

Domein bestuur en omgeving  
Team financieel toezicht

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

Datum  
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk  
PZH-2024-864816747  
DOS-2024-0000467

Uw kenmerk  
n.v.t.

Bijlagen  
-

Gemeenteraad van Alblasserdam  
T.a.v. de raadsgriffier  
Postbus 2  
2950 AA ALBLASSERDAM

Onderwerp  
Financieel toezicht begroting 2025

Geachte raad,

Wij danken u voor het indienen van uw begroting. De provincie heeft een toezichthoudende taak. Voorafgaand aan het begrotingsjaar toetsen wij of uw begroting structureel en reëel in evenwicht is.

- Structureel evenwicht houdt in dat in het desbetreffende begrotingsjaar de structurele lasten gedekt zijn door structurele baten. Hiermee zorgt u ervoor dat u structurele taken en beleid voorziet van structurele dekking.
- Reëel ramen houdt in dat de ramingen realistisch en haalbaar zijn.

Naast onze toezichthoudende taak hebben wij een adviserende rol, waarmee wij gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen helpen hun financiële positie te verbeteren.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

Deze brief is bedoeld om u te informeren over de toets die wij hebben uitgevoerd en ons besluit of uw gemeente komend jaar onder regulier (repressief) of verscherpt (preventief) begrotingstoezicht staat. Daarnaast informeren wij u over ontwikkelingen die voor alle gemeenten gelden en geven we u specifieke aandachtspunten voor uw gemeente.

### Besluit

Naar ons oordeel voldoet uw begroting aan de criteria voor regulier toezicht. Dit betekent dat u de in uw begroting opgenomen beleidsvoornemens kunt gaan uitvoeren.

### Hoe komen wij tot dit besluit?

Wij voeren het financieel toezicht risicogericht en proportioneel uit. Op basis van een aantal indicatoren krijgt iedere gemeente bij de begroting een risicokleur toegekend, waarbij groen staat voor weinig risico en geel en oranje voor meer risico. De risicokleur is geen norm, maar slechts een indicatie van de financiële positie van een gemeente.

Concreet betekent dit dat er vanuit ons meer aandacht uitgaat naar gemeenten met een gele of oranje risicokleur. Daarnaast nemen wij de risicokleur van iedere gemeente op in ons jaarverslag financieel toezicht. Deze kunt u vinden op onze website<sup>1</sup>.

Voor de volledigheid melden wij dat wij in samenwerking met de andere provincies bezig zijn met de doorontwikkeling van ons risicomodel. Dit jaar volgen wij nog de risicoscores volgens het oude model.

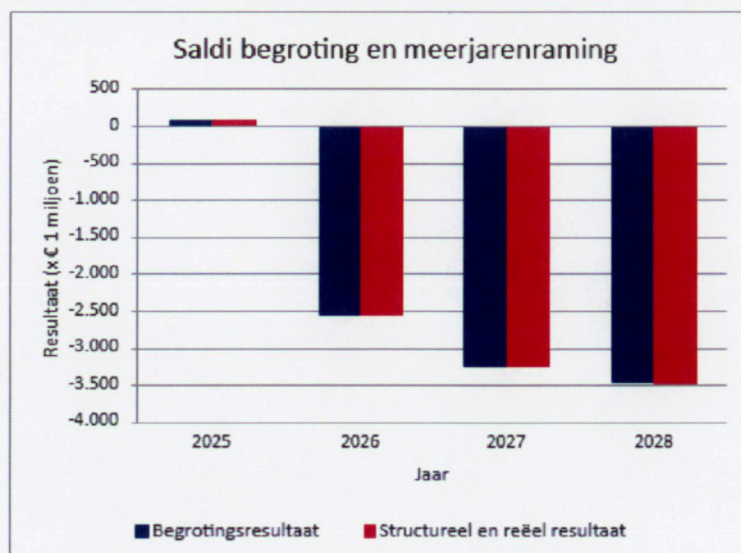
Uw gemeente kennen wij op basis van uw begroting 2025 de risicokleur oranje toe. Hieronder hebben wij de risicokleur van uw gemeente van de afgelopen drie jaar opgenomen.

#### Risicokleuren 2023 tot en met 2025

| Begroting   | 2023   | 2024 | 2025   |
|-------------|--------|------|--------|
| Risicokleur | Oranje | Geel | Oranje |

Uw risicokleur is ten opzichte van vorig jaar verslechterd. Dit komt onder andere doordat alle jaren in het meerjarenperspectief tekorten laten zien. Verder zien we ook dat uw financiële kengetallen, zoals de solvabiliteit en schuldquote, richting de meest risicovolle categorie verschuiven.

