

Voorstel

Datum vergadering: 1 december 2021
Datum B&W: 2 november 2021

Portefeuillehouder: Arjan Kraijo
Auteur: Mathilde Koopmans-Van der Wal

Onderwerp:

Regels voor aanwending bestemmingsreserve Eneco-gelden

Voorgesteld besluit:

1. 1. Het beleid rondom aanwending van de bestemmingsreserve Eneco als volgt te bepalen:
 - a. Aanwending voor bestedingen die leiden tot structurele financiële ruimte in de begroting, en/of:
 - b. Aanwending voor aankoop van gronden en/of gebouwen uit strategisch en/of maatschappelijk oogpunt t.b.v. regievoering bij de ontwikkeling van een plangebied, en/of:
 - c. Aanwending voor een revolverend mechanisme ten behoeve van maatschappelijke ontwikkelingen met een langlopend effect.

2. Vanwege het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten de overige regels rondom de bestemmingsreserve Eneco als volgt te bepalen:
 - a. Doel: Reserveren van middelen die vrij besteedbaar zijn
 - b. Looptijd: Tot 2030, of als omvang onder € 50.000 komt
 - c. Aard: Bestemmingsreserve
 - d. Functie: Bestedingsfunctie
 - e. Minimumomvang reserve: Geen
 - f. Maximumomvang reserve: Geen
 - g. Onttrekking: conform spelregels beslispunt 1
 - h. Toevoeging: Niet van toepassing.

Inleiding

In 2020 heeft de gemeente Ablasserdam een bedrag van € 18.419.000 ontvangen vanwege de verkoop van aandelen Eneco. Deze opbrengst is gestort in een bestemmingsreserve Eneco. Met dit voorstel wordt de raad voorgesteld om regels voor aanwending van de bestemmingsreserve Eneco expliciet te laten vaststellen. Daarbij in ogenschouw nemend dat besteding van de reserve past binnen een financieel solide beleid.

Eerder waren de volgende bestedingsdoelen besproken:

1. Verbeteren schuldbestand
2. Aanzuiveren algemeen weerstandsvermogen tot een ratio van 2,0
3. Toekomstgerichte duurzaamheidsmaatregelen én maatregelen instandhouding cruciale voorzieningen die in financiële problemen komen als gevolg van de coronacrisis

Met de herstructurering van de leningen is de financiële huishouding veel meer solide geworden; in de kengetallen over de jaren heen is een duidelijk effect te zien door de verlaging in de schuldbestand en de verhoging van het eigen vermogen. Het ook nog reserveren van middelen om aan de incidentele weerstandscapaciteit toe te voegen is daarom als criterium komen te vervallen. Het neemt niet weg dat met uiterste terughoudendheid de voorgestelde bestedingen gewogen moeten worden. De gemeente Alblasterdam heeft een eenmalige kans om middelen in die omvang in te zetten.

Zoals ook besproken is in het kader van de energietransitie, is de inzet van de Eneco-gelden ter dekking van duurzaamheidsmaatregelen niet in dit voorstel opgenomen. De gemeente Alblasterdam heeft bij de behandeling van de Perspectiefnota 2022 dit als ambitie gekenmerkt, die we gaan intensiveren wanneer we daar voor worden gecompenseerd vanuit het Rijk.

Beoogd effect

Een kader vaststellen voor de aanwending van de bestemmingsreserve Eneco-gelden. Door het nemen van een beleidsmatige keuze kunnen toekomstige voorstellen objectief worden getoetst aan de vooraf bepaalde spelregels. Voorgesteld wordt om de incidentele middelen in te zetten voor structurele oplossingen, binnen de context van financieel solide beleid.

