

Voorstel

Datum vergadering: 2 februari 2022
Datum B&W: 18 januari 2022

Portefeuillehouder: Arjan Kraijo
Auteur: Carla Corbeau

Onderwerp:

Vaststellen Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasterdam

Voorgesteld besluit:

1. de Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasterdam vast te stellen;
2. het benoemingsbesluit gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasterdam vast te stellen;
3. de Verordening op de erfgoedcommissie 2015 Alblasterdam in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
4. de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit per 1-3-2022 te laten vervallen;
5. de gemeentelijke legesverordening 2022 aan te passen met ingang van 1 maart 2022

Inleiding

Met het in werking treden van de Omgevingswet komen de huidige regels en reglementen uit de bouwverordening (hoofdstuk 9, Welstand) van rechtswege te vervallen. In plaats daarvan is een verordening nodig voor de taken en bevoegdheden van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit. Deze commissie vervangt de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand) en de gemeentelijke erfgoedcommissie (monumenten).

Zowel voor de verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit als voor het benoemingsbesluit voor de leden zijn modellen opgenomen, die zijn gebaseerd op het model van de VNG (september 2020). Deze conceptverordening is tot stand gekomen in overleg met de gemeente, opgesteld door de Vereniging Dorp, Stad en Land (DSL), waar de gemeente lid van is, en die sinds jaar en dag de Welstandsadvisering voor haar rekening neemt.

De verordening voorziet in een brede adviescommissie die meerdere adviesrollen krijgt toegewezen binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet. Zo zal de adviescommissie bijvoorbeeld een belangrijke speler zijn aan de op te richten Omgevingstafel. De gemeente bepaalt zelf wanneer en over welke activiteiten advies wordt gevraagd. Dat kan via het aanwijzen van activiteiten in het omgevingsplan of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet.

Op hoofdlijnen worden de volgende stappen genomen:

De gemeenteraad neemt in de vergadering van 1 februari 2022 de volgende besluiten:

1. vaststelling van een Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasterdam die in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (waarschijnlijk per 1 juli 2022) en het benoemingsbesluit voor de leden van de adviescommissie. De koppeling tussen de inwerkingtreding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Verordening staat vast. Het daarbij behorende reglement van orde wordt niet door de gemeenteraad vastgesteld, maar door de adviescommissie zelf.
2. Benoeming per 1 maart 2022 van de leden van de nieuw op te richten adviescommissie op basis van de vigerende bouwverordening, erfgoedverordening en verordening op de erfgoedcommissie die op dit moment nog gelden tot de nieuwe verordening inwerking treedt.

De eerdere benoeming vindt plaats zodat alvast in de geest van de wet gewerkt kan gaan worden en geoefend kan worden met de nieuwe adviescommissie voordat deze formeel verplicht is.

Beoogd effect

Een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit die nodig is onder de Omgevingswet in te stellen, zodat vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet alvast kan worden geoefend met de commissie.

Argumenten

3. De voorgestelde verordening op basis waarvan de commissie omgevingskwaliteit kan worden ingesteld treedt pas in werking op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vooralsnog is dat 1 juli 2022, maar het is niet ondenkbaar dat deze datum nog wordt uitgesteld. Wij adviseren echter al per 1 maart 2022 met een commissie omgevingskwaliteit aan de slag te gaan, zodat we ervaring kunnen opdoen met een dergelijke nieuwe commissie. De adviescommissie omgevingskwaliteit zal een belangrijke speler zijn van de te op te richten Omgevingstafel. Er is dan al sprake van integraal werken in de geest van de komende wet. Dat is tot de inwerkingtreding van de wet mogelijk op basis van de geldende verordeningen, de bouwverordening en de erfgoedverordening. Op het moment dat de Omgevingswet dan in werking treedt, treedt ook de nieuwe verordening adviescommissie omgevingskwaliteit in werking, op grond waarvan de adviescommissie haar werkzaamheden kan voortzetten.
4. Momenteel heeft de erfgoedcommissie geen voorzitter, het voorzitterschap is roulerend.
5. Betrokkenen hebben niet langer te maken met twee separate commissies, welstand en erfgoed. Het hebben van twee aparte commissies was soms ondoorzichtig en omslachtig.
6. Daarnaast is het zo dat de gemeente op dit moment niet voldoende stedenbouwkundige kennis in huis heeft om ingediende aanvragen stedenbouwkundig te kunnen beoordelen. Door het onderbrengen van ook de vakdiscipline stedenbouw in de brede commissie is het niet meer nodig om deze kennis separaat van externen in te huren. Indien de situatie daarom vraagt neemt ook de discipline landschap zitting in de commissie. Doordat genoemde disciplines in één commissie zitten zal er één eensluidend en weloverwogen advies worden uitgebracht.

