



2023



# Dit deden wij voor uw gemeente

Jaarverslag  
Gemeente Alblasserdam

# Wat deed OZHZ?

## Voor uw inwoners en ondernemers

Bekijk de online jaarverslagomgeving van uw gemeente. U leest daar het hele jaar door over de laatste vergunningsprocedures en toezichtsacties. We nemen u ook mee in onze verhalen over de meest actuele onderwerpen. Van de rugstreeppad die de bouw stillegt tot aan de uitspraak van de Raad van State over windmolens. Van hoe de woonwijk van de toekomst eruit ziet tot aan toezicht op de jacht. U leest interviews met experts en ziet wat adviezen in de praktijk betekenen. Het is de online omgeving waar iedereen kan zien wat OZHZ betekent voor de leefomgeving. U, maar ook iedere inwoner, ondernemer, raadslid, ambtenaar of samenwerkingspartner.



Scan de bijgaande QR-code met uw mobiele telefoon of kijk op [www.ozhz.nl/regio/alblasserdam-2023](http://www.ozhz.nl/regio/alblasserdam-2023)



## Voorwoord



Een duurzame, gezonde én veilige leefomgeving. Samen met uw gemeente zetten we ons hard in om dit mogelijk te maken. Zo troffen we in 2023 voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet, voerden we taken uit op het gebied van duurzaamheid en organiseerden we een kennissessie over ondermijning. Ik ben blij met onze samenwerking. Die is essentieel.

Eind 2022 merkten we samen op dat de verbinding tussen Alblasserdam en OZHZ als gevolg van personele wijzigingen brozer werd. Wederzijds waren er regelmatig onduidelijkheden en bovendien was niet altijd duidelijk met wie het beste contact opgenomen kan worden. In goed overleg tussen u en OZHZ is besloten dat een aantal collega's van OZHZ regelmatig bij Alblasserdam werken. Ook is er een vast aanspreekpunt bij OZHZ voor het Alblasserdamse handhavingsoverleg. Door deze acties is de verbinding versterkt.

Inhoudelijk is er weer veel gebeurd in Alblasserdam. Zwembad Blokweer is helemaal hersteld en op 24 januari 2024 geopend. OZHZ was bij dit herstel als vergunningverlener betrokken. Ook mochten we adviseren over haven Zuid, wat mede heeft geleid tot tijdige besluitvorming over het bestemmingsplan, en verleenden we de vergunning voor woningbouw op het Kloos terrein. Op de onlinepagina bij dit jaarverslag vindt u nog meer voorbeelden. Naast voorbeelden in uw gemeente vindt u daar bijvoorbeeld ook informatie over de uitvoeringsafspraken over de Omgevingswet. De online pagina houden we het hele jaar door actueel.

In dit jaarverslag vindt u weer de cijfers en bijzonderheden. We hebben met elkaar opnieuw mooie resultaten bereikt. Ons werk heeft naast inhoudelijke resultaten, ook financiële consequenties. We zijn met een realisatie van 90 % ruim binnen de in uw begroting gereserveerde ruimte gebleven.

Ik wens u veel leesplezier!

Ronald Visser  
Directeur

### Vragen over dit jaarverslag?

U kunt altijd terecht bij de relatiebeheerder. Voor uw gemeente is Edwin Tromp. Edwin is te bereiken via 06 – 22838330 of via [cae.tromp@ozhz.nl](mailto:cae.tromp@ozhz.nl)



## De belangrijkste cijfers

Om ons werk goed uit te voeren in uw gemeente, sprak OZHZ een budget met u af van €1.737.760. In 2023 is €1.560.068 besteed, 89,8%. De legesopbrengsten bedroegen €463.101,38.

### Waar werd meer tijd aan besteed?

Als gekeken wordt naar de werksoorten met een relatief grote omvang, dan valt op:

