Gemeente Alblasserdam

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 22 februari 2022 **Datum B&W:** 18 januari 2022	**Portefeuillehouder:** Arjan Kraijo **Auteur:** Carla Corbeau

Onderwerp:
Vaststellen Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam

Voorgesteld besluit:

1. de Verordening Adviescommissie Omgevingskwaliteit Alblasserdam vast te stellen;
2. het benoemingsbesluit gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Alblasserdam vast te stellen;
3. de Verordening op de Erfgoedcommissie 2015 Alblasserdam in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt;
4. de huidige Commissie ruimtelijke kwaliteit per 1 maart 2022 te laten vervallen;
5. de gemeentelijke Legesverordening 2022 aan te passen met ingang van 1 maart 2022

Inleiding
Met het in werking treden van de Omgevingswet komen de huidige regels en reglementen uit de bouwverordening (hoofdstuk 9, Welstand) van rechtswege te vervallen. In plaats daarvan is een verordening nodig voor de taken en bevoegdheden van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit. Deze commissie vervangt de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand) en de gemeentelijke erfgoedcommissie (monumenten).

Zowel voor de verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit als voor het benoemingsbesluit voor de leden zijn modellen opgenomen, die zijn gebaseerd op het model van de VNG (september 2020). Deze conceptverordening is tot stand gekomen in overleg met de gemeente, opgesteld door de Vereniging Dorp, Stad en Land (DSL), waar de gemeente lid van is, en die sinds jaar en dag de Welstandsadvisering voor haar rekening neemt.

De verordening voorziet in een brede adviescommissie die meerdere adviesrollen krijgt toegewezen binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet. Zo zal de adviescommissie bijvoorbeeld een belangrijke speler zijn aan de op te richten Omgevingstafel. De gemeente bepaalt zelf wanneer en over welke activiteiten advies wordt gevraagd. Dat kan via het aanwijzen van activiteiten in het omgevingsplan of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet.

Op hoofdlijnen worden de volgende stappen genomen:

De gemeenteraad neemt in de vergadering van 22 februari 2022 de volgende besluiten:

1. Vaststelling van een Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam die in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (waarschijnlijk per 1 juli 2022) en het benoemingsbesluit voor de leden van de adviescommissie. De koppeling tussen de inwerkingtreding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Verordening staat vast. Het daarbij behorende reglement van orde wordt niet door de gemeenteraad vastgesteld, maar door de adviescommissie zelf.

2. Benoeming per 1 maart 2022 van de leden van de nieuw op te richten adviescommissie op basis van de vigerende bouwverordening, erfgoedverordening en verordening op de erfgoedcommissie die op dit moment nog gelden tot de nieuwe verordening inwerking treedt. De eerdere benoeming vindt

plaats zodat alvast in de geest van de wet gewerkt kan gaan worden en geoefend kan worden met de nieuwe adviescommissie voordat deze formeel verplicht is.

Beoogd effect
Een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit die nodig is onder de Omgevingswet in te stellen, zodat vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet alvast kan worden geoefend met de commissie.

Argumenten
1. De voorgestelde verordening op basis waarvan de commissie omgevingskwaliteit kan worden ingesteld treedt pas in werking op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Vooralsnog is dat 1 juli 2022, maar het is niet ondenkbaar dat deze datum nog wordt uitgesteld. Wij adviseren echter al per 1 maart 2022 met een commissie omgevingskwaliteit aan de slag te gaan, zodat we ervaring kunnen opdoen met een dergelijke nieuwe commissie. De adviescommissie omgevingskwaliteit zal een belangrijke speler zijn van de te op te richten Omgevingstafel. Er is dan al sprake van integraal werken in de geest van de komende wet. Dat is tot de inwerkingtreding van de wet mogelijk op basis van de geldende verordeningen, de bouwverordening en de erfgoedverordening. Op het moment dat de Omgevingswet dan in werking treedt, treedt ook de nieuwe verordening adviescommissie omgevingskwaliteit in werking, op grond waarvan de adviescommissie haar werkzaamheden kan voortzetten.

2. Momenteel heeft de erfgoedcommissie geen voorzitter, het voorzitterschap is roulerend.

3. Betrokkenen hebben niet langer te maken hebben met twee separate commissies, welstand en erfgoed. Het hebben van twee aparte commissies was soms ondoorzichtig en omslachtig.

4. Daarnaast is het zo dat de gemeente op dit moment niet voldoende stedenbouwkundige kennis in huis heeft om ingediende aanvragen stedenbouwkundig te kunnen beoordelen. Door het onderbrengen van ook de vakdiscipline stedenbouw in de brede commissie is het niet meer nodig om deze kennis separaat van externen in te huren. Indien de situatie daarom vraagt neemt ook de discipline landschap zitting in de commissie. Doordat genoemde disciplines in één commissie zitten zal er één eensluidend en weloverwogen advies worden uitgebracht.

Allemaal redenen om vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet alvast te starten met de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financiële informatie
De instelling moet op zijn minst kostenneutraal verlopen. Het is mogelijk dat er op termijn meer of minder kosten komen. Dat is echter afhankelijk van de keuzes die de gemeenteraad maakt in het kader van de Omgevingswet. De gemeenteraad bepaalt zelf wat de gemeente vrij laat en waar ze de hand in willen houden. Hoe meer ze de vinger aan de pols wil houden hoe hoger de kosten gaan oplopen. De financiële consequenties worden bij deze keuzes inzichtelijk gemaakt en zijn op voorhand niet inzichtelijk te maken.