Ongeacht de risicokleur kijken we ieder jaar naar het structurele begrotingsresultaat omdat dit bepaalt onder welk toezichtregime u valt. Het structurele begrotingsresultaat is het saldo van baten en lasten zonder de incidentele baten en lasten. Naast het structurele resultaat onderzoeken wij of de ramingen reëel en concreet onderbouwd zijn. Zo niet, dan kunnen wij het begrotingsresultaat bijstellen. Op het bijgestelde structurele resultaat baseren wij ons oordeel en het toezichtregime. Dit leidt tot het volgende beeld:



<sup>1</sup> <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/lokaal-bestuur/financieel-toezicht/>



In bovenstaande diagram en in ons oordeel gaan wij uit van de cijfers:

- Inclusief het erratum op de begroting, waarin de verhoging van de begraafrechten is bijgesteld. Dit erratum verlaagt het saldo in alle jaren met €9.000.
- Inclusief de lasten voor de voorbereiding en vorming van de nieuwe raadsperiode, die u in uw begroting ten onrechte als incidenteel heeft aangemerkt. Deze lasten komen elke vier jaar terug en zijn daarmee niet incidenteel. Wanneer wij deze lasten als structureel meenemen wordt het structureel saldo in 2026 €80.000 lager.

Het structureel saldo in 2025 blijft positief.

#### *Conclusie*

Omdat het structurele resultaat van uw begroting positief is valt uw gemeente in 2025 onder regulier (repressief) toezicht. Uw meerjarenraming vertoont echter tekorten.

#### **Financiële positie en specifieke aandachtspunten voor uw gemeente**

##### *Maatregelen in begroting en meerjarenperspectief*

In uw begroting heeft u een groot aantal maatregelen getroffen om tot een structureel en reëel evenwicht te komen. In ons tussenbericht hebben wij u laten weten dat wij deze bezuinigingen als concreet en reëel beschouwen. In uw meerjarenperspectief heeft u extra maatregelen opgenomen. Veel van deze maatregelen bevatten nog een bepaalde mate van onzekerheid. Daarnaast zijn er aanvullende bezuinigingen nodig om in uw volgende begroting het structureel evenwicht te herstellen. Wij weten dat u actief op zoek bent naar deze aanvullende maatregelen. De maatregelen in uw meerjarenperspectief en de aanvullende maatregelen zullen wij volgend jaar beoordelen op concreetheid en realiteit.

Wij waarderen dat u dit jaar de bezuinigingen in een vroeg stadium aan ons heeft voorgelegd. We vragen u daarom om de maatregelen voor 2026 en verder wederom op tijd met ons af te stemmen. Hierdoor wordt straks weer een begroting door u vastgesteld met daarin een door ons realistisch bevonden bezuinigingsplan.

##### *Schuldpositie en investeringsbeleid*

Het is verplicht een set financiële kengetallen op te nemen in de paragraaf *Weerstandsv Vermogen en Risicobeheersing*. Op basis van bepaalde 'signaleringswaarden' kunnen de kengetallen informatie geven over risico's in uw financiële positie. In uw prognose bereiken twee belangrijke kengetallen in 2026 de signaleringswaarde voor de meest risicovolle categorie:

| Jaarschijf    | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---------------|------|------|------|------|
| Schuldquote   | 105% | 131% | 135% | 142% |
| Solvabiliteit | 21%  | 18%  | 18%  | 18%  |

De stijging in de schuldquote en daling van de solvabiliteit indiceren beide een toename in de schuldpositie van uw gemeente. Deze stijgende schulden hangen samen met uw



investeringsopgave en afschrijvingsbeleid. Door uw omvangrijke investeringsplannen zult u meer leningen moeten aantrekken waardoor uw schuldpositie toeneemt. Daarnaast heeft u een activeringsbeleid met lange afschrijvingstermijnen en vele herinvesteringen vanwege het gebruik van de componentenmethode. Dit zorgt ervoor dat kapitaalgoederen over een langere tijd worden afgeschreven en afbetaald. Dit legt voor een lange tijd druk op uw structurele lasten. Wij adviseren u daarom om kritisch te kijken naar uw investerings- en activeringsbeleid, waarbij wij u vragen specifiek te letten op de invloed op uw schuldpositie en structurele lasten.

#### **Aanbod**

Wij zijn altijd bereid om een mondelinge toelichting aan u als raad te geven en/of schriftelijke vragen over de financiële positie van uw gemeente te beantwoorden.

#### **Tot slot**

Meer financiële informatie, waaronder de kengetallen op basis van uw begroting, vindt u op het [Dashboard financieel toezicht gemeenten](#).

Deze brief wordt ook digitaal naar de griffier van uw gemeente gezonden, zodat u gebruik kunt maken van de digitale links.

Volgens de Gemeentewet bent u verplicht alle begrotingswijzigingen ter kennisname binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen. Wij vragen u erop toe te zien dat dit ook daadwerkelijk gebeurt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Drs. R. Baatenburg de Jong MSc  
Manager Domein bestuur en omgeving

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

#### **Afschrift aan:**

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Alblisserdam