- Het was druk bij vergunningverlening milieu. Op JV01T Omgevingsvergunning milieu bedroegen de bestedingen 108%. In de afgelopen jaren waren er nauwelijks vergunningprocedures (Coatinc uitgezonderd), dat beeld was in 2024 anders. Voor 2023 waren 5 besluiten geraamd, en er zijn 8 besluiten genomen. We werkten onder meer aan procedures van BCTN, Coatinc en OTT. De inzet op vergunningverlening is sterk afhankelijk van de mate waarin bedrijven verzoeken indienen tot aanpassing van hun vergunning of een nieuwe vergunning aanvraag. Per jaar kan onze inzet daarom sterk variëren. In de ramingen voor een nieuw jaar gaan we uit van een gemiddelde, gebaseerd op historische gegevens.
- Ook bij vergunningverlening bouw was het druk. De bestedingen op JV02T Omgevingsvergunning bouw bedroegen 104%. De aantallen verleende vergunningen bleven wel achter (in de prognose is uitgegaan van 301 vergunningen, er zijn er 224 verleend). De tijdsinzet hangt samen met een aantal omvangrijke procedures, die meer tijd kosten dan gebruikelijk. Er wordt bijvoorbeeld veel tijd besteed aan Kloos en er is veel tijd besteed aan zwembad Blokweer (vergunning is verleend). Daarnaast waren er nog een aantal forse plannen: herontwikkeling van de wipmolenlocatie, bouw van een appartementencomplex en 19 vrijstaande woningen.
- Er waren enkele milieuklachten die ons veel tijd hebben gekost (Le Barrage bijvoorbeeld), bovendien ontvingen we wat meer milieuklachten dan geraamd (76 in plaats van 74). Op klachten en meldingen milieu hebben we om die redenen 133% van het budget gerealiseerd. Het afhandelen van klachten waar geluid een rol speelt is in zijn algemeenheid tijdrovender geworden omdat de eisen aan geluidsmetingen zwaarder zijn geworden.
- We ontvingen veel vragen over luchtkwaliteit en dan met name stikstof, vandaar dat de bestedingen op JE04 Luchttaken hoog zijn (257%). JE04 is een van de budgetten binnen onze adviestaken. Het gaat om een groot aantal budgetten met een relatief kleine omvang. De uitputting is afhankelijk van de vragen die we vanuit de gemeente Alblasterdam krijgen. Uit Alblasterdam krijgen we, net als in veel andere gemeenten, veel vragen over stikstof, en dat is terug te zien in de bestedingen op JE04. Op het totaal van Expertise en Advies waren de bestedingen overigens lager dan verwacht (85%).
- We hebben meer tijd besteed aan gemeentespecifieke projecten dan verwacht, de bestedingen op JA01 Lokale (extra) projecten waren dan ook hoog (179%). Ten tijde van de eerste voortgangsrapportage leek het erop dat het zo druk zou zijn dat we het totaal beschikbare budget zouden overschrijden. Een van de afgesproken beheersmaatregelen was toen om tijdelijk geen nieuwe gemeentespecifieke projecten op te pakken. De bestedingen namen mede door deze

maatregel af. Op het moment dat bleek dat er weer voldoende financiële ruimte was zijn er in overleg met u weer gemeentespecifieke projecten opgepakt vanuit het JA01 budget. Voorbeelden van projecten waar tijd aan is besteed zijn het ontwikkelen van formulieren voor de gemeentelijke website voor APV-aanvragen en het onderzoek naar de veiligheid van zogenaamde MUWI-vloeren in scholen. Dit laatste onderzoek was nodig om vast te stellen of het instorten van een plafond, zoals eerder in Rotterdam gebeurde, ook in Alblasterdam kan voorkomen. Uit ons onderzoek is gebleken dat het specifieke type vloeren dat dit risico geeft (MUWI) niet is toegepast in Alblasterdamse scholen.

- Er is meer tijd besteed aan Planning en coördinatie expertise (DB14) dan verwacht (215%, €14.120), Onder deze werksoort worden die werkzaamheden geboekt die samenhangen met de programmering van werkzaamheden, opstellen van rapportages en het beantwoorden van vragen over aantallen of budgetuitputting. Deze werksoort is enkele jaren geleden ingevoerd om inzicht te geven in de omvang van dit type werkzaamheden. In de praktijk merken we dat deze werkzaamheden met name bij de adviestaken tijdrovend zijn. Dat hangt samen met het grote aantal adviestaken wat we uitvoeren (geluid, ecologie, lucht, duurzaamheid, bodem etc.). Vragen moeten meestal voor elk van deze taakvelden beantwoord worden. OZHZ onderzoekt hoe de inzet beperkt kan worden. Naar verwachting zal het sneller ontsluiten van informatie door de ontwikkeling van dashboards een positief effect hebben.

### Waar wordt minder tijd aan besteed?

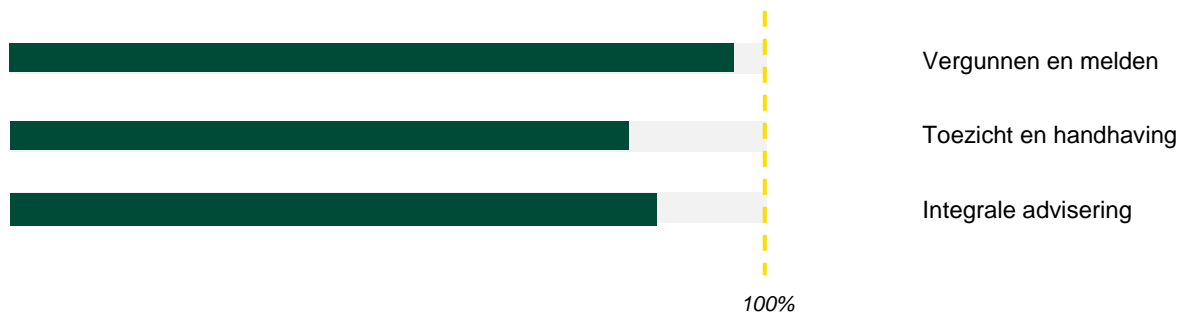
Er zijn ook werkzaamheden waar minder tijd aan is besteed dan verwacht. Wat opvalt:

- Er werd minder tijd besteed aan APV-taken. De bestedingen op JV05T kwamen uit op 76%. In het eerste kwartaal bedroeg de prognose nog 109 %. Dit kwam doordat er begin van het jaar veel tijd is besteed aan het op orde brengen van data en het inwerken van nieuwe medewerkers. Het aantal besluiten komt wel goed overeen met de raming (162 geraamd, 158 vergunningen behandeld). De lage bestedingen hangen samen met het type en de omvang van de aanvragen.
- Er is minder tijd besteed aan bezwaar en beroep (JA06, 63 % besteed): We ontvingen minder bezwaren en beroepen dan verwacht (6 in plaats van 10).
- Ook het toezicht op bouwprojecten heeft minder tijd gekost dan verwacht (JT02, 78% besteed). Dit hangt samen met de aard van het werkaanbod. Er zijn meer controles uitgevoerd dan gepland (27 in plaats van 25), maar het ging over het algemeen om relatief kleine plannen.
- Er zijn geen vergunningaanvragen voor ontheffing van de Opkoopbeschermingsregeling binnen gekomen, er is dan ook geen budget besteed (JV08 Vergunningverlening opkoopbescherming 0 %).
- Er werd minder tijd besteed aan toezicht op de huisvestingsverordening (JT05, 9% besteed). We kregen in 2023 nauwelijks klachten over huisvesting.