Allemaal redenen om vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet alvast te starten met de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.

Kanttekeningen

n.v.t.

Financiële informatie

De instelling moet op zijn minst kostenneutraal verlopen. Het is mogelijk dat er op termijn meer of minder kosten komen. Dat is echter afhankelijk van de keuzes die de gemeenteraad maakt in het kader van de Omgevingswet. De gemeenteraad bepaalt zelf wat de gemeente vrij laat en waar ze de hand in willen houden. Hoe meer ze de vinger aan de pols wil houden hoe hoger de kosten gaan oplopen. De financiële consequenties worden bij deze keuzes inzichtelijk gemaakt en zijn op voorhand niet inzichtelijk te maken.

De werkzaamheden die nu gedaan worden moeten onder de nieuwe commissie ook worden gedaan. Er is geen sprake van meer of minder werk. Er is alleen sprake van een andere verdeling. Zo zullen er minder dubbelingen plaatsvinden, omdat er nog maar sprake is van één commissie.

Eigenlijk drie punten:

1. De commissie wordt in het leven geroepen in het kader van de Omgevingswet
2. De commissie biedt duidelijkheid voor de burger die wordt verlost van de vele op zichzelf staande (en soms tegenstrijdige) adviezen die worden uitgebracht.
3. Er vindt een efficiëntieslag plaats binnen de vele (vijf) partijen relatie: gemeente - OZHZ- DSL- erfgoedcommissie - externe inhuur stedenbouw

Per saldo blijft de hoeveelheid werk hetzelfde, maar wordt deze hoeveelheid werk door andere partijen uitgevoerd dan dat nu het geval is. Omdat deze werkzaamheden nu ook al door externe partijen worden uitgevoerd zullen er geen financiële consequenties zijn.

Voorgesteld wordt de gemeenteraad voor te stellen de Legesverordening 2022 met ingang van 1 maart 2022 aan te passen aan de nieuwe tarieven van Dorp Stad en Land zoals door hen wordt voorgesteld. U treft zowel de brief van DSL als het voorstel voor wijziging van de Legesverordening aan als bijlage.

De gemeente betaalt behalve de leges aan DSL dan alleen nog de vergoeding aan de plaatselijke vertegenwoordiger van de Historische Vereniging die, indien cultuurhistorische belangen en plaatselijke kennis daarom vragen, deelneemt aan de adviescommissie.

Uitvoering

De voorgestelde commissie bestaat vooralsnog uit leden van de Vereniging Dorp, Stad en Land met daaraan toegevoegd een plaatselijk lid uit de historische vereniging.

De gemeenteraad zal de benodigde besluiten nemen:

het vaststellen van de verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;

1. het vaststellen van het benoemingsbesluit gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;
2. de verordening op de erfgoedcommissie in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (de bouwverordening vervalt van rechtswege);
3. de huidige welstandscommissie per 1-3-2022 te laten vervallen
4. de Legesverordening aan te passen per 1-2-2022

Het college besluit om de huidige erfgoedcommissie te laten vervallen per 1-3-2022.

De welstandscommissie is een bevoegdheid van de gemeenteraad en de erfgoedcommissie van het college van burgemeester en wethouders.

Communicatie

De communicatie over de instelling van een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit zal in overleg met het team communicatie worden uitgevoerd. Bekendmakingen vinden in ieder geval plaats op de gemeentelijke website, in het Kontakt. Verordeningen worden op digitale wijze bekend gemaakt.

Het vormen van een nieuwe adviescommissie heeft gevolgen voor (op volgorde van binnen naar buiten de organisatie):

1. het team RO, een secretarisfunctie voor de zelfstandige erfgoedcommissie wordt overbodig. De behandeld ambtenaar van RO krijgt nog maar één advies op de plannen voor welstand/erfgoed/stedenbouw;
2. de omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid omdat zij in de huidige situatie de welstandsadvisering begeleiden;
3. de huidige erfgoedcommissie, die per 1-3-2022 op houdt te bestaan;
4. de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand), die per 1-3-2022 ophoudt te bestaan
5. het bureau BoschSlabbers dat op dit moment de stedenbouwkundige beoordeling van plannen op zich neemt;
6. de bewoners van Alblasserdam. Zij hoeven hun plannen niet meer bij diverse adviesorganen toe te lichten. Zij krijgen geen separate en in een enkel geval onderling afwijkende adviezen meer voor wat betreft welstand/erfgoed/stedenbouw.

