

Algemene toelichting bij de verordening Alcoholverordening Alblasserdam 2022

Toelichting A

1. Wijziging van de DHW naar de Alcoholwet

Per 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De Alcoholwet is in de plaats gekomen van de Drank- en Horecawet. Dit zijn, naast verandering van de naam in Alcoholwet, de belangrijkste wijzigingen:

- De verkoop van alcohol op afstand is geregeld. Het streven was door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen. Dit geldt zowel voor het moment van aankoop via internet als voor het moment van aflevering. Het toezicht op de verkoop op afstand is naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) gegaan.
- Het stunten met prijzen is verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties is ook gecentraliseerd bij de NVWA.
- Het Besluit eisen inrichtingen DHW is vervallen, de eisen in het Bouwbesluit voldoen. Alleen de eis voor het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte bestaat nog. Het Bouwbesluit bevat hiervoor geen regeling. Hierbij valt te denken aan de zogenaamde borrelshops bij supermarkten en proeflokalen bij slijterijen.
- Wederverstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) is strafbaar.

Met de komst van een geactualiseerde Apv hebben we ook de technische wijzigingen van de Alcoholwet doorgevoerd in de Apv. Zo zijn de Drank- en Horecawet gerelateerde artikelen gewijzigd in de Alcoholwet. Vanuit de Alcoholwet worden aan de gemeente meerdere mogelijkheden geboden die op lokaal niveau kunnen worden ingevuld.

Zo is er een mogelijkheid om bijvoorbeeld op grond van artikel 25f van de Alcoholwet, een alcoholoverlastgebied aan te wijzen. Voor nu bestaat voor de gemeente Alblasserdam geen noodzaak om een dergelijk gebied aan te wijzen. Gemeente Alblasserdam beschikt al over een aanwijzingsbesluit openbaar alcoholgebruik Alblasserdam. Mocht de situatie in de toekomst veranderen dan kan dit punt in de toekomst worden gewijzigd.

Ook maken we geen gebruik van artikelen zoals artikel 25g van de Alcoholwet of artikel 25b van de Alcoholwet.

Het eerste artikel is gericht op bepaalde vervoermiddelen die bestemd zijn voor vervoer van personen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken worden verstrekt, denk bijvoorbeeld aan een zogenoemde "bierfiets". Dergelijke voertuigen komen vooralsnog in Alblasserdam niet voor en er is dan ook geen noodzaak om hier verder uitvoering aan te geven. Artikel 25b van de Alcoholwet bepaalt dat bij verordening het kan worden verboden om in horecalokaliteiten en op terrassen bezoekers van een bepaalde leeftijdscategorie niet toe te laten. De leeftijd mag daarbij niet hoger zijn dan 21 jaar en we spreken dan ook over een zogenoemde leeftijdscheck/venster. Ook dit wordt vooralsnog niet nodig geacht in de gemeente Alblasserdam.

2. Preventie- en handavingsplan alcohol en nota gemeentelijk gezondheidsbeleid 2023

Naast een alcoholverordening streeft gemeente Alblasserdam ernaar om in 2023 een geactualiseerd preventie- en handavingsplan alcohol op te stellen conform artikel 43a, eerste lid van de Alcoholwet. Dit plan dient gelijktijdig met de vaststelling van de nota gemeentelijk gezondheidsbeleid bedoeld in artikel 13, tweede lid van de Wet publieke gezondheid te worden vastgesteld. Lokaal alcoholbeleid beoogt de schadelijke gevolgen van alcoholgebruik te voorkomen en bevat een combinatie van preventie- en handavingsdoelstellingen.

Toelichting B Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In artikel 1 van de verordening is een aantal begripsbepalingen opgenomen.

Voor de niet in het eerste lid genoemde begrippen die in deze verordening worden gebruikt wordt verwezen naar de begripsbepalingen opgenomen in artikel 1 Alcoholwet. De vigerende wetstekst is te vinden op overheid.nl.

Hoofdstuk 2 Bepalingen voor horecabedrijven

§ 2.1 Bepalingen voor de uitoefening van het horecabedrijf

Artikel 2 Voorschriften aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen

In artikel 2 van de verordening is opgenomen dat de burgemeester bevoegd is voorschriften te verbinden aan vergunningen om het horecabedrijf uit te oefenen. De voorschriften die de burgemeester stelt zijn:

- ter bescherming van de volksgezondheid, en/of;
- in het belang van de openbare orde.

In de verordening is de burgemeester met betrekking tot horecabedrijven uitsluitend de

bevoegdheid gegeven de alcoholverstrekking aan voorschriften te verbinden. De burgemeester krijgt niet de bevoegdheid de verstrekking te beperken tot zwak-alcoholhoudende drank.

Twee passende voorbeelden bij deze criteria zijn:

Ter bescherming van de volksgezondheid = gevarieerde drankenkaart verplicht stellen houdt in dat er, naast alcoholhoudende dranken, voldoende betaalbare niet-alcoholhoudende alternatieven moeten worden aangeboden (fris, water, thee, koffie).

In het belang van de openbare orde = ten behoeve van de veiligheid en bescherming van de volksgezondheid kan het aantal bezoekers dat tegelijkertijd in de inrichting aanwezig mag zijn worden gemaximeerd.