### Wat verder opvalt

- Bestedingen op JT01 periodiek toezicht (eindejaarsprognose was in april 128% en bedraagt uiteindelijk 105%) zijn genormaliseerd. Zoals al benoemd in de eerste voortgangsrapportage liepen we voor op de planning. Wel is het zo dat we in de financiële bestedingen harder liepen dan in het realiseren van de aantallen (van de 30 geplande controles zijn er 26 uitgevoerd). Dit hangt met name samen met de overdracht van dossiers aan nieuwe inspecteurs. Er is helaas een fors verloop van ervaren toezichthouders. Om dit effect op te vangen is OZHZ een opleidingstraject gestart om zijinstromers en starters op te leiden tot toezichthouder.

### Financiële realisatie in vogelvlucht



## Financieel overzicht

Omschrijving	Beschikbaar	Realisatie	Voortgang
<b>Algemeen</b>	<b>306.976</b>	<b>303.389</b>	<b>99%</b>
DB01 Thema's Ontwikkeling en Beheer	60.917	57.670	95%
DB02 Regionale Generieke taken	112.438	132.868	118%
JA01 Lokale (extra) projecten	13.715	24.608	179%
JA02 WOB verzoeken	8.243	775	9%
JA03 Advisering wettelijk taken VTH (milieu)	12.751	10.439	82%
JA04 Advisering wettelijke taken VTH (bouw)	48.689	43.775	90%
JA05 Bezwaar en beroep leges	953	2.398	252%
JA06 Bezwaar en beroep overig	46.707	29.234	63%
JA07 Advisering wettelijke taken APV	-	388	0%
JA08 BAG onderzoeken	2.562	1.235	48%
<b>Vergunnen en melden</b>	<b>736.729</b>	<b>693.136</b>	<b>94%</b>
DB12 Planning en coördinatie vergunningen	14.362	15.601	109%
JV01T Omgevingsvergunning (milieu)	72.670	78.468	108%
JV02T Omgevingsvergunning (bouw)	388.514	405.758	104%
JV03T Toestemmingen en meldingen (milieu)	33.503	29.330	88%
JV04 Toestemmingen en meldingen (bouw)	17.775	21.241	120%
JV05T APV	162.926	123.968	76%
JV06 BWT toestemmingen	5.277	4.384	83%
JV08 Vergunningverlening opkoopbescherming	2.422	-	0%
JV07 Frontoffice/KCC	39.281	14.387	37%
<b>Toezicht en handhaving</b>	<b>511.436</b>	<b>408.071</b>	<b>80%</b>
DB03 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Bouw	8.519	2.005	24%
DB04 Thematisch Toezicht Gebruiksfase Milieu	31.105	28.433	91%
JT01 Periodiek Toezicht Gebruiksfase	78.093	81.665	105%
JT02 Toezicht Bouwfase	168.982	132.062	78%
JT03 Toezicht Sloopfase	21.497	21.411	100%
JT05 Toezicht Huisvesting	32.402	2.785	9%
JT14 Toezicht Opkoopbescherming	15.791	1.269	8%
JT15 Toezicht energielabel C kantoren	29.597	12.958	44%
JT07T Klachten en Meldingen (bouw)	75.743	71.275	94%
JT08 Klachten en Meldingen (milieu)	26.918	35.802	133%
JT09 Bestuurlijke handhaving APV	20.753	16.276	78%
JT11 Toezicht bij monumenten	-	-	0%
JT13 Ondernijning	2.037	2.131	105%
<b>Expertise en advies</b>	<b>182.619</b>	<b>155.472</b>	<b>85%</b>
A001 Advies derden/onderzoekskosten/Materieel budget	2.819	2.065	73%
DB06 Geluidsbelastingkaarten	4.074	4.074	100%
DB07 RVMK	11.222	11.222	100%
DB08 RVMK ALV	-	-	0%
JE09 Integrale advisering (middelgrote en grote advieswerkzaamheden)	18.800	11.262	60%
JE10T Zonebeheer/Geluid/Productieplafond IL (GPPIL) Totaal	10.200	9.712	95%
JE11 Basisregistratie Ondergrond (BRO)	9.957	6.394	64%
DB10 Coördinatie grondstromen	3.909	3.109	80%
DB14 Planning en coördinatie expertise	6.583	14.120	215%
DB15 E-agenda 2023	37.458	37.559	100%
DB17 Sanering asbestdaken	4.842	2.664	55%
JE01 Coördinatie onderzoek-/saneringsfase	1.953	630	32%
JE02T Bodemtaken	24.081	21.662	90%
JE03 Geluidtaken	17.371	4.456	26%
JE04 Luchttaken	1.953	5.028	257%
JE05 Omgevingsveiligheidtaken	3.697	1.066	29%
DB18 Ontwikkeelfase REV/Beleidsontw. MOV Totaal	2.717	3.616	133%
JE06 Integrale advisering t.b.v. RO	7.386	7.993	108%
JE07 Duurzaamheid	9.689	7.508	77%
JE08 Ecologietaken	3.909	1.332	34%
<b>TOTAAL</b>	<b>1.737.761</b>	<b>1.560.068</b>	<b>90%</b>

## Cijfers per werkveld

Hieronder leest u de belangrijkste werkzaamheden en/of aantallen per werkveld.