De huidige leden van de gemeentelijke erfgoedcommissie hebben kennis van het voornemen en benadrukken de noodzaak om ook een lokale vertegenwoordiging van de Historische Vereniging in de nieuwe commissie op te nemen. De verordening biedt de gelegenheid daartoe en voorziet daarin.

De gevolgen voor RO/OZHZ moeten nog nader worden ingevuld. De onafhankelijke commissie zal ergens in de gemeentelijke organisatie moeten landen met het advies. Vooralsnog lijkt dat de gemeente te zijn en niet de OZHZ omdat er ook voorstellen aan het bestuur geschreven zullen moeten worden en de bestuurlijke affiniteit. De gemeente staat dicht bij het bestuur.

De volgorde van benadering kan nagenoeg gelijktijdig.

Eerdere besluitvorming

2694256 Raadsinformatiebrief te nemen besluiten Omgevingswet

Bijlagen

1. 210618_brif Tarieven 2022_ABS.pdf
2. verordening adviescommissieomgevingskwaliteit Alblasserdam.docx
3. reglement van orde gem. adviescommissie Alblasserdam.docx
4. benoemingsbesluit adviescommissie Alblasserdam.pdf
5. TARIEVENTABEL ADVIES COMMISSIE OMGEVINGSKWALITEIT 2022.pdf

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

CONCEPT RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelet op:
artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet

gelet op:
artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet

overwegende dat:
het college aanbeveelt om al per 1-3-2022 te gaan werken in de geest van de Omgevingswet met een commissie Ruimtelijke Kwaliteit

B E S L U I T:

1. de Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam vast te stellen;
2. het benoemingsbesluit gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam vast te stellen;
3. de Verordening op de erfgoedcommissie 2015 Alblasserdam in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
4. de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit per 1-3-2022 te laten vervallen;
5. de gemeentelijke legesverordening 2022 aan te passen met ingang van 1 maart 2022

VERORDENING

Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Toelichting

Met het in werking treden van de Omgevingswet komen de huidige regels en reglementen uit de bouwverordening (hoofdstuk 9) te vervallen. In plaats daarvan is een verordening nodig voor de taken en bevoegdheden van de **gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit**. Deze commissie vervangt de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand) en de erfgoedcommissie (monumenten).

Voor het benoemen van de leden is een benoemingsbesluit nodig. Dit model gaat uit van een benoeming voor vier jaar.

Deze conceptverordening is tot stand gekomen in overleg met de gemeente, mede opgesteld door Dorp, Stad en Land en gebaseerd op het landelijke Model Verordening op de gemeentelijke commissie van de VNG (september 2020). De verordening voorziet in een brede adviescommissie die meerdere adviesrollen krijgt toegewezen binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet. De gemeente bepaalt hiermee zelf wanneer en over welke activiteiten advies wordt gevraagd. Dat kan via aanwijzen van activiteiten in het omgevingsplan of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet.

VERORDENING

Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Besluit van de raad van de gemeente Alblasserdam tot vaststelling van de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

De raad van de gemeente Alblasserdam;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- commissie: gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de wet, genaamd Adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;
- goede omgevingskwaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.3 van de wet. Het betreft onder meer aspecten als cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en kwaliteit van natuur en landschap;
- wet: de Omgevingswet.

Paragraaf 2. Adviestaak

Artikel 2. Taak en werkzaamheden

1. De commissie heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. Waaronder het geven van voorlichting over de doelstelling van een goede omgevingskwaliteit en over de werkzaamheden van de commissie.
2. Ter uitvoering van haar taak:
 - a. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over een aanvraag om of een ontwerpbesluit voor een omgevingsvergunning voor:
 - 1°. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument;
 - 2°. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een voorbeschermde gemeentelijk monument of een gemeentelijk monument;
 - 3°. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een beeldbepalende zaak of die plaats vindt binnen een beschermd dorpsgezicht en betrekking heeft op sloop, aanpassing van de openbare ruimte of niet past binnen het omgevingsplan.
 - 4°. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen;
 - 5°. een tijdelijk deel van het omgevingsplan of zoals bedoeld in artikel 22.29 eerste lid, aanhef en onder b, van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, zoals opgenomen in artikel 7.1 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.
 - 6°. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;