De werkzaamheden die nu gedaan worden moeten onder de nieuwe commissie ook worden gedaan. Er is geen sprake van meer of minder werk. Er is alleen sprake van een andere verdeling. Zo zullen er minder dubbelingen plaatsvinden, omdat er nog maar sprake is van één commissie.

Eigenlijk drie punten:

1. De commissie wordt in het leven geroepen in het kader van de Omgevingswet
2. De commissie biedt duidelijkheid voor de burger die wordt verlost van de vele op zichzelf staande (en soms tegenstrijdige) adviezen die worden uitgebracht.
3. Er vindt een efficiëntieslag plaats binnen de vele (vijf) partijen relatie: gemeente - OZHZ- DSL- erfgoedcommissie - externe inhuur stedenbouw

Per saldo blijft de hoeveelheid werk hetzelfde, maar wordt deze hoeveelheid werk door andere partijen uitgevoerd dan dat nu het geval is. Omdat deze werkzaamheden nu ook al door externe partijen worden uitgevoerd zullen er geen financiële consequenties zijn.

Voorgesteld wordt de gemeenteraad voor te stellen de Legesverordening 2022 met ingang van 1 maart 2022 aan te passen aan de nieuwe tarieven van Dorp Stad en Land zoals door hen wordt voorgesteld. U treft zowel de brief van DSL als het voorstel voor wijziging van de Legesverordening aan als bijlage.

De gemeente betaalt behalve de leges aan DSL dan alleen nog de vergoeding aan de plaatselijke vertegenwoordiger van de Historische Vereniging die, indien cultuurhistorische belangen en plaatselijke kennis daarom vragen, deelneemt aan de adviescommissie.

Uitvoering
De voorgestelde commissie bestaat vooralsnog uit leden van de Vereniging Dorp, Stad en Land met daaraan toegevoegd een plaatselijk lid namens de Historische vereniging.

De gemeenteraad zal de benodigde besluiten nemen:

1. het vaststellen van de Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;

2. het vaststellen van het benoemingsbesluit gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam;

3. de Verordening op de Erfgoedcommissie in te trekken op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt (de bouwverordening vervalt van rechtswege);

4. de huidige Welstandscommissie per 1-3-2022 te laten vervallen

5. de Legesverordening aan te passen per 1-1-2022

Het college besluit om de huidige Erfgoedcommissie te laten vervallen per 1-3-2022.

De Welstandscommissie is een bevoegdheid van de gemeenteraad en de Erfgoedcommissie van het college van burgemeester en wethouders.

Communicatie
De communicatie over de instelling van een gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit zal in overleg met het team communicatie worden uitgevoerd. Bekendmakingen vinden in ieder geval plaats op de gemeentelijke website, in het Kontakt. Verordeningen worden op digitale wijze bekend gemaakt.

Het vormen van een nieuwe adviescommissie heeft gevolgen voor (op volgorde van binnen naar buiten de organisatie):

1. het team RO, een secretarisfunctie voor de zelfstandige erfgoedcommissie wordt overbodig. De behandeld ambtenaar van RO krijgt nog maar één advies op de plannen voor welstand/erfgoed/stedenbouw;
2. de omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid omdat zij in de huidige situatie de welstandsadvisering begeleiden;
3. de huidige erfgoedcommissie, die per 1-3-2022 op houdt te bestaan;
4. de huidige commissie ruimtelijke kwaliteit (welstand), die per 1-3-2022 ophoudt te bestaan
5. het bureau BoschSlabbers dat op dit moment de stedenbouwkundige beoordeling van plannen op zich neemt;
6. de bewoners van Alblasserdam. Zij hoeven hun plannen niet meer bij diverse adviesorganen toe te lichten. Zij krijgen geen separate en in een enkel geval onderling afwijkende adviezen meer voor wat betreft welstand/erfgoed/stedenbouw.

De huidige leden van de gemeentelijke erfgoedcommissie hebben kennis van het voornemen en benadrukken de noodzaak om ook een lokale vertegenwoordiging van de Historische Vereniging in de nieuwe commissie op te nemen. De verordening biedt de gelegenheid daartoe en voorziet daarin.

De gevolgen voor RO/OZHZ moeten nog nader worden ingevuld. De onafhankelijke commissie zal ergens in de gemeentelijke organisatie moeten landen met het advies. Vooralsnog lijkt dat de gemeente te zijn en niet de OZHZ omdat er ook voorstellen aan het bestuur geschreven zullen moeten worden en de bestuurlijke affiniteit. De gemeente staat dichter bij het bestuur.

De volgorde van benadering kan nagenoeg gelijktijdig.

Eerdere besluitvorming
2694256 Raadsinformatiebrief te nemen besluiten Omgevingswet

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Brief Dorp, Stad en Land
2. Bijlage 2 - Tarieventabel Adviescommissie Omgevingskwaliteit 2022
3. Bijlage 3 - Verordening Adviescommissie Omgevingskwaliteit Alblasserdam
4. Bijlage 4 - Reglement van Orde Gemeentelijke Adviescommissie Alblasserdam
5. Bijlage 5 - Benoemingsbesluit gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Alblasserdam
6. Bijlage 6 - Verordening tot 2e wijziging van de Legesverordening 2022

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester