

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 14 december 2021
Datum B&W: 16 november 2021

Portefeuillehouder: Arjan Kraijo
Auteur: Pieter van der Hoek

Onderwerp:

Raadsvoorstel Verkeersstudie Grote Beer / De Helling

Voorgesteld besluit:

1. Het plan voor verkeerslichten en extra opstelstrook zuidelijke kruising (De Helling / Staalindustrieweg) verder uit te werken tot VO, DO en bestek.
2. Een budget beschikbaar te stellen van € 75.000 vanuit de in het investeringsplan 2022-2025 opgenomen investeringskrediet GVVP van € 500.000
3. Bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen

Inleiding

Verkeersstudie Grote Beer / De Helling

Vanuit het bedrijfsleven en de gemeenteraad zijn vragen gesteld over de verkeersafwikkeling van de Staalindustrieweg op de kruising Grote Beer / De Helling. Naar aanleiding hiervan is een verkeersstudie uitgevoerd. Het onderzoek heeft geresulteerd in twee oplossingen:

1) Het aanbrengen van verkeerslichten en een extra opstelstrook op de zuidelijke kruising (De Helling / Staalindustrieweg). Het verkeer staat hierbij op de Staalindustrieweg opgesteld en bij groenlicht kunnen zij direct doorrijden de hoofdweg op zonder kruisend fietsverkeer. Dit biedt een oplossing voor de huidige verkeersafwikkeling.

2) Het aanpassen van de hoofdkruising Grote Beer / De Helling met op de oostelijke aansluiting een vrije rechtsaffer (vanuit Papendrecht rechtsaf naar Alblasserdam), als toevoeging op de eerstgenoemde maatregelen. De combinatie van deze beide maatregelen bieden een toekomstbestendige oplossing naar 2030 voor de verkeersafwikkeling van beide kruisingen.

In de bijlage vindt u het uiteindelijke rapport over de haalbaarheidsstudie van deze twee oplossingen.

Overleg ondernemers

Met een vertegenwoordiging van ondernemers en betrokken instanties zoals Rijkswaterstaat, provincie en gemeente Papendrecht is overleg gevoerd. Zij kunnen zich vinden in de genoemde oplossingen uit het onderzoek, waarbij de prioriteit ligt bij een snelle uitvoering van de zuidelijke kruising als oplossing van de huidige situatie.

* In de bijlage vindt u het verslag van het laatste overleg met de ondernemers en betrokken instanties.

Beoogd effect

Betere verkeersafwikkeling van de bedrijventerreinen

Argumenten

1a) Verkeerslichten en een extra opstelstrook op de zuidelijke kruising (De Helling / Staalindustrieweg) bieden een betere verkeersafwikkeling van de bedrijventerreinen

Met verkeerslichten wordt de verkeersafwikkeling tussen de Staalindustrieweg en het overstekende fietsverkeer beter geregeld. Zodra de Staalindustrieweg in de regeling aan de beurt is, heeft het fietsverkeer roodlicht. Het verkeer op de Staalindustrieweg kan de volledige groentijd benutten en stroomt beter door.

De verkeerslichten op de zuidelijke kruising worden gekoppeld aan de regeling van de hoofdkruising. Bij groenlicht voor de Staalindustrieweg kan het verkeer meteen met groenlicht de hoofdkruising oprijden. Het verkeer staat voortaan op de Staalindustrieweg opgesteld. Voor voldoende opstelruimte wordt een extra opstelstrook aangebracht.

1b) Het plan heeft draagvlak bij de ondernemers en bij betrokken instanties

Tijdens het onderzoek zijn overleggen geweest met een vertegenwoordiging van ondernemers en met Rijkswaterstaat, provincie en gemeente Papendrecht. De ondernemers zijn bij het gehele proces, inclusief bij de keuzes van de varianten betrokken geweest. Ze zijn tevreden over de uitkomsten en kunnen zich vinden in een gefaseerde aanpak met eerst het plan voor de zuidelijke kruising. Voor de ondernemers ligt de prioriteit bij een snelle uitvoering van de zuidelijke kruising als oplossing voor de huidige situatie.

1c) Het plan is technisch uitvoerbaar

Het onderzoek toont aan dat het plan technisch uitvoerbaar is. Voor het vervolgtraject dient het plan verder uitgewerkt te worden tot voorlopig ontwerp (vo), definitief ontwerp (do) en bestek. Hierbij zijn enkele nadere onderzoeken en plannen nodig. De zuidelijke kruising is in eigendom bij de gemeente. Voor de verkeerslichten is afstemming nodig met Rijkswaterstaat.

Voor een vlotte afstemming met Rijkswaterstaat over de verkeerslichten is het uitgangspunt dat de nieuwe verkeerslichten worden afgesteld op de huidige verkeerslichtenregeling op de hoofdkruising. Met dit uitgangspunt kan de situatie voor de hoofdkruising behouden blijven en heeft dit geen tot minimale gevolgen voor Rijkswaterstaat. De verwachting is dat de afstemming met Rijkswaterstaat hierbij vlot kan verlopen.