- b. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijksmonument ingevolge artikel 3.1, tweede lid, van de Erfgoedwet of over het aan een locatie geven van de functie-aanduiding gemeentelijk monument op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de wet;
- c. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders of uit eigen beweging over het ontwikkelen van beleid inclusief omgevingsvisie, omgevingsplan en maatwerkregels voor de omgevingskwaliteit;
- d. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders in een geval van een verkenning als bedoeld in artikel 5.48, tweede lid, van de wet en in andere gevallen waarin burgemeester en wethouders een advies nodig achten in verband met een verkenning van een mogelijk bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving;
- e. informeert en begeleidt de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders planindieners en ontwerpers gedurende het ontwerpproces;
- f. voert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders vooroverleg met planindieners over een in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning en/of neemt deel aan een intaketafel of omgevingstafel;
- g. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het stellen van maatwerkvoorschriften in verband met het uiterlijk van bouwwerken, de zorg voor cultureel erfgoed en andere zaken die de omgevingskwaliteit betreffen;
- h. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het geven van beschikkingen op grond van regels in verordeningen op grond van artikel 149 van de Gemeentewet die een eis ten aanzien van de omgevingskwaliteit bevatten, onder meer regels over reclame in de openbare ruimte, voorwerpen op of aan de weg, standplaatsvergunning, exploitatievergunning horecabedrijven en ligplaatsvergunning.

Paragraaf 3. Aanwijzing van besluiten waarover verplicht advies moet worden gevraagd

Artikel 3. Verplichte advisering

Burgemeester en wethouders winnen advies van de commissie in omtrent een te nemen beslissing als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1° tot en met 3°, en onder b.

Paragraaf 4. Samenstelling en inrichting

Artikel 4. Samenstelling

1. De commissie bestaat uit tenminste 4 leden, de voorzitter daaronder begrepen. Voor de leden worden plaatsvervangers aangewezen die hen bij afwezigheid kunnen vervangen. De voorgedragen leden en hun plaatsvervangers zijn personen die onafhankelijk zijn van de gemeente Alblasserdam.
2. De leden worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. De plaatsvervangers hebben vergelijkbare deskundigheid, alsmede maatschappelijke kennis en ervaring.
3. Er kan maximaal 1 lokaal lid, b.v. vanuit een historische vereniging, worden benoemd. Hij/Zij wordt benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid op het gebied van erfgoed die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.
4. De commissie telt gelet op artikel 17.9, eerste lid, van de wet enkele leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg.
5. De disciplines die de leden in gezamenlijkheid kunnen vertegenwoordigen zijn: architectuur, ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap en stedenbouw.

6. De leden en de plaatsvervangers zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

Artikel 5. Benoeming

1. De leden kunnen voor een termijn van ten hoogste vier jaar worden benoemd.
2. Herbenoeming van leden kan eenmaal voor ten hoogste vier jaar plaatsvinden. Dit is niet van toepassing op de plaatsvervangers.
3. Afgetreden leden zijn één jaar na hun aftreden weer benoembaar.
4. De commissie wijst uit haar midden een voorzitter aan.
5. De leden worden op eigen verzoek ontslagen. Zij kunnen voorts door burgemeester en wethouders worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.
6. De leden van de commissie worden door het college van burgemeester en wethouders benoemd op grond van artikel 156, eerste lid van de gemeentewet. De leden worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. Het college informeert de raad over deze benoeming.

Artikel 6. Ondersteuning van de commissie

1. De commissie wordt ondersteund door een of meerdere ambtelijke medewerkers die gezamenlijk het secretariaat van de commissie verzorgen.
2. Een van de leden van de commissie zorgt voor de verslaglegging, hierbij ondersteund door een of meerdere ambtelijke medewerkers.
3. De ambtelijke medewerkers zijn voor hun werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoording schuldig aan de commissie.

Paragraaf 5. Advisering en standpuntbepaling

Artikel 7. Adviestermijn

De commissie brengt advies uit binnen een termijn van vier weken, tenzij burgemeester en wethouders hebben aangegeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht.

