

Raadsinformatiebrief

Onderwerp	: Jaarprogramma 2020 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding	: Besluit omgevingsrecht
Datum	: 23 januari 2020
Doel	: Het ter kennisname verstrekken van informatie
Portefeuillehouder	: A. Kraijo
Primaathouder	: Martijn Stortenbeker

Te verstrekken informatie

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) voert namens de gemeente wettelijke taken uit binnen het milieu-/omgevingsrecht. De OZHZ heeft voor de uitvoering van deze taken in samenwerking met de gemeente het Jaarprogramma 2020. Dit jaarprogramma geeft inzicht in de Wabo-brede taken die de OZHZ in 2020 namens de gemeente uitvoert. Het gaat daarbij om taken op de terreinen toezicht en handhaving, vergunningverlening en meldingen en expertise en advies.

In hoofdzaak gaat het daarbij om:

- Het uitvoeren van wettelijke taken en bevoegdheden
- Het leveren van milieuexpertise bij ruimtelijk beheer en –ontwikkeling
- Het uitvoeren van lokale prioriteiten
- Het uitvoeren van algemene generieke taken

Het jaarprogramma geeft inzicht in de geplande prestaties en producten voor het jaar 2020, de kostenbeheersing en capaciteitsplanning en vormt de basis voor de reguliere voortgangsrapportages.

Financiële aspecten

In het jaarprogramma van OZHZ wordt een bedrag geraamd van € 1.494.634,-. Dit bedrag is € 255.069,- hoger dan de raming (jaarprogramma) voor 2019. Deze verhoging wordt enerzijds veroorzaakt door een doorlopende groei in vergunningaanvragen. Ook is de complexiteit van vergunningaanvragen anders dan voorheen. In verband met de complexiteit van de aanvragen en het verhoogde aantal aanvragen wordt voor vergunningverlening in totaal € 175.000,- meer gevraagd dan in 2019. Voor het behandelen van klachten en meldingen en het uitvoeren van bestuurlijke handhaving wordt € 20.000,- meer gevraagd dan in 2019. De rest van het verschil wordt veroorzaakt door indexering en lichte (verwachte) stijgingen op basis van de besteding van 2019.

In onderstaand overzicht staan de verwachte aantallen weergegeven.

Taak	2019		2020	
	Verwachte aantallen (bouw en APV)	Verwachte aantallen (milieu)	Verwachte aantallen (bouw en APV)	Verwachte aantallen (milieu)
Omgevingsvergunningen	224	4	278	8
Toestemmingen en meldingen	48	17	46	34
DHW, APV, bijzondere wetten	138	-	180	
BWT Toestemmingen	30	-	31	
Bezwaar en beroep	11	-	16	

Dekking

In de gemeentebegroting is voor OZHZ een bedrag opgenomen van € 1.338.000,-. Dit bedrag is gebaseerd op de begroting 2020 die OZHZ voor haar dienst in mei 2019 heeft vastgesteld. Het verschil met het jaarprogramma wordt veroorzaakt doordat begin 2019 nog geen zicht was op het aantal vergunningen dat zou worden aangevraagd. De verwachte aantallen vergunningen in het jaarprogramma 2020 zijn gebaseerd op het werkelijke aantal in 2019. Tegenover de kosten van de groei van vergunningaanvragen (bouw) staan ook opbrengsten in de vorm van leges. Daarom wordt verwacht dat de stijging van het aantal omgevingsvergunningen bouw kostenneutraal kan worden uitgevoerd.

De grootste stijging op het gebied van vergunningverlening wordt echter veroorzaakt door omgevingsvergunningen milieu. Tegenover deze kosten staan geen legesopbrengsten, dit is wettelijk gezien niet mogelijk. Ook voor de behandeling van klachten en meldingen en het uitvoeren van bestuurlijke handhaving is het niet mogelijk leges te heffen.

