

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Onderzoek invoeren vergunningen parkeren Kinderdijk
Aanleiding	: Uitvoering van het Gebiedsperspectief Kinderdijk
Datum	: 26 november 2019
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: Wethouder A. Kraijo (078) 770 6004 a.kraijo@alblasserdam.nl
Primaathouder	: M.H. van de Esschert (078) 770 6113 MH.vande.Esschert@alblasserdam.nl

Te verstrekken informatie

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de start van het uitvoeren van het Gebiedsperspectief Kinderdijk, en wel met de start van het onderzoeken van de invoering van het vergunningen parkeren in delen van Alblasserdam Noord en de kern Kinderdijk.

Eerdere besluitvorming en informatieverstrekking

Op 29 oktober j.l. heeft uw Raad het Gebiedsperspectief Kinderdijk vastgesteld. Daarbij is vastgesteld de notitie "Advies Toekomst Werelderfgoed Kinderdijk" van de Stuurgroep Kinderdijk, waarin zitting hebben de gemeenten Alblasserdam en Molenlanden, de Provincie Zuid Holland, het Waterschap Rivierenland, de SWEK (Stichting Werelderfgoed Kinderdijk) en de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed. Hierin is de collectieve ambitie verwoord voor het Gebiedsperspectief.

De Stuurgroep heeft zich voor het opstellen van deze notitie laten adviseren door ZKA Strategy; deze laatste heeft een belangrijke bouwsteen aangeleverd. Zij heeft daartoe het document "Balans tussen sightseeing, erfgoed en leefbaarheid", Gebiedsperspectief Kinderdijk 2030, opgesteld. Het advies van ZKA Strategy is aan uw Raad aangeboden voor kennisneming.

De collectieve ambitie voor het Gebiedsperspectief Kinderdijk wordt langs vier lijnen uitgewerkt, waarbij behoud en versterking van het Werelderfgoed, de natuurwaarden en waterveiligheid als onlosmakelijk onderdeel steeds worden gegarandeerd:

1. de beleving die wij de bezoekers van het Werelderfgoed willen bieden;
2. de manier waarop wij de leefbaarheid in het Werelderfgoed en de dorpen gaan beschermen;
3. de manier waarop we de bezoekersstromen gaan geleiden;
4. de wijze waarop we ervoor gaan zorgen dat de verschillende partijen effectief met elkaar blijven samenwerken en samen-besturen, zodat het gebied als eenheid bestuurd en beheerd kan worden.

Start met onderzoek vergunningen parkeren

In het eerste kwartaal van 2020 wordt een uitvoeringsprogramma van dit Gebiedsperspectief aan uw raad aangeboden. Hier vooruitlopend is het de bedoeling nu al te starten met het proces om te komen tot besluitvorming rondom het onderzoeken van het invoeren van vergunningen parkeren. Dit als eerste vervolgstap na de vaststelling van het Gebiedsperspectief, en de reeds ingezette stappen voor het verder uitbouwen van visitormanagement Kinderdijk.

Uit de ervaringen van visitormanagement wordt aangetoond dat het lukt om de bezoekers op te vangen in Alblasserdam (Havengebied) en Nieuw-Lekkerland (Vletstraat) en dat de bewoners van Kinderdijk en langs de West Kinderdijk in Alblasserdam daardoor minder overlast hebben ervaren. Op de bewonersavond van 1 juli j.l. werd met instemming door bewoners gereageerd toen aangekondigd werd dat om handhaving mogelijk te maken een vorm van vergunning parkeren (kosteloos voor bewoners) ingevoerd zou gaan worden. De verwachting is dat het gereguleerd parkeren op veel draagvlak in de gemeenschap kan rekenen. Het zal veel rust geven in de gemeenschap en aantonen dat er wel degelijk stappen worden gezet in het verder uitrollen van visitormanagement.

De parkeerdruk strekt zich ook uit over de noordelijke delen van Alblasserdam, m.n. langs de West Kinderdijk, de Molenkade/Blokweerschekade, en de buurt rondom het Zwarte Paard. Beide gemeenten (Alblasserdam en Molenlanden) hebben in de stuurgroep Kinderdijk afgesproken om gezamenlijk de problematiek aan te pakken.

