

Adres
Cortgene 2
Postbus 2
2950 AA Alblasterdam
T: 14-078
F: (078) 770 80 80
I: www.alblasterdam.nl
Btw-nummer: NL001918412B01
IBAN: NL31BNGH0285000152

GR Dienst Gezondheid en Jeugd
Aan het bestuur
Karel Lotskyweg 40
3318 al Dordrecht
3318al40

Datum
1 september 2020

Geacht Dagelijks Bestuur van de Dienst Gezondheid en Jeugd,

Betreft
Zienswijze begrotingswijziging SOJ

Met grote belangstelling heeft onze raad kennis genomen van de laatste stand van zaken in de 1e Bestuursrapportage 2020 van de Serviceorganisatie Jeugd (SOJ). U vraagt ons om naar aanleiding van deze bestuursrapportage een zienswijze te geven op de door u voorgestelde begrotingswijziging voor 2020.

Uw kenmerk

Uw brief van
9 juli 2020

Uit de 1e Bestuursrapportage 2020 blijkt dat de kostenreductie doelstelling uit het financieel kader niet gehaald wordt, het zorggebruik 2019 harder is gegroeid dan voorzien en dat het zorggebruik nog verder doorgroeit in 2020. Wel zien we dat het minder hard aan het stijgen is en dat is positief. Hieronder leest u onze zienswijze op de door u voorgestelde begrotingswijziging 2020.

Ons nummer

Bijlage(n)

Het Algemeen Bestuur heeft besloten om € 6,6 miljoen te verwerken in een begrotingswijziging

Contactpersoon
Ben Kraal
E: b.kraal@alblasterdam.nl
T: (078) 770 60 98

De te verwachten kostenstijging is € 11,6 miljoen. Het Algemeen Bestuur heeft besloten tot een begrotingswijziging van 6,5 miljoen. Met deze afslag van € 5,0 miljoen beoogt het Algemeen Bestuur de druk op beperking van de uitgaven maximaal te houden. Wij zijn het er mee eens dat het AB dit middel gebruikt om de bezuinigingen te versnellen en om hiermee druk te zetten op het doorvoeren van hardere maatregelen. We hadden graag gezien dat het voorstel over het afschaffen van de Nee-tenzij-regeling en het daarvoor in de plaats instellen van een lokaal budgetplafond het had gehaald maar helaas bleek het draagvlak daarvoor te klein. Wij denken dat de transformatieslag die we regionaal en lokaal maken hand in hand moet gaan met het invoeren van maatregelen die effect hebben op de instroom. We zien graag dat het AB nog dit jaar dergelijke maatregelen neemt.

Vanwege de rechtmatigheid moet u de begrotingswijziging nu alvast regelen.

In eerdere jaren werd een begrotingswijziging voor het komend jaar pas voorgesteld in november/december, gelijk met de 2e Bestuursrapportage

SOJ. Dit moment was voor de gemeenten te laat om de herijkte cijfers te verwerken in hun begrotingsproces. Wij waarderen het daarom dat de SOJ nu eerder in het jaar een begrotingswijziging voorlegt. Het achterwege laten van een begrotingswijziging betekent dat de huidige begroting leidend is. Dit kan (in theorie) leiden tot het stopzetten van jeugdhulp door onvoldoende budget. Dit vinden we als raad een onwenselijke situatie. Daarom stemmen wij er mee in om de begroting 2020 nu (in plaats van bij de 2e Bestuursrapportage 2020) alvast aan te passen.

Desalniettemin zien wij de zoveelste begrotingswijziging nu voor ons. De afgelopen jaren hebben laten zien dat we om de haverklap de begroting bijstellen. Hoewel we de spagaat tussen druk op het systeem enerzijds en reeel begroten en jeugdhulp garanderen anderzijds begrijpen, willen wij toch toe naar een systeem met zo min mogelijk van dit soort aanpassingen.

Het jaar 2020 is omgeven met onzekerheden

De corona-crisis is een nieuwe factor die realistisch begroten nog lastiger maakt dan het voorgaande jaren al was. De prognoses van de zorgaanbieders lijken volgens de SOJ, mede door alle coronaperikelen, nog niet erg betrouwbaar. Wij verwachten dat u de effecten van de coronacrisis voor de gemeenten in beeld brengt en ons hierover in de 2e Bestuursrapportage nader informeert.

