

Jaarverslag 2020 OZHZ – Raadsinformatiebrief

Onderwerp: Jaarverslag 2020 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Aanleiding: Vastgesteld jaarverslag Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Datum: -
Portefeuillehouder: Arjan Kraijo
Schrijver: Anne Cornel

Inleiding

Op 21 januari 2020 heeft het college ingestemd met het 'Jaarprogramma 2020 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid'. De inhoudelijke uitgangspunten van dit jaarprogramma waren de wettelijke taken op het gebied van milieu, de samenlevingsagenda "Samen maken we Alblasserdam" en de programmabegroting 2019-2021.

In het jaarverslag legt OZHZ verantwoording af over de taken die zij, namens de gemeente, hebben uitgevoerd. Ook geeft OZHZ aan gehandeld te hebben naar aanleiding van de sporen 'buiten beter', 'beter wonen', 'bereikbaar' en 'ondernemend' die de gemeente heeft vastgesteld. Net zoals in de voorgaande jaren geeft OZHZ concrete voorbeelden hiervan in het jaarverslag, zoals de realisatie van distributiecentrum Goodman en de huisvesting van arbeidsmigranten.

Dit jaarverslag staat los van de andere OZHZ rapportages die u nog kunt verwachten.

Beoogd resultaat

De Covid-19 pandemie heeft de bedrijvigheid in Alblasserdam aangetast. Ondernemers ondervinden dagelijks de consequenties van de genomen maatregelen, maar ook de dorpsfeesten zijn afgelast. Voorgaande heeft invloed gehad op het proces waarin het jaarverslag tot stand is gekomen.

Het vaststellen van het jaarverslag door het college vindt aansluiting bij het gemeentelijk beleid om zo transparant mogelijk uitvoering te geven aan haar wettelijke taken waarin aansluiting gevonden wordt op de meerjarenbegroting. Daarnaast wordt voldaan aan de wettelijke verplichting volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Tenslotte geeft het jaarverslag de samenleving, bedrijven en maatschappelijke organisaties inzicht in wat OZHZ zal uitvoert in Alblasserdam en geeft inzicht in de proactieve wijze waarop gemeente en OZHZ onderling samenwerken.

Opvallende ontwikkelingen

Door de Covid-19 pandemie is minder tijd besteed aan de APV-taken. Ook zijn verwachte grote milieu vergunningaanvragen uitgebleven afgelopen jaar en was niet alle gereserveerde tijd nodig voor integrale advisering duurzaamheid. Méér aandacht is besteed aan de bouwtaken, zowel vergunningverlening als toezicht. Ook aan de grondtaken is meer aandacht besteed. OZHZ heeft aan gegeven dat voorgaande impact gehad heeft op het budget, zie paragraaf 'Financiën'.

Wat is bereikt het afgelopen jaar heeft de OZHZ uitgewerkt onder het kopje "Uitgelicht" in het Jaarverslag, dit betreffen:

1. Realisatie distributiecentrum Goodman: van regionaal belang

De vergunningverlening is soepel verlopen, juist omdat vroegtijdig afspraken zijn gemaakt. Nu ligt er een goed doordacht besluit en zijn de uitvoering van de werkzaamheden inmiddels begonnen. Klachten die daarover binnen zijn gekomen worden tijdig opgepakt.

2. Huisvesten arbeidsmigranten met behoud van leefbaarheid

OZHZ helpt de gemeente met advisering over beleid, toezicht en handhaving ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten. Gesprekken met inwoners en verhuurders hebben plaatsgevonden na klachten of bezwaren die verdere hinder hebben voorkomen. Langlopende handhavingstrajecten zijn hierdoor voorkomen en OZHZ blijft daarom ook adviseren over beleidskeuzes.

3. Bakfietsloods mogelijk gemaakt

Het vergunningverleningsproces achter de realisatie van een bakfietsloods laat zien dat het idee van een omgevingstafel werkbaar is binnen de gemeente Alblasserdam.

4. Opschonen standplaatsvergunningen: ruimte voor nieuwe initiatieven

OZHZ heeft op verzoek van de gemeente het aantal standplaatsenvergunningen met onbepaalde termijn geïnventariseerd. Niet gebruikte vergunningen werden ingetrokken waardoor ruimte is ontstaan voor nieuwe initiatieven.

Verder bespreekt OZHZ in het jaarverslag ook de meest opvallende ontwikkelingen uit 2020 die dit jaar nog doorlopen. Het betreffen in ieder geval de volgende dossiers:

1. De strategie voor energie besparen in uitvoering

In de vorm van de E-agenda zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van toezicht en stimulerende maatregelen ten aanzien van energiebesparing. OZHZ gaat hiermee aan het werk.