Nadat het plan verder is uitgewerkt komen wij met een voorstel tot vaststelling en kredietvotering.

1d) Het plan is getoetst aan huidige en toekomstige verkeersintensiteiten

Voor de afwikkelingsberekeningen is gekeken naar de ochtendspits- en avondspitssituatie van de huidige situatie en toekomstige situatie. Voor de huidige situatie is gebruik gemaakt van de beschikbare intensiteitsgegevens uit de Kwaliteitscentrale van Rijkswaterstaat, november 2019. Voor de toekomstige situatie is op basis van het beschikbare verkeersmodel een nieuwe verkeersmodeljaar 2030 opgesteld. Hierbij is gebruik gemaakt van het Regionale Verkeers- en Milieukaart (RVMK) Drechtsteden 2018. Voor de toekomstige ontwikkelingen zijn de meest actuele gegevens gebruikt zoals bekend in juli 2020. Op basis hiervan blijkt dat de oplossing voor de zuidelijke kruising een goede verkeersafwikkeling biedt voor de huidige situatie en dat (op een later moment) de toevoeging van de vrije rechtsafer op de hoofdkruising een goede verkeersafwikkeling biedt richting de toekomst 2030.

1e) Andere maatregelen bieden onvoldoende effect of zijn niet wenselijk

Bij de eerste stap van het onderzoek zijn in totaal zeventien varianten globaal onderzocht. De varianten variëren van aanpassingen fietsoversteek, aanpassingen verkeerslichtenregeling, het toepassen van rotondes tot volledig verleggen van wegen en aansluitingen. Uit de eerste selectie zijn vijf oplossingsrichtingen geschikt bevonden voor verder onderzoek. In de tweede stap zijn deze vijf oplossingsrichtingen getoetst aan het effect op de verkeersafwikkeling en haalbaarheid. Hieruit blijken de twee genoemde oplossingen als enige een goede verkeersafwikkeling bieden voor de huidige situatie (verkeerslichten op de zuidelijke kruising) en toekomstige situatie (toevoeging vrije rechtsaffer).

1f) Het plan is op redelijk korte termijn uit te voeren

De zuidelijke kruising is in eigendom en beheer bij de gemeente. De inrichtingsmaatregelen zijn daarmee snel uitvoerbaar. Rijkswaterstaat is alleen nodig voor afstemming van de verkeerslichtenregeling en de regelapparatuur. Voor een vlotte afstemming met Rijkswaterstaat is het uitgangspunt dat de huidige verkeerslichtenregeling van de hoofdkruising intact blijft. De nieuwe regeling van de verkeersstromen op de zuidelijke kruising (Staalindustrieweg, Kabelbaan en fietsoversteek) stellen we daarmee af op de huidige regeling van de hoofdkruising.

1g) Met een gefaseerde aanpak is de doorlooptijd voor de zuidelijke kruising korter

De oplossing die het snelst uitvoerbaar is en ook voor de huidige verkeerssituatie volstaat is het plaatsen van verkeerslichten en extra opstelstrook zuidelijke kruising. Het plan voor de zuidelijke kruising is namelijk op een redelijke korte termijn uit te voeren omdat deze kruising van de gemeente is en Rijkswaterstaat alleen nodig is voor de verkeerslichten.

Het plan voor de hoofdkruising vergt een langere doorlooptijd omdat die kruising van Rijkswaterstaat is. Om dat plan uit te kunnen voeren moet vergunning worden aangevraagd bij Rijkswaterstaat. Hiervoor zijn extra onderzoeken en ontwerpen nodig en hierbij moeten afspraken worden gemaakt over grondeigendom en uitvoering van de werkzaamheden aan de weg. Bovendien is deze maatregel nu nog niet nodig voor de huidige situatie.

1h) Met uitvoering op korte termijn kunnen we een subsidiemogelijkheid van 50% veilig stellen

Het project is bij de provincie aangemeld voor subsidie. Hiermee is een subsidie mogelijk op 50% van de uitvoeringskosten. De subsidie dient wel binnen een redelijke termijn van een paar jaar te worden aangevraagd en besteed. Door het plan verder uit te werken en daarna uit te voeren, kunnen we deze subsidie gebruiken en veilig stellen.

1i) Voor uitvoering van het plan is eerst een vo, do en bestek nodig

Voor het vervolgtraject dient het plan verder uitgewerkt te worden tot voorlopig ontwerp (vo), definitief ontwerp (do) en bestek. Hierbij zijn enkele nadere onderzoeken en plannen nodig. Voor de verkeersregelinstallatie (vri) bij de zuidelijke kruising is een verkeersregelprogramma nodig en een vri-tekening van de masten, lantaarns en detectielussen.

2a) De kosten voor de uitwerking naar vo, do en bestek worden geraamd op € 75.000

Conform de richtlijnen worden deze kosten bij een project van deze omvang geraamd op 25% van de uitvoeringskosten. Het uitvoeringskosten voor het plan van de zuidelijke kruising zijn geraamd op € 290.000. De kosten voor uitwerking van dit plan inclusief de bijbehorende onderzoeken komen daarmee uit op € 75.000.