### Vergunnen en melden

In 2022 behandelden de vergunningverleners van OZHZ in Alblasterdam weer de vergunningsaanvragen en meldingen op het gebied van milieu, bouw, APV, alcoholwet en bodem. In het onderstaande overzicht is de realisatie en het geraamde aantal weergegeven.

Vergunnen & melden	Raming	Realisatie
Omgevingsvergunning (milieu) – incl. vooroverleg	5	8
Omgevingsvergunning (bouw) – incl vooroverleg	301	224
Toestemmingen en meldingen (milieu)	23	27
Toestemmingen en meldingen (bouw)	76	77
APV en Alcoholwet	162	158
BWT toestemmingen (huisvestingverordening)	7	4

*Waarom wijkt de realisatie af van de ramingen?*

#### *Omgevingsvergunning milieu*

Er zijn meer omgevingsvergunningen milieu verleend dan verwacht. OZHZ raamt op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren, de daadwerkelijke realisatie is afhankelijk van het aantal aanvragen wat in een jaar ontvangen wordt. De relatief hoge tijdsinzet bij vergunningverlening milieu hangt samen met het grote aantal aanvragen.

#### *Omgevingsvergunning bouw*

Het aantal verleende omgevingsvergunningen bouw is lager dan verwacht. In 2022 waren er echter relatief veel vergunningprocedures van grote bouwprojecten. Die procedures kosten meer tijd dan gemiddeld. Om die reden waren de bestedingen hoger dan verwacht.

#### *BWT toestemmingen*

Er zijn minder BWT toestemmingen (vergunningen op basis van de huisvestingsverordening) aangevraagd dan verwacht. Daarom was er ook minder werk voor OZHZ. Dit blijkt zowel uit de aantallen als uit de bestedingen.



## Bezwaar en beroep

Bezwaar en beroep	Raming	Realisatie
Bezwaar en beroep overig	10	6
Bezwaar en beroep leges	8	3

Het aantal bezwaar en beroepzaken bleef achter bij de verwachting. Bij de post 'bezwaar en beroep overig' komt dit ook tot uitdrukking in de bestedingen. Bij de post 'bezwaar en beroep leges' is er sprake van een forse overbesteding (252 %). Dit hangt samen met het geringe geraamde budget voor deze werksoort (EUR 953). Het JKC behandelt deze zaken, maar OZHZ houdt er rekening mee dat het aanleveren van informatie voor het JKC ook tijd kost. Net als in 2022 was die inschatting te beperkt. Een nadere analyse van de oorzaken wordt gemaakt. Zo nodig wordt een gesprek ingepland met het JKC.

## Toezicht en handhaving

In 2023 controleerden de toezichthouders van OZHZ weer verschillende bedrijven of locaties in uw gemeente. Het ging om:

- Bouw- en milieuklachten en meldingen (inclusief handavingsverzoeken).
- Toezicht op bouw en sloop (inclusief asbestverwijdering tijdens de sloopfase)
- Inspecties in de gebruiksfase (periodiek toezicht, generiek toezicht en toezicht E-agenda).
- Toezicht op de energielabel C verplichting van kantoren.

Onderstaande tabel laat de realisatie van het aantal producten in 2023 zien ten opzichte van de raming in het jaarprogramma.

Producten	Raming	Realisatie
Klachten en meldingen Milieu	59	61
Klachten en meldingen Bouw	35	68
Toezicht Bouwfase	25	27
Periodiek Toezicht Gebruiksfase	30	26
Toezicht Sloopfase	56	51
Toezicht energie (E-agenda)	19	18
Toezicht energielabel C kantoren	13	13

### *Klachten en meldingen milieu*

Het aantal ontvangen klachten komt vrij goed overeen met de raming (iets hoger). Onder 'De belangrijkste cijfers' financiële bijzonderheden is verklaard waarom de bestedingen hoger zijn dan verwacht.

### *Toezicht bouwfase*

In 2023 heeft bij 27 bouwplannen een inspectie in de bouwfase plaatsgevonden. De gerealiseerde aantallen in lijn met de verwachting. Er zijn minder bouwplannen in de hogere risicocategorie gerealiseerd dan verwacht, waardoor er minder tijd is besteed dan verwacht.

### *Periodiek toezicht*

Het aantal uitgevoerde controles is lager dan gepland (we realiseerden 87%). Dit hangt met name samen met de overdracht van dossiers aan nieuwe inspecteurs. Er is helaas een fors verloop van ervaren toezichthouders. Om dit effect op te vangen is OZHZ een opleidingstraject gestart om zijinstromers en starters op te leiden tot toezichthouder. Helaas is dus niet volledig voldaan aan het regionaal uitvoeringsniveau.