Voorgesteld wordt de hogere bijdrage aan de OZHZ gedeeltelijk te dekken uit de hogere leges opbrengsten (vanwege een groter aantal vergunningen die naar verwachting worden afgegeven) en uit de post onvoorzien. Dit geeft schematisch het volgende beeld:

Overzicht dekking jaarplan OZHZ - 2020	
Begroting 2020 – bijdrage OZHZ	1.338.000,-
Inwonerbijdrage (niet in jaarplan OZHZ)	67.000,-
Beschikbare dekking jaarplan	1.271.000,-
Hogere leges bouwvergunningen	168.000,-
Hogere leges DHW, APV en bijzonder wetten	p.m.
Raming bijdrage Jaarplan 2020	1.494.600,-
Aanvullende dekking nodig	223.600,-
Hogere leges bouwvergunningen	168.000,-
Hogere leges DHW, APV en bijzonder wetten	p.m.
Restant	55.600,-

Voor het restant zal bij de 1^e burap 2020 dekking worden gezocht uit eventuele meevallers. Indien hier voldoende dekking uit blijkt zal het restant worden gedekt uit de post onvoorzien, die bij volledige benutting t.b.v. het restant nog € 83.905,- zal bedragen voor 2020.

Leges

In de begroting is opgenomen dat vanaf 2020 leges worden gerekend voor de uitstallingen. Naar verwachting gaat het om een beperkt aantal vergunning aanvragen.

Verder is in de begroting opgenomen dat van 2022 leges worden gerekend voor het verlenen van een vergunning voor de activiteit milieu. Deze mogelijkheid ontstaat door de inwerkingtreding van de omgevingswet.

In 2019 is een deel van de omgevingsvergunningen aangehouden in verband met de stikstofproblematiek. Dit betekent dat er in dit jaar wel kosten zijn gemaakt, maar dat daar geen opbrengsten tegenover staan. Deze leges worden bij het verstrekken van de vergunning in rekening gebracht. Naar verwachting worden de opbrengsten van deze aangehouden omgevingsvergunningen in 2020 geboekt.

De afwijkingen in lasten en baten zullen in de 1^e burap worden gerapporteerd aan de gemeenteraad. Ook in 2020 zal maandelijks de besteding worden besproken met OZHZ, zodat sturing kan plaatsvinden.

Juridische aspecten

Op basis van het Besluit omgevingsrecht moet het Jaarprogramma door het college worden vastgesteld en wordt het programma ter kennisname aan uw raad aangeboden.

Communicatie en inspraak

De communicatie (en inspraak) in relatie tot de uitvoering van de omgevingstaken zoals verwoord in het jaarprogramma 2020 vindt vanuit meerdere invalshoeken en met behulp van verschillende communicatiemiddelen plaats:

- In het Klaroen worden de aanvragen- en beschikkingen van omgevingsvergunningen die onder de reguliere procedure vallen gepubliceerd. Bij uitgebreide procedures omgevingsvergunningen wordt de ontwerpvergunning zowel in de Klaroen als op www.overheid.nl gepubliceerd.
- Communicatie over dossiers die vanuit het bestuur of de samenleving extra aandacht vragen komt in overleg tussen de gemeente, het eventueel betrokken bedrijf en de OZHZ tot stand. Gezamenlijk wordt dan ook de communicatiestrategie bepaald.
- De OZHZ communiceert op haar website www.ozhz.nl periodiek over de uitvoering van haar werkzaamheden en publiceert tevens haar jaarverslag op de website.
- Regulier vindt een bestuurlijk overleg/afstemming/eventuele bijsturing plaats tussen wethouder Kraijo en de OZHZ.

Uitvoering

Onderstaand een overzicht van (wettelijke) ontwikkelingen die in 2020 voor wat de uitvoering en lokale prioriteiten de aandacht vragen en waaraan het jaarprogramma aandacht besteedt. Tijdens het bepalen van de lokale prioriteiten is aangesloten bij de samenlevingsagenda van Alblaserdam.