Bij het verdere onderzoek moet nog bekeken worden in hoeverre deze maatregel effect heeft in de verdere regulering van het parkeren. Vragen als hoeveel parkeervergunningen moeten worden uitgegeven: Hoe verhoudt dit zich met de beschikbaar aanwezige parkeerplaatsen, hoe gaan we om met het parkeren van bezoekers van bewoners en bezoekers van ondernemers; hoe wordt het aanvragen, beoordelen en verlenen van vergunningen geregeld; wat zijn de kosten qua financiën en inzet uren; financiële dekking; en wat zijn de risico's op uitwijkgedrag naar parkeerplaatsen net buiten het gebied (waterbedeffect).

Hiermee willen we parkeeroverlast tegengaan in delen van Alblasserdam en Molenlanden veroorzaakt door bezoekers aan het Werelderfgoed Kinderdijk door het (onderzoeken van) invoeren van vergunningen parkeren. Dit als vervolg op de ingezette stappen op het gebied van visitormanagement Kinderdijk.

De inzet voor oplossen van de parkeeroverlast

Met het visitormanagement Kinderdijk is het de bedoeling om voor het parkeren voor bezoekers Kinderdijk op twee sporen tegelijk te acteren:

Verleiden: De individuele bezoeker die met de auto komt, wordt verleid om op parkeerterreinen buiten het Werelderfgoed te parkeren, en om met georganiseerde shuttleservice van het terrein snel, comfortabel, frequent naar het molengebied te worden gebracht. De plekken daartoe zijn het Havengebied in Alblasserdam (beoogde locatie voor het Transferium), het parkeerterrein van IHC buiten de dagen dat er gewerkt wordt (weekenden en feestdagen), en de Vletstraat in Nieuw Lekkerland.

Verbieden: Tegelijkertijd dient het onmogelijk te worden om voor bezoekers aan het molengebied Kinderdijk de auto te parkeren in de kern Kinderdijk of delen van Alblasserdam die op loopafstand liggen van het molengebied. Parkerende bezoekers aldaar zorgen voor overlast door minder beschikbare plekken voor bewoners en ondernemers rondom het molengebied. Met de invoering van een vorm van gereguleerd

parkeren kan de leefbaarheid van de dorpen verbeteren doordat wordt voorkomen dat bezoekers en niet-inwoners parkeren op parkeerplaatsen die zijn bedoeld voor de "eigen" inwoners.

Het onderzoeken van het invoeringsplan moet antwoord geven op de vraag hoe we de overlast van bezoekers voor de inwoners in relatie tot parkeren kunnen voorkomen. Daartoe heeft ons College besloten het proces op te starten om te komen tot een gedegen plan en onderzoek ten behoeve van een vorm van vergunningen in Alblasserdam Noord, en Molenlanden in Kinderdijk.

Tegelijkertijd is ons College er terdege van bewust dat het invoeren van vergunningen parkeren een waterbedeffect kan hebben op andere delen van Alblasserdam. En dat het systeem van vergunningen parkeren goed georganiseerd dient te worden. Dit zijn punten die meegenomen worden in het onderzoek.

Dit besluit maakt onderdeel uit van de ingezette lijnen (2 en 3) voor "Dorpen in de luwte" en "Grip op de bezoekersstromen" uit het Gebiedsperspectief. Molenlanden zet op dezelfde wijze stappen en heeft besloten om te komen tot een vorm van vergunningen parkeren op delen van haar grondgebied. Uiteraard in samenspraak met Alblasserdam.

