

Raadsinformatiebrief

Onderwerp : Jaarverslag 2019 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding : Vastgesteld jaarverslag Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Datum : 30-04-2020
Portefeuillehouder : J. Kraijo
Schrijver : J. Pullen

Inleiding

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH) voert namens deze gemeente verschillende taken binnen het milieu- en omgevingsrecht uit. Voor de uitvoering van deze taken stelt OZH jaarlijks een programma op. Het college heeft op 26 maart 2019 ingestemd met het "Jaarprogramma 2019, uitvoering Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam".

In het jaarverslag wordt een verantwoording afgelegd over de werkzaamheden die in 2019, namens de gemeente, zijn uitgevoerd. Er wordt inzicht gegeven in behaalde resultaten, naleefgedrag, bijzondere vergunningprocedures en bijzondere gebeurtenissen.

Verder wordt er verantwoording afgelegd over de besteding van het jaarbudget.

Beoogd resultaat

Het proces waarin het jaarverslag tot stand is gekomen sluit aan bij de ingezette organisatieontwikkeling van Alblasserdam, de bestuursstijl van de gemeente en de kernboodschap van de samenlevingsagenda: 'Samen doen'.

Het vaststellen van het jaarverslag door uw college vindt aansluiting bij het gemeentelijk beleid om zo transparant mogelijk uitvoering te geven aan haar wettelijke taken waarin aansluiting gevonden wordt op de meerjarenbegroting. Daarnaast wordt voldaan aan de wettelijke verplichting volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Tenslotte geeft het jaarverslag de samenleving, bedrijven en maatschappelijke organisaties inzicht in wát OZH zoal uitvoert in Alblasserdam en geeft inzicht in de proactieve wijze waarop gemeente en OZH onderling samenwerken.

Aandacht dossiers

Samenvattend komen de volgende aandachtspunten uit het jaar verslag van 2019 van OZH naar voren:

1. Stikstofcrisis

De uitspraak van de Raad van State in mei 2019 had een grote impact: het was niet meer mogelijk om het Programma Aanpak Stikstof (PAS) te gebruiken voor het afgeven van natuurwetvergunningen. Een OZH-projectteam onderzocht de gevolgen van de uitspraak voor onze regio en informeerde gemeenten over de bouw- en milieuprocedures die aangehouden moesten worden. Inmiddels kan een deel van de vergunningen weer worden verleend. Daarvoor ondernam het projectteam verschillende acties: er werd een beoordelingskader opgesteld voor bouwprojecten tot 40 woningen om vast te stellen of stikstofdepositie een rol speelt en er is nauw contact onderhouden met de provincie en andere omgevingsdiensten om kennis uit te wisselen en een uniforme aanpak voor de regio op te stellen.

2. Omgevingswet

Alblasserdam werkt samen met inwoners, bedrijven en stakeholders aan een breed gedragen omgevingsvisie voor het gehele gemeentelijk grondgebied. OZH helpt hierbij en stelde in 2019 een omgevingsscan op voor de omgevingsvisie. Hierbij is gekeken naar thema's op het gebied van milieu, duurzaamheid en natuur. Ook thema's van de Dienst Gezondheid & Jeugd en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid zijn geïntegreerd, zodat er een brede basis ligt om in 2020 mee verder te gaan.

Ook heeft OZHZ een impactanalyse uitgevoerd, het werkproces vergunningen herschreven en meegedaan aan het invullen van het vooroverleg met een regiobrede werkgroep.

3. Ontwikkeling Nedstaalterrein

In 2019 zijn voorbereidingen getroffen om het voormalig Nedstaalterrein te herontwikkelen. OZHZ beoordeelde plannen van Iveco-Schouten en adviseerde hierover, zodat de gewenste ontwikkeling op een efficiënte manier gerealiseerd kan worden. Ook richtte OZHZ een loket in vanwege de ontwikkeling van het Nedstaalterrein. Voor een duurzame herontwikkeling van het Nedstaalterrein verkenden OZHZ de kansen voor een lokale waterstofeconomie; de stakeholders werden bij elkaar gebracht en OZHZ presenteerde de kansen voor waterstof bij de herontwikkeling van het gebied. Aan de orde kwamen de resultaten van onze onderzoeken over de keuzes bij het vervangen van aardgas, aandachtspunten bij de herontwikkeling van beschikbare ruimte, de omgevingsveiligheid van de productie en opslag van waterstof en de inpassing van activiteiten in het bestemmingsplan.