In het jaarprogramma staan de taken die OZHZ namens uw college uitvoert beschreven. In 2020 zullen de volgende taken nieuw worden uitgevoerd:

Evenementen

Vergunningverlening bij evenementen heeft in 2019 veel tijd gekost. OZHZ heeft veel tijd geïnvesteerd om de juiste informatie van initiatiefnemers te ontvangen. Met OZHZ is afgesproken dat zij hier minder tijd aan besteden. OZHZ zal dergelijke zaken eerder escaleren via de gemeente. Daarbij wordt zowel van OZHZ als van de initiatiefnemers een professionelere houding verwacht.

Ondermijning

Het toezicht op oneigenlijk gebruik van vergunningen en bedrijfspanden en de opvolging daarvan wordt in 2020 geïntensiveerd. Dit wordt uitgevoerd in samenwerking met de ketenpartners. De financiering van deze taak vindt voornamelijk plaats op offertebasis en maakt geen deel uit van het jaarprogramma.

Lokale prioriteiten 2020

Voor 2020 zijn de volgende lokale prioriteiten vastgesteld:

- De controle van bouwprojecten met een bepaalde risicoscore gelegen in het beschermd dorpsgezicht of bij/aan panden met een monumentenstatus.
- Breedplaatvloeren: Naar aanleiding van de ingestorte vloer van een parkeergarage heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken aangegeven dat onderzoek moet worden uitgevoerd naar bouwwerken die met breedplaatvloeren zijn gebouwd. In 2019 zijn door het ministerie nieuwe rekenregels gepubliceerd, waardoor vervolgonderzoek naar deze vloeren nodig is. Dit vervolgonderzoek wordt in 2020 uitgevoerd.
- In 2020 worden oude bouwvergunningen met een risicoscore kleiner of gelijk aan 2,6 geschouwd. Deze vergunningen zitten niet in het reguliere controleprogramma, waardoor er geen informatie is over het bouwplan en ook de basisadministratie (onder andere WOZ) niet goed gevuld kan worden.
- Ruimte voor ad-hoc prioriteiten op het gebied van bouw en milieu die niet zijn voorzien bij het opstellen van het jaarprogramma.

Uitvoering reguliere wettelijke taken

Voor de uitvoering van de reguliere wettelijke taken sluit Alblasterdam aan bij regionaal vastgesteld beleid. Voor toezicht en handhaving betreft dit het RUN (regionaal Uitvoeringsniveau).

Voor een uitgebreide omschrijving van de uitvoering van de reguliere wettelijke taken voor wat betreft vergunningverlening, handhaving & toezicht en advisering door de OZHZ op het gebied van milieu, APV en bouw- en woningtoezicht verwijzen wij naar het bijgesloten Jaarprogramma 2020.

Sturing & rapportage

- OZHZ stelt medio juni en medio oktober een voortgangsrapportage op en afsluitend in het eerste kwartaal van 2020 een jaarverslag over de uitgevoerde werkzaamheden. In de voortgangsrapportages wordt een toelichting gegeven op de besteding van het budget, de prognose en de eventuele bijsturingmogelijkheden. Het jaarverslag bevat een inhoudelijke en financiële verantwoording over de uitgevoerde werkzaamheden. Over de regionale activiteiten wordt jaarlijks gerapporteerd aan het AB.
- De financiële afrekening vindt na afloop van het jaar plaats via de jaarrapportage. De jaarrapportage bevat, naast een financiële verantwoording, ook een inhoudelijke verantwoording over uitgevoerde werkzaamheden.
- OZHZ rapporteert jaarlijks inhoudelijk breed over het generieke deel van toezicht in de Jaarrapportage Generiek Toezicht.
- OZHZ rapporteert in de jaarrekening over de afspraken over de kwaliteitseisen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris
S. van Heeren

de burgemeester
J.G.A. Paans

Bijlagen

1. Jaarprogramma 2020, uitvoering van Wabo-brede taken en werkzaamheden voor de gemeente Alblasserdam