Samen doen met de bewoners en ondernemers

De parkeerplaatsen in Kinderdijk en omgeving zijn openbaar. Daardoor zijn ze voor iedereen beschikbaar. Met het invoeren van vergunningen parkeren kan het recht op een parkeerplaats worden voorbehouden aan inwoners, ondernemers, en hun gasten. Om te komen tot een definitief besluit om het vergunningen parkeren in te stellen is het gewenst om samen met alle betrokkenen dit invoeringsplan op te stellen. Om het vergunningen parkeren effectief vorm te kunnen geven is het van belang om een aantal algemene uitgangspunten vast te stellen:

- in het dorp Kinderdijk en in Alblasserdam Noord is voldoende parkeerruimte beschikbaar voor de inwoners en hun gasten;
- als parkeren van bezoekers in de dorpen verboden wordt, zal er een alternatieve parkeergelegenheid voor de bezoekers moeten zijn. Bezoekers aan het Werelderfgoed wordt ontmoedigd naar Elshout door te rijden en worden aan de randen van het gebied opgevangen;
- parkeerplekken op het terrein van de SWEK verdwijnen (wellicht met uitzondering van invalideparkeerplekken);
- in de kernen Kinderdijk en Alblasserdam Noord komt een vorm van parkeerregulering om handhaving mogelijk te maken;
- op de Lekdijk wordt parkeren in de berm onmogelijk gemaakt;
- om de verkeerslast op de West-Kinderdijk en de Molenstraat te verlagen, wordt uiteindelijk op de langere termijn ook het parkeren op het IHC-terrein ontmoedigd;
- de kosten van invoering en beheer van het nog te kiezen systeem worden niet afgewenteld op de bewoners / ondernemers.

Uitvoering

De aanpak wordt ontwikkeld onder supervisie van de stuurgroep Kinderdijk waarin onder andere naast de gemeenten Molenlanden en Alblasserdam ook de SWEK zitting heeft. Het vergunningen parkeren is steeds onderwerp geweest van gesprekken met bewoners. De conclusie uit die gesprekken is dat de vraag "of" een vorm van bewoners- en begeleid parkeren moet worden ingevoerd niet meer aan de orde is. Wel is er draagvlak nodig voor de manier hoe en waarop het zal worden ingevoerd.

Er zal opdracht worden gegeven aan bureau Spark (een gespecialiseerd adviesbureau voor parkeren) voor het opstellen van het invoeringsplan.

Verder zullen de volgende stappen moeten worden doorlopen:

- opstellen invoeringsplan (met planning met eventueel gefaseerd invoeren gereguleerd parkeren);
- definitieve besluitvorming door uw raad over de vorm waarop, inclusief de kosten van vergunningen parkeren;
- vaststellen van een parkeerverordening (afhankelijk van de keuze van geleid parkeren);
- keuze van het gebied waar vergunningen parkeren wordt ingevoerd;
- implementatie van het systeem en het beheren ervan.

Financiële consequenties

De kosten voor externe advisering bedragen 20.000 euro voor beide gemeenten. Deze kosten voor onderzoek naar de invoering van het vergunningen parkeren zijn onderdeel van het plan 'Visitormanagement Kinderdijk 2019'. De kosten voor het opstellen van het invoeringsplan passen binnen dit budget 2019.

De uiteindelijke kosten voor het invoeren van vergunningen parkeren vormen onderdeel van het op te stellen Uitvoeringsprogramma Gebiedsperspectief Kinderdijk inclusief financiële consequenties dat in het eerste kwartaal 2020 aan uw raad wordt voorgelegd. Daarin zullen ook dekkingsvoorstellen worden gedaan. Voor visitormanagement is binnen de begrotingspost Recreatie en Toerisme voor 2020 eenmalig 50.000 euro extra beschikbaar. Eerste kwartaal 2020 volgt een raadsvoorstel met een uitvoeringsprogramma met financiële consequenties en dekkingsvoorstellen (waaronder de kosten voor het Visitormanagement, en invoeren van gereguleerd parkeren). Dit als verdere uitwerking van het Gebiedsperspectief Kinderdijk.

Communicatie en inspraak

Over het proces rond het opstellen van het invoeringsplan en de inhoud daarvan zal gecommuniceerd worden via de volgende kanalen:

- Nieuwsbrief Kinderdijk in Perspectief
- Website Kinderdijk in Perspectief
- De eigen website van de gemeente

Participatie zal plaatsvinden door onder andere middels:

- draagvlakonderzoek via een enquête
- startbijeenkomsten met inwoners en ondernemers;
- individuele gesprekken met bedrijven, verenigingen en kerken;
- presentatie en bespreking conceptrapportage met belanghebbenden.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders,
De secretaris,

De burgemeester,

S. van Heeren

J.G.A. Paans