### *Energietoezicht (label C en E-agenda)*

In 2023 hebben we 13 kantoren aangeschreven omdat ze niet beschikken over een energielabel of een label van D of lager, in alle gevallen was het nodig om een herinnering te sturen. Van die 13 kantoren voldoen er nu 10 met zekerheid. De andere 3 worden in 2024 verder opgepakt. Vooralnog zijn geen vooraankondigingen of dwangsommen verstuurd.

Op een na zijn alle geplande E-agenda controles uitgevoerd. Door inwerken van nieuw personeel en het vertrek van doorgewinterde collega's hebben we helaas niet het totale toezichtprogramma van de E-agenda kunnen doorlopen. Regiobreed is 83% van de afgesproken fysieke energiecontroles uitgevoerd. Daartegenover staat dat we meer focus hebben gelegd op het opsporen van bedrijven die niet hebben voldaan aan de informatieplicht: we hebben voor de hele regio zo'n 300 administratieve controles meer uitgevoerd dan geraamd.

### *Thematisch toezicht gebruiksfase milieu*

In de online jaarverslagomgeving leest u de resultaten van dit regiobrede programma in het [Jaarverslag Generiek Toezicht 2023](#). Ook vindt u online resultaten per project, zoals [Controles op Zeer Zorgwekkende Stoffen bij drukkerijen](#) en [Gevaarlijke stoffen bij bouwmarkten en tuincentra](#).

### *Handhavingsbeschikkingen Milieu*

Op [deze kaart](#) op onze website ziet u aan welke bedrijven een last onder dwangsom of bestuursdwang is opgelegd vanwege een overtreding op milieugebied. Klik op het bedrijf om te zien wat de overtreding is. Zodra het handhavingstraject is afgerond, gaat het bedrijf weer van de kaart. Het gaat om overtredingen vanaf begin 2019.

## PFAS

Per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS) zijn chemische stoffen die door de mens zijn gemaakt. Zij komen van nature niet in het milieu voor. Voorbeelden van PFAS zijn GenX, PFOA (perfluorooctaanzuur) en PFOS(perfluorooctaansulfonaten). PFAS kunnen een negatief effect hebben op milieu en gezondheid.

OZHZ initieert en begeleid onderzoeken naar de regionale aanwezigheid van PFAS in het milieu en naar de effecten hiervan voor gezondheid en milieu. Dit doet OZHZ namens de gemeenten van Zuid-Holland Zuid. OZHZ doet samen met GGD, RIVM en externe adviseurs. De onderzoeken worden veelal uitgevoerd met subsidie van het Rijk ("SPUK").

De uitkomsten van deze onderzoeken krijgen landelijke aandacht. In 2023 is uit deze samenwerking een rapport gepubliceerd over PFAS in grond en water van volkstuincomplexen (Arcadis, januari 2023). Dit was een vervolg op het rapport van RIVM naar PFAS in volkstuingewassen (sept 2022), dat ook door OZHZ is geïnitieerd en begeleid. Op basis van deze onderzoeken is geadviseerd om geen groenten uit eigen tuin te eten (enkele tuinen), danwel om groenten uit eigen tuin af te wisselen met groenten uit de supermarkt (veel tuinen).

Eind 2023 hebben de voorlopige resultaten van een onderzoek naar PFAS in eieren<sup>1</sup> de landelijke media gehaald. Op basis van de voorlopige resultaten van dit onderzoek werd geadviseerd om tot er meer duidelijkheid is geen eieren van hobby-kippen te eten. Dit onderzoek zal in 2024 worden afgerond.

OZHZ heeft in 2023 op verzoek van de gemeenten van Zuid-Holland Zuid ook regionaal beleid opgesteld voor hergebruik van PFAS houdende grond. Dit zal naar verwachting in 2024 worden vastgesteld.

Naast het bovenstaande neemt OZHZ namens de gemeenten van Zuid-Holland Zuid deel aan regionale en bovenregionale overleggen over PFAS in het milieu. Ook geeft de OZHZ op verzoek presentaties over PFAS aan gemeenteraden, gemeentelijke medewerkers en inwoners. Veelal gebeurt dit samen met GGD en waterschappen.

## Regionale aanpak E-Agenda

Voor de uitvoering van de gehele, regiobrede E-Agenda was in 2023 een budget van € 979.374 beschikbaar. Uiteindelijk hebben wij het hele budget besteed. Gemeente Alblasserdam stelt € 37.458 van dit budget beschikbaar.

---

<sup>1</sup> Zie het artikel 'Teveel PFAS in eieren van hobbykippen' op [ozhz.nl](https://www.ozhz.nl).

Tijdsbesteding per onderdeel:

- Toezicht: 107%. Er is meer tijd aan toezicht besteed dan geraamd. Door inwerken van nieuw personeel en het vertrek van doorgewinterde collega's hebben we regiobreed helaas niet het totale toezichtsprogramma kunnen doorlopen: 83% van de afgesproken fysieke energiecontroles zijn daadwerkelijk uitgevoerd. Daartegenover hebben we onze pijlen gericht op het opsporen van bedrijven die geen informatieplicht hadden ingediend maar dit wel hadden moeten doen: we hebben zo'n 300 administratieve controles meer uitgevoerd dan geraamd.
- Advisering en stimulering: 95%. De uitvoering van dit onderdeel verliep het hele jaar vrijwel op schema.

