kunnen we nu niet akkoord gaan met deze voorgestelde extra inwonerbijdrage.

Service Organisatie Jeugd (SOJ)

Er is voor gekozen, vanwege evenwichtig begrotingsbeleid, zowel geen besparingen als geen groei te verwerken in de herziene begroting 2024. De gemeente Alblisserdam kan zich vinden in dit standpunt, en ziet daarom geen reden de eigen begroting aan te passen.

Er zijn significante risico's die tot hogere kosten kunnen leiden. Denk hierbij aan de continuïteitsproblemen bij de JeugdzorgPlus aanbieders en de herindeling en ontwikkeling van het regionale zorglandschap. We roepen u op om, zover u hier invloed op heeft, ervoor te zorgen dat dit geen langslappend dossier wordt en te zoeken naar passende oplossingen voor dit probleem binnen onze regio. Hierin staan we gezamenlijk voor keuzes die we goed afgewogen moeten nemen.

Daarnaast worden er risico's benoemd, waar we ook extra aandacht voor vragen van de SOJ. U geeft aan dat het risico bestaat dat aanbieders nu duurdere diensten inzetten dan vóór 2022. Wij vinden het niet acceptabel dat aanbieders duurdere diensten declareren dan die eigenlijk geleverd worden. We willen dan ook de SOJ, in gezamenlijkheid met alle andere betrokken partijen waaronder ook de gemeenten, meegeven om de afwijkingen in het normenkader zo snel mogelijk op te lossen in overleg met deze aanbieders. De invoering van het normenkader was ook om deze afwijkingen te constateren. Complimenten gaan dan ook uit naar de SOJ voor het werk wat hierin geleverd is, maar we zouden dan ook graag zien dat deze afwijkingen ook zo spoedig mogelijk gerepareerd worden. Als we middels het werken met het normenkader erachter komen dat de norm niet goed gedefinieerd is, kunnen we gemotiveerd de norm aanpassen. Echter als (enkele) aanbieders ten onrechte duurdere diensten inzetten/declareren dan nodig is, vinden we dat we daar gezamenlijk in moeten optreden. We nodigen u uit om ons als gemeenteraad te informeren over de stappen die hierin gezet worden en wanneer u kan inschatten hoe groot dit risico is.

Tot slot investeren we in Alblasserdam in versterking van ons lokale veld (inclusief de toegang voor Jeugdhulp en Jeugdhulp naar Voren), waarin we ook verwachten de groei van de jeugdhulputgaven in de regionale zorgmarkt onder controle te krijgen. We zien positieve ontwikkelingen in de ervaren kwaliteit van jeugdzorg en in het beheersbaar houden van de kosten. We willen u oproepen om lokale sturingsmogelijkheden die we gecreëerd hebben te behouden en niet alles wat we lokaal georganiseerd hebben gaan uniformeren. Dit is tevens in lijn met de landelijke Hervormingsagenda, die steeds meer taken bij individuele gemeenten belegd. Graag gaan we met u in gesprek hoe we deze beweging kwalitatief, maar ook op financieel gebied gaan vormgeven.

Met vriendelijke groet,

de gemeenteraad Alblasserdam

De griffier,

De voorzitter,

I. de Gruijter

J. W. Boersma