2b) Dit kan worden gefinancierd door een deel van het investeringskrediet GVVP voor 2023 naar vervroegd beschikbaar te stellen

In het in de begroting 2022 opgenomen investeringsplan 2022-2025 is een investeringskrediet (B-krediet) GVVP van € 500.000 opgenomen voor 2023. Het is wenselijk om € 75.000 hiervan vervroegd beschikbaar te stellen voor uitwerking van dit plan.

Na uitwerking van het plan is een investering nodig voor uitvoering van het plan. Dit kan te zijner tijd beschikbaar gesteld worden, gefinancierd vanuit het resterende deel van dit investeringskrediet GVVP.

Kanttekeningen

1a) Afstemming met Rijkswaterstaat voor de verkeerslichtenregeling kan langer duren dan gepland

Voor de verkeerslichtenregeling is afstemming nodig met Rijkswaterstaat. Zij zijn namelijk eigenaar en beheerder van de verkeerslichten op de hoofdkruising. De verkeerslichten voor de zuidelijke kruising moeten hieraan worden gekoppeld en moeten daarmee voldoen aan de eisen die Rijkswaterstaat daaraan stelt. De mate van aanpassing is afhankelijk van nadere onderzoeken voor de verkeersregelprogramma en kan daardoor langer duren dan we op dit moment verwachten.

Om de afstemming met Rijkswaterstaat zo vlot mogelijk te laten verlopen is het uitgangspunt dat de huidige verkeerslichtenregeling van de hoofdkruising intact blijft. De nieuwe regeling van de verkeersstromen op de zuidelijke kruising (Staalindustrieweg, Kabelbaan en fietsoversteek) worden afgesteld op de huidige regeling van de hoofdkruising. Hiermee is het effect op het verkeer van de N915 minimaal en is de verwachting dat afstemming met Rijkswaterstaat vlot verloopt.

Financiële informatie

Krediet uitwerking plan

De kosten voor uitwerking van het plan voor de zuidelijke kruising wordt geraamd op € 75.000.

In het in de begroting 2022 opgenomen investeringsplan 2022-2025 is een investeringskrediet (B-krediet) GVVP van € 500.000 opgenomen voor 2023. Het is wenselijk om € 75.000 hiervan vervroegd beschikbaar te stellen voor uitwerking van dit plan.

Met de financiële consequenties van de investering (kapitaallasten) is in de meerjarenbegroting rekening gehouden. Het naar voren halen van de € 75.000 betekent een rentemutatie in 2022 van € 750 binnen programma 3 op het product verkeer.

Uitvoering

Na besluitvorming kan het plan worden uitgewerkt tot vo, do en bestek. De doorlooptermijn bedraagt hiervoor ongeveer zes tot twaalf maanden. De verwachting is dat dit plan medio/eind 2022 kan starten met uitvoering en in 2023 kan worden opgeleverd.

Communicatie

Gelet op de impact voor veel (werknemers van) bedrijven op de bedrijventerreinen Nieuwland Parc en Hoogendijk is communicatie met de daar gelegen bedrijven het belangrijkste. Gedurende het onderzoekstraject hebben we dit met een afvaardiging van ondernemers gedaan. Daarnaast hebben we tussentijds bedrijven op de hoogte gehouden via de ondernemersbrief. Na het collegebesluit willen we de bedrijven wederom informeren. We zullen daarvoor de middelen inzetten van de bedrijfscontactfunctionarissen, namelijk de ondernemersnieuwsbrief. Daarnaast informeren we de afvaardiging van de ondernemers. Zo geven we procesinformatie en de gelegenheid bij de behandeling in de raad aanwezig te zijn.

Daarnaast willen we een bericht delen met de lokale pers, die we tevens publiceren op onze website, gemeentepagina in huis-aan-huisblad en sociale media. Meermaals hebben mensen via onder andere sociale media geventileerd last te hebben van de verkeersdrukke rond deze in- en uitgang van de bedrijventerreinen. Door dit collegebesluit breder te delen, willen we laten zien dat we werken aan een oplossing en tevens begrip kweken dat een en ander tijd kost. We willen dit doen na besluit van het college en voorafgaand aan de raadsvergadering, voordat de informatie via het RIS naar buiten komt.

Eerdere besluitvorming

Raadsinformatiebrief beantwoording schriftelijke vragen PVDA over doorstroming verkeer industriegebieden
(dossiernummer 2557210)

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Rapport uitwerking voorkeursvariant Grote Beer_De Helling - van Goudappel
2. Bijlage 2 - Verslag bijeenkomst met ondernemers van 13 juli 2021 (openbaar)
3. Bijlage 3 - Begrotingswijziging Grote Beer_De Helling
4. Bijlage 4 - GEHEIM - Kostenraming
5. TOEGEVOEGD Mail over Grote Beer - Helling - geanonimiseerd