## E-Agenda 2023 in vogelvlucht – op regioniveau



### Toezicht

Op 1 juli 2023 is de nieuwe ronde informatieplicht gestart waarin ook type C inrichtingen verplicht worden hun energieverbruik te melden. Bovendien geldt vanaf diezelfde datum voor bedrijven met een jaarverbruik van 10 miljoen kWh en/of 170.000 m<sup>3</sup> een onderzoeksplicht. Vanwege problemen met het indieningsportal van RVO is de landelijke deadline voor indiening verzet naar begin 2024. Omdat alle provinciale bedrijven type C zijn, zullen we deze, net als "normale" informatieplichtige bedrijven, pas bezoeken als ze voldoen aan de informatieplicht. Hierdoor zijn in 2023 geen energiecontroles bij provinciale bedrijven uitgevoerd, maar hebben we ze wel allemaal op de hoogte gesteld van de nieuwe regelgeving.

## Advies en stimulering

In 2023 hebben we de eerste stappen gezet om het stimulerend spoor van De E-agenda aan te passen aan de laatste ontwikkelingen. Nog meer dan voorheen willen wij gemeenten en de provincie via de E-agenda ondersteunen bij actuele thema's, zoals bijvoorbeeld energieopwekking in relatie tot netcongestie of het inventariseren van het energiebesparingspotentieel van industrieterreinen.

Speerpunten in 2023 waren dataverzameling, innovatie en branche-aanpak:

- *Dataverzameling:*

Door het gebruik van een digitale checklijst tijdens energiecontroles zijn we in staat om veel nauwkeuriger data te verzamelen. Het gaat niet alleen over data van verplichte maatregelen die nog uitgevoerd moeten worden, maar ook om informatie over duurzame plannen en ambities van ondernemers. Dit laatste is van groot belang om inzicht te krijgen in toekomstige netcongestie problemen. Heeft een logistiek bedrijf plannen om de mobiliteit te elektrificeren kan dit direct gevolgen hebben voor de lokale ruimte op het elektriciteitsnet.

In opdracht van een aantal gemeenten voert OZHZ inventarisaties uit van bedrijventerreinen. Per bedrijventerrein verzamelen we - via vooraf vastgestelde indicatoren - data uit eigen en openbare bronnen. Dit resulteert in factsheets per bedrijventerrein die een vergelijking mogelijk maken tussen de terreinen. De inventarisatie en de factsheets zijn de basis voor het verder verduurzamen van bedrijven.

- *Innovatie*

We zijn betrokken bij een aantal nieuwe innovatieve ontwikkelingen. Zo is in de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht een energiecorporatie opgericht om energie-uitwisseling tussen bedrijven onderling mogelijk te maken. In Zwijndrecht zijn er soortgelijke ontwikkelingen en ook in andere gemeenten zijn er plannen van ondernemers voor de opzet van innovatieve energiesystemen.

Binnen de Drechtsteden werken we mee aan een innovatieve tool die inzicht geeft in de consequenties voor het net van elektrificatie, opwek, opslag e.d. OZHZ denkt mee in de ontwikkeling van de tool en levert input en data.

- *Zorgconvenant*

De zorg levert een forse bijdrage aan de CO<sub>2</sub> uitstoot in Nederland. Op initiatief van de provincie Zuid-Holland zijn we in 2022 gestart met de opzet van de zorgconvenant in onze regio. In 2023 hebben we de aanpak verder ontwikkeld met de gemeenten en hebben we alle grote zorginstellingen benaderd. Tijdens de informatiebijeenkomst in mei hebben we ook de provincie uitgenodigd om de instellingen te informeren over de ondersteunings-programma maatschappelijk vastgoed. Op 16 november werd het [zorgconvenant](#) afgesloten tussen diverse zorginstellingen en gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid en de Provincie Zuid-Holland. Dit convenant zorgt ervoor dat duurzame acties versnellen en biedt zorginstellingen extra tijd, informatie en handvaten om verduurzaming te vergemakkelijken. In 2024 gaan we aan de slag met de zorginstellingen. Hierbij betrekken we gemeenten, maar ook de provincie.



## Expertise en advies

OZHZ heeft ook in Alblasserdam weer zijn expertise ingezet voor uiteenlopende projecten en adviezen. Het gaat om expertise en advies op het vlak van:

- Bodem
- Geluid
- Lucht
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Duurzaamheid (waaronder het stimulerende spoor uit de E-agenda energiebesparing).
- Integrale milieuadviesing

### *Milieu in het Omgevingsplan*

OZHZ stelde samen met Omgevingsdienst Midden- en West- Brabant de **handreiking 'Milieu en het omgevingsplan'** op. Een document vol aandachtspunten en praktische handvatten voor beleidsmedewerkers, milieuspecialisten, gemeenteraadsleden en wethouders. Op [onze website](#) leest u het artikel 'Weet jij wat je allemaal kan met het omgevingsplan?'. Daar kunt u de handreiking downloaden.