Artikel 8. Beraadslaging en standpuntbepaling

1. De vergaderingen waarin een of meer adviezen over aanvragen om omgevingsvergunning door of namens de commissie worden vastgesteld zijn openbaar. De agenda voor de vergadering van de commissie wordt op een geschikte wijze bekendgemaakt. Indien burgemeester en wethouders – al dan niet op verzoek van de aanvrager – een verzoek doen tot niet-openbare behandeling, dan dienen burgemeester en wethouders daaraan klemmende redenen op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur ten grondslag te leggen. De openbaarheid geldt zowel voor de beraadslagingen, de beoordeling als de adviezen. De openbaarheid geldt niet voor informeel vooroverleg of bij de beleidsgerichte, opgavegerichte of ontwerpgerichte advisering tenzij de initiatiefnemer, de gemeente/het college en de commissie hier geen bezwaar tegen hebben.
2. De aanvrager van de omgevingsvergunning of zijn gemachtigde heeft de mogelijkheid tot toelichting van de aanvraag ten overstaan van de commissie. Tijdens de beraadslagingen is er geen spreekrecht.
3. Over een advies over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste twee leden met deskundigheid op het gebied van de monumentenzorg.
4. Leden die als opdrachtgever, ontwerper of anderszins betrokken zijn bij de uitvoering van een activiteit waarvoor een aanvraag is gedaan waarover de commissie adviseert, onthouden zich van medewerking aan het desbetreffende advies en zijn tijdens de behandeling van en de besluitvorming over het advies niet in de vergadering aanwezig.

5. De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 2:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de commissie en de daarvoor werkzame personen.

Artikel 9. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie

De commissie kan onverminderd het bepaalde in artikel 17.9, eerste lid, van de wet de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning of over de voorbereiding van een andere beschikking onder verantwoordelijkheid van de commissie overlaten aan een of meer daartoe aangewezen leden, of een subcommissie.

Artikel 10. Adviseurs

1. De commissie kan zich voor het inwinnen van inlichtingen wenden tot ter zake kundige ambtenaren van de gemeente Alblasterdam.
2. De commissie kan zich laten bijstaan door andere personen, voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is, indien de gemeente Alblasterdam daarmee instemt.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde personen kunnen op uitnodiging van de commissie als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen.

Artikel 11. Verwerking van het advies

1. Burgemeester en wethouders kunnen een second opinion inwinnen bij een gemeentelijke adviescommissie van een andere gemeente. Zij stellen de commissie van het voornemen tot het plaatsen van die opdracht op de hoogte. De commissie neemt een second opinion voor kennisgeving aan.
2. In geval burgemeester en wethouders een beschikking geven in afwijking van het door de commissie uitgebrachte advies stellen zij de commissie hiervan op de hoogte.

Paragraaf 6. Werkwijze

Artikel 12. Reglement van orde

1. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van deze verordening nader vast in een reglement van orde.
2. In het reglement van orde komt ten minste aan de orde:
 - a. de werkwijze bij de advisering zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder b, respectievelijk onder c;
 - b. de inrichting van het vooroverleg zoals genoemd in artikel 2, tweede lid, onder f;
 - c. de wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;
 - d. het vereiste quorum voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging, waarbij er een onderscheid wordt aangebracht tussen de toelichtende fase waarin het spreekrecht wordt uitgeoefend en de beraadslagingen;
 - e. de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt;
 - f. de instelling van subcommissies;
 - g. de werkwijze bij afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie als bedoeld in artikel 9;
 - h. de selectie en voordracht van kandidaat-leden.
3. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor bekendmaking van het door de commissie vastgestelde reglement van orde via de gemeentelijke website.

Artikel 13. Relatie met andere adviseurs

Bij het aanstellen van een supervisor, een kwaliteitsteam of een andere adviseur op het gebied van de omgevingskwaliteit, niet zijnde een lid of een adviseur van de commissie dragen burgemeester en wethouders zorg voor een goede afstemming tussen de werkzaamheden van deze adviseur en de commissie.

Artikel 14. Vergoeding

De leden van de commissie en de adviseurs als bedoeld in artikel 10 , tweede lid zijn gevraagd ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding.

Paragraaf 7. Jaarverslag

Artikel 15. Jaarverslag

1. De commissie brengt jaarlijks voor 1 juni verslag uit, als bedoeld in artikel 17.9, zesde lid van de wet, van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.
2. In het jaarverslag komt ten minste aan de orde:
 - a. de wijze waarop toepassing is gegeven aan de kaders als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet;
 - b. de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de openbaarheid van vergaderen.

Paragraaf 8. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 16. Onvoorzienbaarheid

In alle gevallen, waarin deze verordening niet voorziet, alsmede bij gerezen geschillen, beslist het college van burgemeester en wethouders, na de commissie te hebben gehoord.

Artikel 17. Overgangsrecht

1. De op grond van de vigerende Bouwverordening en de Erfgoedverordening te benoemen leden worden geacht vanaf 01-3-2022 te zijn benoemd op grond van dit besluit. De termijn van ten hoogste vier jaar als bedoeld in artikel 5, eerste lid, loopt vanaf de datum dat deze verordening in werking treedt.
2. Als voor de inwerkingtreding van de wet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met betrekking tot de commissies op het gebied van welstand en monumentenzorg van kracht, met dien verstande dat de Adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam wordt geacht de in artikel 8 van de Woningwet, dan wel de in artikel 9.1, eerste lid, onder a, van de Erfgoedwet in samenhang met artikel 15 van de Monumentenwet 1988 bedoelde commissie te zijn.

Artikel 18. Vervallen [en intrekking] oude regeling

1. De regels met betrekking tot de commissie in de artikelen uit Hoofdstuk 9 en Bijlage 9 van de Bouwverordening gemeente Alblasserdam en in de artikelen van de Erfgoedverordening gemeente Alblasserdam 2013 vervallen.

Artikel 19. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De voorzitter,

De griffier,

REGLEMENT van ORDE van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Toelichting

Met het in werking treden van de Omgevingswet komen de huidige regels en reglementen uit de bouwverordening (bijlage 9) te vervallen. In plaats daarvan is een reglement nodig voor de taken, werkwijze en bevoegdheden van de **gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit**. Deze commissie vervangt de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand) en de erfgoedcommissie (monumenten).

Dit conceptreglement is tot stand gekomen in overleg met de gemeente, opgesteld door Dorp, Stad en Land en gebaseerd op het landelijke Model Verordening op de gemeentelijke commissie van de VNG (september 2020). In *Paragraaf 6. Werkwijze, Artikel 12. Reglement van orde* van deze VNG Model Verordening staat aangegeven dat er een reglement van orde voor de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit dient te worden opgesteld en welke onderdelen erin opgenomen moeten worden.

Dit reglement gaat gelden voor een brede adviescommissie die meerdere adviesrollen krijgt toegewezen binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet. De gemeente zelf bepaalt wanneer en over welke activiteiten advies wordt gevraagd. Dat kan via aanwijzen van activiteiten in het omgevingsplan of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet.

De onafhankelijke adviescommissie omgevingskwaliteit stemt haar werkwijze af op basis de aan haar toebedeelde adviestaken.

REGLEMENT van ORDE van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Besluit van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam tot vaststelling van het Reglement van orde op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

De gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;
gelet op artikel 12, Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;

besluit vast te stellen het volgende reglement van orde:

Reglement van orde van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities;

In dit reglement wordt verstaan onder:

- commissie: gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de wet, genaamd Adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam; Deze gemeentelijke adviescommissie functioneert vanuit een centrale adviescommissie omgevingskwaliteit van Dorp, Stad en Land.
- cultureel erfgoed: als bedoeld in artikel 1.1 van de Omgevingswet: monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
- goede omgevingskwaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.3 van de wet;
- verordening: verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;
- wet: de Omgevingswet;
- advies: het advies conform de taken en werkzaamheden uit de verordening artikel 2 dat met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit gegeven wordt;
- college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alblasserdam;
- raad: de gemeenteraad van de gemeente Alblasserdam;
- reglement: dit reglement van orde op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam.

Als de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit en/of de centrale adviescommissie omgevingskwaliteit van Dorp, Stad en Land advies uitbrengt als bedoeld in dit Reglement, fungeert de commissie als gemeentelijk adviescommissie uit de wet.

Paragraaf 2. Werkwijze

Artikel 2. Werkwijze bij de advisering zoals genoemd in de verordening artikel 2;

1. De commissie regelt zelf haar wijze van werken, zulks met inachtneming van de bepalingen genoemd in de verordening en in het reglement.
2. De commissie kan zich hierbij na instemming van de gemeente Alblasserdam laten bijstaan door extra adviseurs. Dit betreft o.a. disciplines als cultuur- en bouwhistorie, landschapsarchitectuur,

landgoederen of beeldende kunst. Afhankelijk van het initiatief of de aanvraag die moet worden beoordeeld, nemen de extra adviseurs deel aan de vergadering.