Argumenten

1. Reserves zijn een raadsbevoegdheid op basis van artikel 43 lid 2 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). De raad is bevoegd tot het instellen van reserves en onttrekkingen en toevoegingen vast te stellen. Hier wordt voorgesteld om eerst een beleidsmatige beslissing te nemen rondom bestedingsdoelen van de bestemmingsreserve Eneco-gelden. Daarom worden de volgende bestedingsdoelen ter vaststelling voorgelegd:

a. Voor bestedingen die leiden tot structurele financiële ruimte in de begroting

Hierbij kan gedacht worden aan het herstructureren van de leningenportefeuille zoals recentelijk gedaan. De boeterente is in één keer van de bestemmingsreserve Eneco-gelden betaald, waardoor structureel ruimte ontstaat in de begroting. Ook kan gedacht worden aan het doen van investeringen of het dekken van onrendabele toppen van investeringen die hierdoor structurele financiële ruimte in de begroting tot gevolg hebben;

b. Voor aankoop van gronden en/of gebouwen uit strategisch en/of maatschappelijk oogpunt t.b.v. regievoering bij de ontwikkeling van een plangebied

Hierbij kan gedacht worden aan het aankopen van gronden en gebouwen van de woningen aan de Ruigenhil. Ook kan gedacht worden aan mogelijke ontwikkelingskansen die kunnen gaan ontstaan in Alblasterdam-Oost, als uitloeiing van de nog te ontwikkelen omgevingsvisie in het kader van de Omgevingswet.

c. Voor een revolverend mechanisme ten behoeve van maatschappelijke ontwikkelingen met een langlopend effect

Bijvoorbeeld voor het instellen van een fonds voor startersleningen. Het nieuwe college wordt geadviseerd een uitwerking van dat revolving mechanisme uit te werken.

2. Vanwege het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten de overige regels rondom de bestemmingsreserve Eneco als volgt te bepalen:

- a. Doel: Reserveren van middelen die vrij besteedbaar zijn
- b. Looptijd: Tot 2030, of als omvang onder € 50.000 komt
- c. Aard: Bestemmingsreserve
- d. Functie: Bestedingsfunctie
- e. Minimumomvang reserve: Geen
- f. Maximumomvang reserve: Geen
- g. Onttrekking: conform spelregels beslispunt 1
- h. Toevoeging: Niet van toepassing.

Kanttekeningen

Geen

Financiële informatie

De vrij besteedbare ruimte van de bestemmingsreserve Eneco-gelden bedraagt € 14,9 mln.

Aanwending van een reserve heeft een ongunstig effect op de schuldpositie en daarmee het niveau van de rentelasten van de gemeente. Er is dan sprake van een uitgaande kasstroom, die effect zal hebben op kengetallen met betrekking tot de netto schuldquote en de debt ratio, omdat de verhouding eigen/vreemd vermogen dan wijzigt.

Uitvoering

De criteria die hier worden vastgesteld zullen worden verwerkt in de toelichting op de balans in de jaarstukken, en bij de eerstvolgende actualisatie van de nota reserves en voorzieningen.

Indien een onttrekking uit de reserves Eneco wordt voorgesteld zal dit middels een separaat raadsvoorstel worden voorgelegd aan de Raad.

Communicatie

Niet van toepassing.

Wat zijn de belangrijkste gerelateerde besluiten?

Verkoop aandelen Eneco - Voorstel

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Alblasterdam;

gelet op:
artikel 160, lid 1 onder b van de Gemeentewet

gelet op:
Reserves zijn een raadsbevoegdheid op basis van artikel 43 lid 2 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

B E S L U I T:

1. 1. Het beleid rondom aanwending van de bestemmingsreserve Eneco als volgt te bepalen:

a. Aanwending voor bestedingen die leiden tot structurele financiële ruimte in de begroting, en/of:

b. Aanwending voor aankoop van gronden en/of gebouwen uit strategisch en/of maatschappelijk oogpunt t.b.v. regievoering bij de ontwikkeling van een plangebied, en/of:

c. Aanwending voor een revolverend mechanisme ten behoeve van maatschappelijke ontwikkelingen met een langlopend effect.

2. Vanwege het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten de overige regels rondom de bestemmingsreserve Eneco als volgt te bepalen:

a. Doel: Reserveren van middelen die vrij besteedbaar zijn

b. Looptijd: Tot 2030, of als omvang onder € 50.000 komt

c. Aard: Bestemmingsreserve

d. Functie: Bestedingsfunctie

e. Minimumomvang reserve: Geen

f. Maximumomvang reserve: Geen

g. Onttrekking: conform spelregels beslispunt 1

h. Toevoeging: Niet van toepassing.