Vooraf was voor de uitvoering van de expertise en adviestaken € 182.621,- beschikbaar. We hebben €155.472,- besteed. De lage bestedingen hangen voor een belangrijk deel samen met de onderbesteding op Integrale advisering (JE09, 60 % besteed)', en op Geluidtaken (JE03):

- Om het werken met offertes te beperken (tijdrovend en daardoor duur) stelt Alblasserdam budget beschikbaar om advieswerkzaamheden tot 30 uur te financieren, het JE09-budget. In 2023 zijn door Alblasserdam niet zoveel vragen gesteld dat het budget volledig is besteed. Op basis van de nieuwe nota bedrijfsvoering worden vanaf 1 januari 2024 bij alle opdrachtgevers advieswerkzaamheden tot 30 uur gefinancierd uit het jaarprogramma.
- De benodigde inzet op Geluidtaken (JE03) was in 2023 relatief beperkt. De geluidsdeskundigen van OZHZ hebben prioriteit gegeven aan het aanpassen van het zonemodel van industrieterrein Aan de Noord aan het zogenaamde Geluidsproductie Plafond Industrie Lawaai. Die werkzaamheden zijn gefinancierd uit JE10T.

### *Bestedingen variëren afhankelijk van de vraag*

De bestedingen op de andere werksoorten verschillen sterk. Deze bestedingen hangen vooral samen met de vraagstelling door de gemeente Alblasserdam. Zo zijn er op het gebied van Omgevingsveiligheid relatief weinig vragen gesteld en op het gebied van Lucht relatief veel.

## Zuidelijk Havengebied en Oceanco

In 2023 dachten de adviseurs van OZHZ intensief mee en leverden bijdragen aan twee grote ruimtelijke projecten in het centrum van Alblasterdam. Dit ging om de gewenste woningbouw in het Zuidelijk Havengebied en de uitbreiding van Oceanco op het naastgelegen bedrijfsterrein. OZHZ voerde onderzoeken uit, zoals het maken van risicoberekeningen, - en het beoordelen van teksten. Ook het opstellen van memo's, het aanleveren van informatie én deelnamen aan voortgangsoverleggen. Voor beide initiatieven is het Alblasterdam gelukt om de ontwerp bestemmingsplannen in december 2023, nog voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, ter inzage te leggen. Dat was belangrijk omdat met de Omgevingswet er andere en nieuwe onderzoeksverplichtingen en regels voor bijvoorbeeld geluid en externe veiligheid gelden. Dat zou geleid hebben tot een forse vertraging van de plannen.

## Geluid

OZHZ beheert de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen (zonebeheer). Gezoneerde industrieterreinen zijn terreinen die op grond van de Wet geluidhinder een zone hebben waarbinnen (met name bij planontwikkeling) aandacht voor geluid noodzakelijk is. Onder de Omgevingswet moeten voor alle gezoneerde industrieterreinen de huidige geluidzones worden omgezet naar zogenoemde Geluid Productie Plafonds (GPP's). Dit betekent dat er referentiepunten rondom het industrieterrein worden vastgesteld met een bepaalde geluidplafondwaarde. Deze geluidplafondwaarde is representatief voor het maximale geluid dat op dat punt mag heersen vanwege het industrieterrein. De GPP's Industrielawaai (GPPIL's) moeten uiterlijk eind 2031 zijn vastgesteld. Dit was eerst 2029 en deze datum kan nog steeds veranderen in de besluitvorming die nog moet plaatsvinden. Gezien het groot aantal industrieterreinen in onze regio worden de terreinen volgens een meerjarenplanning omgezet. Deze planning (met de doorlopen stappen) is in 2022 gedeeld met de gemeenten. Uitgangspunt is dat alle terreinen ruim voor de wettelijk geldende datum (voorlopig is dat dus eind 2031) worden vastgesteld. Bij de planning is de volgende werkwijze toegepast:

Terreinen waarvan wij weten dat er een bepaalde urgentie is (bijvoorbeeld de combinatie van ruimtelijke ontwikkelingen en een zonemodel dat niet meer actueel is), krijgen prioriteit.

Gelet op beschikbare capaciteit en vanwege complexiteit hebben worden de grote(re) industrieterreinen niet gelijktijdig behandeld.

Voor zover mogelijk proberen wij steeds alle terreinen in een gemeente in dezelfde periode af te handelen.

Voor Alblasterdam zou de omzetting van industrieterrein Aan de Noord in 2023 worden afgerond. Dit is helaas niet gelukt. De omzettingen kosten in zijn algemeenheid meer tijd dan verwacht. Dat geldt niet alleen in Alblasterdam, maar is een landelijk probleem. Met Alblasterdam wordt intensief samengewerkt om er voor te zorgen dat geluidsmodel en bestemmingsplan zo snel mogelijk actueel zijn. Keuzes over nieuwe





uitgangspunten kristalliseren zich uit. Op basis daarvan wordt een geactualiseerd model opgesteld en wordt met de - omzetting gestart. Deze omzetting wordt in 2024 voortgezet.

### Centrale voorziening geluid gegevens

OZHZ levert namens gemeenten Europese geluidsbelastingkaarten aan via de Centrale Voorziening Geluid Gegevens (CVGG). De CVGG is het landelijke digitale systeem waarin de geluidgegevens verzameld worden in het kader van de Omgevingswet en de Richtlijn omgevingslawaai. Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen moeten geluidgegevens leveren aan de CVGG. Iedereen kan deze digitale informatie inzien of downloaden. Het RIVM is verantwoordelijk voor de digitale omgeving. De geluidbronnen waar het om gaat zijn: wegverkeer, spoorverkeer, industrie, luchtvaart, windturbines en schiet- en springterreinen.