Artikel 3 Prijsacties horeca

Ook dit artikel strekt ter bescherming van de volksgezondheid nu hiermee de mogelijkheid tot verkoop van alcohol tegen een gereduceerd tarief kan worden beperkt.

§ 2.2 Aanvullende bepalingen voor paracommerciële inrichtingen

Artikel 4 Schenktijden paracommerciële inrichtingen

Artikel 4 van deze verordening is gebaseerd op artikel 4 (derde lid onder a) Alcoholwet. Dit artikel behandelt de schenktijden in paracommerciële inrichtingen. In voorliggende verordening is gekozen om voor deze inrichtingen de schenktijden vast te stellen op één uur voor, tijdens en drie uur na de hoofdactiviteit.

Artikel 5 Privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden

Artikel 5 van deze verordening heeft betrekking op de alcoholverstrekking door paracommerciële rechtspersonen tijdens gelegenheden die niet direct verbonden zijn aan de hoofdactiviteit van de paracommerciële rechtspersoon zelf, zoals bruiloften en partijen, maar ook vergaderingen van bijvoorbeeld politieke partijen of goede doelen organisaties.

Artikel 4 Alcoholwet bevat onder meer de verplichting bij gemeentelijke verordening regels te stellen waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Deze regels moeten onder meer betrekking hebben op in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard (artikel 4, derde lid onder b, van de wet) en op in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de betreffende rechtspersoon betrokken zijn (artikel 4, derde lid onder c, van de wet).

Doel van dit artikel is voorkoming van oneerlijke mededinging met de reguliere horeca.

Het eerste lid heeft betrekking op het verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen, ook indien het personen betreft die direct betrokken zijn bij de betreffende paracommerciële rechtspersoon.

Het tweede lid heeft betrekking op het verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële

rechtspersoon zijn betrokken. Het gaat hier bijvoorbeeld om vergaderingen van een politieke partij of goede doelen organisatie of een bijeenkomst van een projectontwikkelaar die informatie verschaft over geplande bouwactiviteiten.

Het derde lid geeft daarbij ook aan dat het verboden is om de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet rechte reeks bij de activiteiten van de desbetreffende personen betrokken zijn onder de aandacht te brengen met reclame en o.a. social media.

Artikel 6 Verbod verstrekken van sterke drank door bepaalde paracommerciële rechtspersonen

Dit artikel verbiedt het schenken van sterke drank in paracommerciële inrichtingen, die voldoen aan de criteria onder a t/m c. Er is gekozen voor deze bepalingen omdat paracommerciële inrichtingen veel door jongeren worden bezocht. Bovendien is het wenselijk een duidelijk onderscheid te maken tussen paracommerciële en commerciële inrichtingen.

Er is geen optie opgenomen voor het aanvragen van een ontheffing van dit verbod voor de paracommerciële inrichting. De redenen hiervan zijn gelegen in voorkoming van oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca en ook de leeftijd van de meeste bezoekers van paracommerciële inrichtingen is hierbij relevant.

Hoofdstuk 3 Bepalingen voor de detailhandel

Artikel 7 Voorschriften slijterijen

In artikel 7 van deze verordening is opgenomen dat de burgemeester bevoegd is bij het verlenen van vergunningen voor de uitoefening van het slijtersbedrijf voorschriften aan de vergunning te verbinden.

De voorschriften die de burgemeester stelt zijn:
- ter bescherming van de volksgezondheid en/of;
- in het belang van de openbare orde.

Voorbeelden van voorschriften:

Eisen stellen ten aanzien van de uitstalling van drank buiten de inrichting. Bijvoorbeeld het verbieden van de uitstalling van drank buiten de inrichting als de slijterij is gevestigd binnen een straal van 200 meter van een school met veel leerlingen onder de 18 jaar.

Eisen stellen ten aanzien van het maximaal aantal klanten: voor de veiligheid kan het aantal klanten dat tegelijkertijd in de inrichting aanwezig mag zijn worden gemaximeerd.

Artikel 8 Proeverij bij slijtersbedrijf

De Alcoholwet maakt het mogelijk om proeverijen toe te staan in slijterijen. Hier zijn wel voorwaarden aan verbonden. Deze voorwaarden zijn gebaseerd op artikel 6.1 van het Alcoholbesluit.

De proeverij mag alleen plaatsvinden buiten de normale openingstijden van de slijterij, maar wel binnen de tijden van de Winkeltijdenwet.

De slijterij moet tijdens de proeverij gesloten zijn voor klanten.

Er mag maximaal één proeverij per dag worden georganiseerd en maximaal drie proeverijen per week.

De kosten voor deelname moeten voorafgaand aan de proeverij door een leidinggevende bij het slijtersbedrijf zijn vastgesteld.

De deelnemers moeten bekend zijn bij het slijtersbedrijf voordat de proeverij plaatsvindt (inloop verboden).

De slijterij mag tijdens of na afloop van de proeverij alleen die drank voor thuisgebruik verkopen die tijdens de proeverij wordt geschonken. De verkoop van andere soorten drank tijdens of na afloop van de proeverij is dus uitdrukkelijk niet toegestaan.