2. Met budget voor advies omgevingsveiligheid aan de slag

Door OZHZ volgt verdere uitvoering van advies over de opslag, verwerking en vervoer van brandbare, explosieve en giftige stoffen nu de provinciale subsidie is komen te vervallen.

3. Op weg naar een asbestvrije regio

De "Regionale strategie vrijwillige sanering asbestdaken Zuid-Holland 2021-2030" wordt door de OZHZ opgepakt.

4. Warme overdracht bodemsaneringstaken

De bodemsaneringstaken worden bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet van de provincie naar de gemeente overgedragen. OZHZ blijft de toezichts- en handhavingssaken uitvoeren, maar de omvang is nog onduidelijk.

5. Implementatie Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Een deel van de bouwtaken gaat bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet van de gemeente over naar particuliere kwaliteitsborgers. De ontwikkelingen rondom de Wkb worden door de OZHZ gedeeld.

6. De invloed van stikstof op het bouwen van nieuwe woningen

In 2020 is het stikstofregistratiesysteem voor woningbouwprojecten van start gegaan.

7. PFOA in de bodem

In 2021 worden belangrijke ontwikkelingen verwacht over PFOA en andere PFAS in bodem- en andere milieucompartimenten.

8. Overdracht oude gevallen van sanering wegverkeerslawaai van gemeenten naar provincie

De taakoverdracht wordt voorbereid om de verantwoordelijkheid van geluidssanering van woningen (uit 1986 of ouder) mét een verhoogde geluidbelasting door provinciale wegen van de gemeente over te hevelen naar de provincie.

De Omgevingswet en OZHZ

De uitwerking van de Omgevingswet is geen onderdeel van het Jaarprogramma tussen OZHZ en de gemeente Alblasserdam, waardoor de vorderingen ten aanzien van de implementatie van deze nieuwe wet niet is meegenomen in het Jaarverslag. Desalniettemin wordt het van belang geacht uw college en de gemeenteraad te informeren over de samenwerking tussen OZHZ en de Drechtsteden gemeentes, specifiek onze gemeente. OZHZ heeft hiervoor het 'Regieplan Programmasturing 2019-2021' opgesteld waar zij hun visie, het programma Omgevingswet en de samenwerking in de regio nader toelichten. Het budget voor de beoogde programmatische aanpak voor de duur van drie jaar volgt uit eigen, maar ook regionale bronnen en subsidies.

Financiën

In 2020 is 93,4 % van het beschikbare budget door OZHZ besteed, namelijk €1.396.080,- van de €1.494.635,-. De onderbesteding valt nog binnen de 10% marge die wordt aangehouden in de Bijdrageverordening OZHZ. Bij zowel onderbesteding als overbesteding binnen de toegestane bandbreedte van 10% wordt verdisconteerd in het volume per product of prestatie binnen de daaropvolgende drie boekjaren (art. 5 lid 1 sub g onder i). Dit betekent grofweg gezegd dat het niet bestede budget mee wordt genomen naar het uitvoeringsbudget van 2021.

In overleg met OZHZ wordt afgeweken van het bepaalde in de bijdrageverordening en besloten is de helft van de onderbesteding uit te keren aan de gemeente, dit is een bedrag van € 49.276,88,-. Uw college heeft ingestemd met de voorstellen om de taken op het gebied van de Basisregistratie Ondergrond (Bro) en de Energieagenda uit te voeren van dit budget van € 49.276,88,- (voor meer informatie zie voorstel 2020-0163149 en 2021-00095).

Opgemerkt wordt dat ondanks de onderbesteding een overbesteding heeft plaatsgevonden ten aanzien van de bouwtaken. De leges die over het jaar 2020 zijn binnengekomen waren niet kostendekkend. Dit heeft te maken met de werkzaamheden die voor een omgevingsvergunning jaar-overschrijdend plaatsvinden.

Uitvoering

In 2021 zal maandelijks de besteding van het jaarprogramma worden besproken met OZHZ. Op deze wijze kan sturing blijven plaatsvinden op het budget. Sturing zal vooral plaatsvinden op de niet-wettelijke taken. De wettelijke taken (vergunningaanvragen) laten zich niet sturen.

Bijlagen

1. Jaarverslag OZHZ 2020

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris
S. van Heeren

de burgemeester
J.G.A. Paans