De CVGG is al in 2023 opengesteld om Europese geluidbelastingkaarten aan te leveren. Dit was al verplicht maar is in 2023 voor het eerst via het CVGG gebeurd. OZHZ heeft namens de gemeenten die deze kaarten moeten opstellen (Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht).

Daarnaast heeft OZHZ in een proefomgeving geoefend met het aanleveren van de verplichte informatie over de BGE (BasisGeluidEmissie) lokale wegen en de GPP's (GeluidProductiePlafonds) industrielawaai. Het RIVM vond de input en feedback van OZHZ over vooral de GPP's erg waardevol. OZHZ is genoemd en bedankt in één van de nieuwsbrieven van het RIVM over de CVGG.

### Lichthinder

Kunstmatig licht kan invloed hebben op het welzijn van de mens. Ook heeft kunstlicht invloed op het gedrag van veel diersoorten. Het kan bijvoorbeeld de biologische klok verstoren en de oriëntatie beïnvloeden. Natuurkwaliteit en biodiversiteit kunnen onder druk komen te staan door de lichthinder.

Onder de Omgevingswet is lichthinder een thema dat gemeenten moeten afwegen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) bevat daarom geen rijksinstructieregels voor lichthinder. Een gemeente bepaalt zelf of zij regels in het omgevingsplan opneemt om lichthinder en verstoring van de natuur door licht te beperken of voorkomen. Om de gemeenten over de mogelijkheden van de aanpak van lichthinder te informeren, heeft OZHZ in 2023 een verdiepingsdocument over lichthinder opgesteld. Dit document is onderdeel van de handreiking "Veranderingen in Milieuthema's door de Omgevingswet" (zie ook: <https://arcg.is/1Xy9iH>). Deze handreiking wordt in 2024 verder aangevuld en geactualiseerd.

### Regionale Verkeers- en Milieukaart

Een Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) is een model voor verkeer en milieu. Het verkeersmodel laat de verkeersstromen zien. Het milieumodel bevat data die nodig is voor het uitvoeren van berekeningen voor luchtkwaliteit en geluid vanwege het verkeer.

In 2022 startten we met de bouw van een nieuw verkeersmodel voor de regio Drechtsteden / Alblasserwaard. In 2023 gingen we verder met de bouw van dit model.

In november 2023 leverde adviesbureau Goudappel versie één van het model op. Dit nieuwe model geeft inzicht in de verkeersstromen van auto- en vrachtverkeer en daarnaast ook inzicht in fiets en openbaar vervoer.



Het nieuwe model is een grote verbetering vergeleken met de oude modellen die alleen naar het autoverkeer keken. Het nieuwe, multimodale model is heel belangrijk om goede keuzes te kunnen maken bij de geplande woningbouw in onze regio. In 2024 levert Goudappel versie twee van het model op. In versie twee wordt een nog nauwkeurigere modelleringstechniek toegepast op basis van gedrag per persoon in plaats van op basis van gemiddeld gedrag. Hierbij wordt rekening gehouden met de persoonlijke kenmerken van de inwoners en bezoekers, de samenstelling van hun specifieke huishouden en eerder gemaakte ritten op de dag.

### **Ontwikkelfase Register Externe Veiligheidsrisico's**

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is de nieuwe database waarin alle relevante informatie over externe veiligheid wordt verzameld. Dit register vormt de basis om advies te geven over externe veiligheid. Ten opzichte van de voorloper van het REV, het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS), verplicht het Besluit kwaliteit leefomgeving het bevoegd gezag om meer typen milieubelastende activiteiten (MBA's) op te nemen in het REV. Bovendien moet meer informatie over MBA's worden opgenomen dan voorheen.

Hieronder een overzicht van wat OZHZ in 2023 deed om het REV te vullen.

#### *Landelijke REV trajecten en de meldingsmodule*

Landelijk loopt een aantal trajecten om omgevingsdiensten te ondersteunen bij het verzamelen van ontbrekende data, bijvoorbeeld m.b.t. windturbines, propaantanks en gasdruk meet- en regelstations.

Zo maken we op korte termijn de resultaten bekend van het landelijke project om locaties van propaantanks op te sporen met luchtfoto's. Aanvullend is OZHZ in gesprek met een externe partij om een meldingsmodule te ontwikkelen. Dit systeem wordt uiteindelijk ingezet om propaantankhouders (aanvullende) informatie in te laten voeren, die OZHZ nodig heeft voor in het REV.

#### *REV-module*

Het REV moet op termijn rechtstreeks vanuit de VTH-systemen gevoed worden via een automatische verbinding. Zo voorkomen we fouten en besparen we tijd. Daarom is onder meer op verzoek van OZHZ een zogenaamde REV-module gebouwd door de leverancier van het zaakstelsel waarmee OZHZ werkt.

*Module (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties*

Binnen het REV is een module ontwikkeld waarin de gemeente aan moeten geven of gebouwen zeer kwetsbaar, kwetsbaar of beperkt kwetsbaar zijn. Er bestaat nog onduidelijkheid over wat de taak voor de gemeenten precies gaat inhouden. Ook moeten nog afspraken gemaakt worden over eventuele ondersteuning door OZHZ. OZHZ volgt de ontwikkelingen en gaat met u in gesprek over de behoefte van en mogelijkheden tot ondersteuning.