De relatief sterke afname van de stijging van de uitgaven aan jeugdhulp die we nu voor het eerst duidelijk zien stemt ons voorzichtig optimistisch over de effecten van de ingezette koers in Alblasterdam en Zuid-Holland Zuid. Zoals ook opgenomen in onze zienswijze van 28 mei 2020 (op de begroting 2020 en de jaarcijfers van 2019), zien wij momenteel verschillende goede ontwikkelingen die ons er vertrouwen in geven dat de afname in de komende jaren zal doorzetten. Hiermee doelen we onder meer op:

- de afschaffing van de financiële solidariteit;
- de verwachtte effecten van de nieuwe inkoopstrategie;
- de resultaten van de evaluatie van de Serviceorganisatie en Stichting Jeugdteams waaruit tevredenheid over kwaliteit en kwantiteit blijkt;
- meer focus in inhoudelijke regionale aanpakken door inzet van het aanjaagteam;
- lokale initiatieven die voortvloeien uit plannen op het domein van jeugd, Wmo en onderwijs en een breed investeringsplan voor het sociaal domein.
- businesscase ambulante specialistische begeleiding (H153) en inzet gedragswetenschapper (H329)

U stelt nog geen begrotingswijziging op voor 2021

Het in dit stadium aanpassen van de concept begroting 2021 zou een ongewenst signaal naar buiten betekenen waardoor maatregelen om de kosten al in 2020 omlaag te brengen mogelijk achterwege blijven. Dit haalt ook de druk van de ketel om stringenter of lastige ombuigingsmaatregelen door te voeren. Wij maken ons wel (ernstig) zorgen over de kostenontwikkeling van de jeugdhulp zoals geschetst in de 1e Bestuursrapportage 2020 in samenhang met de nog te realiseren taakstelling vanuit de Omdenknootitie.

Anderzijds hebben diverse gemeenten recentelijk een (brand) brief gestuurd aan de Minister van Binnenlandse Zaken waarin zorgen zijn geuit over de financiële positie van gemeenten, waaronder de oplopende kosten in de jeugdhulp. Wij hopen dat de Minister alsnog gehoor geeft aan deze oproep om aanvullende middelen (jeugdhulp) beschikbaar te stellen waardoor de financiële druk op de jeugdhulp enigszins zal verkleinen. Wij wachten af of de Minister bereid is om, mede op basis van het onderzoek wat Andersson Elffers Felix (AEF) uitvoert naar de kosten van de jeugdhulp, hiervoor extra middelen beschikbaar te stellen. Wij achten deze middelen noodzakelijk en roepen u en alle gemeenten op om hiervoor te blijven lobbyen in Den Haag.

Wij zijn een voorstander van een sterke inzet op de transformatie

De maatregelen die zijn genomen om de kosten te beheersen, zoals de neentenzij regeling, instellen budgetplafond, maar ook de transformatieprojecten die zijn ingezet vanuit het aanjaagteam hebben, ondanks de recente daing van de kosten in Alblasserdan, nog niet het effect dat was beoogd. Wij zijn een voorstander van een sterke inzet op de transformatie, zowel vanuit inhoudelijk oogpunt (door te zorgen voor een ondersteuning van kinderen zo kort en zo dichtbij als mogelijk maar ook door nog sterker te gaan normaliseren en demedicaliseren) als vanuit het perspectief om de kosten omlaag te brengen.

Monitoren voortgang resultaten taakstelling is belangrijk

De raad onderschrijft het idee dat er meer aandacht moet komen voor de verbinding tussen aan de ene kant de activiteiten en aan de andere kant de beoogde resultaten en de te bereiken doelen. Hiervoor is een regionale werkgroep in het leven geroepen die een beperkt aantal indicatoren met een tijdpad gaat benoemen waarop resultaten worden gemeten en die vervolgens te monitoren. Wij willen dan ook graag op de hoogte gehouden worden van de voortgang van deze regionale werkgroep die hiervoor is ingesteld. Ook lokaal zullen wij inzetten op het bereiken van de transformatiedoelen en het sterker dan voorheen gaan monitoren om hiermee ook de kosten omlaag te brengen.

Wij verzoeken u om eind 2020/begin 2021 een nieuwe prognose op te stellen voor de jaarschijven 2021-2024.

Er is dan meer inzicht in de volumegroei 2020, de (na-ijlende) corona-effecten, de hoogte van de rijksbijdrage en de eerst realisatie-effecten van de taakstelling

Bijlagen:

Informatiebrief Alblasserdam

Maandrapportage Alblasserdam juni

Conceptvoorstel Algemeen Bestuur

Met vriendelijke groet,
de gemeenteraad

De griffier,
I. De Gruijter

De voorzitter,
J.G.A. Paans