4. Stankincident met Petrolad bij Den Ouden Transport

Een oververhitte tankwagen zorgde voor een hevige stankgolf in een deel van Noord- en Midden-Nederland. De toezichthouders van OZHZ adviseerden tijdens dit incident samen met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en de medewerker rampenbestrijding over milieutechnische aspecten. In de maanden na afloop van dit incident waren zij nog druk met het beantwoorden en afhandelen van klachten. Deze taken zijn gefinancierd op offertebasis en zijn daarom niet meegenomen in de cijfers van het jaarverslag.

5. Toename milieuklachten

Er is geen duidelijk aanwijsbare reden voor de toename van het aantal klachten, maar de toename van klachten is zichtbaar in de hele regio. OZHZ heeft sinds kort een projectgroep opgericht om een analyse te maken van de klachtentoeename van geluid- en geuroverlast en onderzoek te doen naar de reden hiervan.

6. Fijnstofzuiger bij Tunnelmond Noordtunnel

OZHZ adviseerde u over het project Noordtunnelfijnstofzuiger. Luchtexperts beoordeelden verschillende rapportages over de mogelijke effecten van een afvang- en zuiveringssysteem op de reductie van fijnstof, de concentraties en de blootstelling in de omgeving van de tunnelmond in Alblasserdam. Deze pilot heeft gezorgd voor meer inzicht in luchtreinigingstechnieken en een nauwe samenwerking tussen verschillende partijen. Helaas bleek uit de rapportages dat de effecten op de concentraties fijnstof bij de woningen in dit specifieke geval zeer klein zijn.

7. Lammetjeswielfestival

In 2019 vond ook het Lammetjeswielfestival plaats. Oorspronkelijk zou het festival plaatsvinden in het Lammetjeswiel. Omdat dit teveel verstoring zou opleveren aan de natuur was een andere locatie nodig. Deze andere locatie is gevonden in het (voormalige) Mercon Kloosterrein. Ook hier speelden natuuraspecten een rol. In samenwerking met ketenpartners is gekeken naar maatregelen om het festival toch te kunnen laten plaatsvinden. Verder zijn in het periodieke overleg met de gemeente verschillende knelpunten opgelost. In totaal heeft de vergunningverlening van het Lammetjeswiel circa 100 uur gekost. Dit is opgevangen binnen het jaarprogramma.

Financiën

In 2019 is sprake van een besteding van 103% van het beschikbare budget. Medio juli 2019 leek de besteding op ruim 112% van het beschikbare budget uit te komen (overbesteding van circa € 120.000,-). Volgens de gemaakte afspraken mag de besteding maximaal 10% boven of onder het beschikbare budget vallen. Om deze reden heeft sturing plaatsgevonden. Zo is onder andere besloten om klachten die betrekking hebben op het achtererf (niet grenzend aan de openbare weg) niet in behandeling te nemen, omdat hiermee niet het algemeen belang is gediend. Daarnaast hebben kleine procesverbeteringen geleid tot besparingen en zijn een aantal aanvragen voor revisievergunningen door bedrijven later ingediend, waardoor deze in 2020 behandeld gaan worden.

Door deze maatregelen is de besteding uiteindelijk op 103% van het beschikbare budget uitgekomen (overbesteding van € 41.449,-) In totaal heeft de uitvoering van de taken door OZHZ € 1.299.516,-

gekost. De overbesteding is onder andere het gevolg van een toename en de complexiteit van het aantal vergunningaanvragen en de daarmee samenhangende bezwaar- en beroepsprocedures. Daarnaast was er afgelopen jaar een toename van het aantal milieuklachten. In de 2e bestuursrapportage 2019 en de RIB Tussentijdse rapportage realisatie begroting 2019 is uw raad geïnformeerd over deze overschrijding. De werkelijke kosten worden in de jaarrekening 2019 verantwoord.

Tegenover de uitgaven staan ook inkomsten (leges). Leges zijn opgebouwd uit een percentage van de bouwsom en het aantal en de complexiteit van de activiteiten binnen een aanvraag. De totale legesopbrengsten komen in Alblasserdam uit op € 553.000. Dit ligt boven het begrootte bedrag van € 534.700.

Uitvoering

In 2020 zal maandelijks de besteding van het jaarprogramma worden besproken met OZHZ. Op deze wijze kan sturing plaatsvinden. Sturing zal vooral plaatsvinden op de niet-wettelijke taken. Dit omdat de wettelijke taken (vergunningaanvragen) zich niet laten sturen.

Bijlagen**1. Jaarverslag OZHZ 2019**

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris
S. van Heeren

de burgemeester
J.G.A. Paans