3. Extra adviseurs hebben geen stemrecht, tenzij ze als commissielid zijn benoemd door de gemeenteraad.

Artikel 3. Werkwijze bij het op verzoek van burgemeester en wethouders voeren van vooroverleg met planindieners bij een initiatief of een in te dienen aanvraag omgevingsvergunning;

1. De commissie voert, onder regie van de gemeente en op verzoek van de commissie, de gemeente of een initiatiefnemer, noodzakelijk geacht vooroverleg;
2. De commissie regelt zelf haar wijze van werken bij het voeren van vooroverleg, zulks met inachtneming van de bepalingen genoemd in de verordening en in het reglement
3. Van vooroverleg wordt een beknopt verslag met eventueel gemaakte afspraken gemaakt dat als leidraad kan dienen voor vervolg overleg en advisering;
4. De openbaarheid geldt voor informeel vooroverleg, of bij de beleidsgerichte, opgavegerichte of ontwerpgerichte advisering, alleen wanneer zowel initiatiefnemer, gemeente/ college als commissie hiermee instemmen.

Artikel 4. Wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;

1. Via de website van de gemeente en een bekendmaking in het Gemeenteblad worden het tijdstip en de plaats van de vergadering, de behandeling onder verantwoordelijkheid en eventueel het vooroverleg openbaar gemaakt. Indien het een digitale vergadering betreft wordt het tijdstip en het programma (bijv. Teams, Zoom) openbaar gemaakt.
2. De agenda van de vergadering wordt digitaal bekendgemaakt.
3. De vergaderingen waarin een of meer adviezen over aanvragen om omgevingsvergunning door of namens de commissie worden vastgesteld zijn openbaar. De openbaarheid geldt niet voor informeel vooroverleg of bij de beleidsgerichte, opgavegerichte of ontwerpgerichte advisering. Als de commissie wordt gevraagd een persoonlijke beleidsopvatting te geven, is de vergadering niet openbaar en is het advies ook niet openbaar. Zowel initiatiefnemers, ontwerpers en belanghebbenden worden in de gelegenheid gesteld om de behandeling van een initiatief of aanvraag bij te wonen. Wanneer zij bij de behandeling aanwezig willen zijn kunnen ze dit aangeven bij de aanvraag of rechtstreeks bij de behandelende afdeling van de gemeente. De gemeente zorgt voor een uitnodiging. Indien het een digitale vergadering betreft zorgt de gemeente voor een link naar de vergadering.

Artikel 5. Het vereiste quorum voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging;

1. Vooradviezen over rijksmonumentactiviteiten of eventuele verzoeken over advisering met betrekking tot het aanwijzen van gemeentelijk cultureel erfgoed worden geen adviezen verstrekt indien er niet minimaal twee commissieleden met monumentdeskundigheid in de vergadering aanwezig zijn.
2. Over omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op cultureel erfgoed worden geen adviezen verstrekt indien er niet minimaal een commissielid met monumentdeskundigheid in de vergadering aanwezig is.
3. De voorzitter of zijn plaatsvervanger opent de besluitvormende vergadering op het vastgestelde tijdstip als het voor het quorum vereiste aantal leden aanwezig is.
4. De voorzitter bepaalt de vergaderorde en de orde van de beraadslaging.

5. De aanvrager van de omgevingsvergunning of zijn gemachtigde hebben spreekrecht en de mogelijkheid tot toelichting van de aanvraag ten overstaan van de commissie. De voorzitter of het aangewezen lid of de aangewezen leden of de subcommissie kunnen belangstellenden gelegenheid geven tot een korte toelichting. De voorzitter of het aangewezen lid of de aangewezen leden of de subcommissie stellen, afhankelijk van de agenda, vooraf de maximale spreektijd van eenieder vast. Tijdens de beraadslagingen is er geen spreekrecht.
6. De voorzitter vat, na de planbehandeling, de uitkomst van het overleg of de besluitvorming samen en geeft een eindconclusie, besluit of een aanbeveling.
7. Alleen indien de voorzitter dit nodig acht op basis van de inbreng van de afzonderlijke leden kan hij/zij besluiten over te gaan tot een hoofdelijke stemming. Bij gelijke stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
8. Incomptabiliteiten
Commissieleden, hun eventuele plaatsvervangers of extra adviseurs nemen niet deel aan de beraadslaging en de vaststelling van een advies waarbij zij direct of zijdelings betrokken zijn of zijn geweest uit andere hoofde dan het commissielidmaatschap. Zij zijn tijdens de behandeling van en de besluitvorming over het advies niet in de vergadering aanwezig.

Artikel 6. Notulering, dossiervorming en openbaarheid adviezen;

1. Van de vergadering en/ of de afzonderlijke behandelingen wordt een beknopt verslag aan de agenda toegevoegd zodat eventueel gemaakte afspraken en aanbevelingen duidelijk zijn.
2. Wanneer de commissie een advies uitbrengt is dat helder en beargumenteerd. Negatieve adviezen worden gemotiveerd o.a. met een verwijzing naar het van toepassing zijnde gemeentelijke beleid. Positieve adviezen worden alleen gemotiveerd als wordt afgeweken van het van toepassing zijnde gemeentelijke beleid of als daar specifiek om wordt verzocht.
3. De gemeente besluit of, wanneer en op welke wijze de adviezen van de commissie openbaar gemaakt worden.
4. De gemeente regelt zelf haar wijze van ondertekenen en/of waarmerken van het advies en de bijbehorende stukken en de dossiervorming, zulks met inachtneming van de daarvoor geldende wettelijke bepalingen.

Artikel 7. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie door lid, leden of subcommissie;

1. De commissie kan uit haar midden een lid, enkele leden, een subcommissie of subcommissies aanwijzen om namens haar te adviseren of overleg te voeren.
2. De commissie kan dit ook doen wanneer een specifiek initiatief of aanvraag daarom vraagt of wanneer bepaalde deskundigheid gewenst is.
3. Het verantwoordelijke lid of de leden, de subcommissie of subcommissies regelen zelf hun wijze van werken, zulks met inachtneming van de bepalingen genoemd in de verordening en in het reglement.
4. De commissie blijft eindverantwoordelijk.

Artikel 8. Benoeming van leden;

1. De leden van de commissie worden door het college van burgemeester en wethouders benoemd op grond van artikel 156, eerste lid van de gemeentewet. De leden worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering, alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. Het college informeert de raad over deze benoeming.

Paragraaf 3. Inwerkingtreding en citeertitel

Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel

3. Dit reglement van orde treedt tegelijk met de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasterdam in werking.

4. Met dit reglement van orde vervalt de Verordening op de Erfgoedcommissie Alblasserdam 2015.
5. Dit reglement van orde wordt aangehaald als: Reglement van orde op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam.

Aldus vastgesteld in de commissievergadering van [datum].

De voorzitter,

BENOEMINGSBESLUIT

Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Besluit van de raad van de gemeente Alblasserdam tot benoeming van de leden conform de verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

De raad van de gemeente Alblasserdam;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van [datum en nummer];
gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;
besluit:

1. Per inwerkingtreding van de Omgevingswet in te stemmen met de benoeming voor een eerste termijn van de volgende leden voor de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam:

ir. Aimée de Back, als deskundige op het gebied van monumentenzorg;
ir. Jan-Willem Walraad, als deskundige op het gebied van monumentenzorg;
ir. Gijs Tegelberg, als deskundige op het gebied van omgevingskwaliteit;
ir. Joke van Egmond, als deskundige op het gebied van omgevingskwaliteit;
ir. Ilse Boost, als deskundige op het gebied van omgevingskwaliteit;
Sander van Venetië MSc, als deskundige op het gebied van omgevingskwaliteit;
Bert de Haan, als lid van de Historische Vereniging
2. Per 1 maart 2022 in te stemmen met de benoeming van de beoogde leden voor de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam. Deze geïntegreerde commissie vervangt de huidige welstands- en erfgoedcommissie op grond van de vigerende Bouwverordening en Erfgoedverordening. Op grond van dit besluit kunnen de leden hun werkzaamheden vooruitlopend op inwerkingtreding van de Omgevingswet al starten.
3. Indien nodig kunnen de leden zich bij afwezigheid tijdelijk laten vervangen door een plaatsvervanger.
4. De benoeming van de leden na vaststelling van de verordening te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. De leden van de commissie worden door het college benoemd op grond van artikel 156, eerste lid van de gemeentewet. Het college informeert de raad over deze benoeming.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum vaststelling],

De voorzitter,

De griffier,

