

Voorstel

Datum vergadering: 18 mei 2021
Datum B&W: 4 mei 2021

Portefeuillehouder: Peter Verheij
Auteur: Ben Kraal

Onderwerp:

Advies Jeugdhulp naar voren

Voorgesteld besluit:

1. de Verordening Jeugdhulp gemeente Ablasserdam 2018 in te trekken en de verordening Jeugdhulp Ablasserdam 2021 vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 24 september 2020.

Inleiding

Op 5 maart 2020 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het voorstel om jeugdhulp aan de voorkant te organiseren voor maximaal 13% van de gemeentelijke bijdrage voor jeugdhulp in 2018 per gemeente en hiervoor medewerkers van één of meerdere preferente jeugdhulpaanbieders uit de regionale zorgmarkt lokaal in te zetten. Voor het organiseren van ambulante jeugdhulp naar de voorkant zijn aan het Algemeen Bestuur twee uitvoeringsvarianten gepresenteerd. 1) een snel te implementeren variant binnen de huidige kaders, en 2) een variant met een langer proces waarbij de kaders moeten worden aangepast. De belangrijkste verschillen tussen beide varianten betreffen de contractering/subsidiëring en de afrekensystematiek. Vanuit de wens snel te kunnen starten met de beweging naar de voorkant is besloten voor de huidige contractperiode te kiezen voor variant 1, en variant 2 mee te nemen in het nieuwe inkoopkader. In overleg met de beleidsambtenaren van Sliedrecht en Hardinxveld-Giessendam en de SO Jeugd is een uitvoeringsplan beschreven voor de wijze waarop uitvoering gegeven kan worden aan de subsidiëring van de Stichting Jeugdteams. Hiertoe dient het college van Burgemeester en Wethouders lokaal te besluiten over te gaan tot het opdracht geven aan de Serviceorganisatie Jeugd om dit uit te voeren.

Beoogd effect

Een effectieve en kosten efficiënte jeugdhulp.

Argumenten

1. Het dichterbij organiseren van jeugdhulp vormt een belangrijke doelstelling binnen de transformatie. Al in het Beleidsrijk Regionaal Transitiearrangement (BRTA) uit 2014 werd het vergroten van het lokale jeugdhulpaanbod als belangrijk onderdeel van de transformatie benoemd. Ook in het Meerjarenperspectief (2018) en de Omdenknotitie (2019) wordt deze transformatiedoelstelling expliciet beschreven. Door medewerkers van de Stichting Jeugdteams lokaal in te zetten, om lokaal ondersteuning en jeugd en opvoedhulp in het eigen netwerk te bieden in de vorm van een algemene voorziening, wordt de kennis en expertise (eerder) lokaal toegankelijk voor jeugdigen en ouders. Hierbij wordt verondersteld dat de vraag richting de regionale zorgmarkt zal afnemen en dit - uiteindelijk - tot een daling van de kosten en verbreding van het lokale aanbod zal leiden.

2. Door op 5 maart 2020 in te stemmen met het voorstel om jeugdhulp aan de voorkant te organiseren voor maximaal 13% van de gemeentelijke bijdrage voor jeugdhulp in 2018 per gemeente en hiervoor medewerkers van één of meerdere preferente jeugdhulpaanbieders uit de regionale zorgmarkt lokaal in te zetten heeft het AB de beweging naar de voorkant mogelijk gemaakt.

Hoewel in alle vastgestelde beleidsdocumenten het versterken van het lokale jeugdhulpaanbod als belangrijke doelstelling is benoemd, moest over de vorm en inhoud van deze inzet een concreet besluit genomen worden door het AB. In het besluit van het AB zijn ruime kaders gesteld, die gemeenten ruimte geven om lokaal invulling te geven aan de inzet van jeugdhulp aan de voorkant.

3. De Stichting Jeugdteams vormt een belangrijke partner voor de gemeente Alblasserdam voor het bieden van ondersteuning. De Stichting Jeugdteams biedt, als onderdeel van het Centrum voor Jeugd en Gezin, al jeugd en opvoedhulp aan gezinnen in Alblasserdam. Door de beperkte formatie van de Stichting Jeugdteams, worden inwoners voor jeugd en opvoedhulp veelal doorverwezen naar de regionale zorgmarkt. Door de formatie bij de Stichting Jeugdteams nu uit te breiden, kan de Stichting Jeugdteams een groter deel van de jeugd en opvoedhulp in het eigen netwerk zelf bieden, en kan de doorverwijzing naar de zorgmarkt worden teruggedrongen.

4. Het huidige inkoopkader voor jeugdhulp loopt tot 1 januari 2022. De voorgestelde werkwijze vindt plaats binnen het huidige inkoopkader. Momenteel wordt gewerkt aan een nieuw inkoopkader voor 2022 ev. In dit inkoopkader zal een definitieve vorm van het aanbod van jeugdhulp aan de voorkant worden opgenomen.

5. Het inzetten van medewerkers van de Stichting Jeugdteams voor een periode van 11 maanden biedt de mogelijkheid ervaring op te doen met het organiseren van jeugdhulp aan de voorkant. Het organiseren van jeugdhulp aan de voorkant door tijdelijk medewerkers de Stichting Jeugdteams in te zetten voor een korte periode van 11 maanden biedt de mogelijkheid om te leren en te ontdekken of deze beweging bijdraagt aan de transformatiedoelstellingen en de gewenste verschuiving in het zorglandschap teweeg brengt. Hiervoor zullen wij lokaal de inzet concreet monitoren. Omdat iedere gemeente een eigen vorm kiest, kunnen verschillende werkwijzen met elkaar worden vergeleken. Hierdoor kunnen de gemeenten binnen onze regio van elkaar leren.

6. Op basis van historisch gebruik worden de kosten voor het aanbod van ondersteuning als algemene voorziening voor 12 maanden geraamd op € 213.500,-. De kosten voor Jeugd en Opvoedhulp in het eigen netwerk worden voor deze periode geraamd op € 92.000,-. De kosten voor Basis GGZ bedragen € 30.000,-. De Serviceorganisatie Jeugd Zuid-Holland Zuid houdt op basis van het woonplaatsbeginsel bij hoeveel kinderen uit de gemeente een bepaalde vorm van ondersteuning (hebben) ontvangen en wat de kosten van deze inzet zijn. Op basis van deze concrete cijfers is in overleg met de Serviceorganisatie Jeugd bepaald om in Alblasserdam €213.500 in te zetten voor het aanbod van ondersteuning als algemene voorziening en € 92.000,- voor het aanbod van jeugd en opvoedhulp in het eigen netwerk als algemene voorziening alsmede € 30.000,- voor Basis GGZ.

7. De kosten voor de inzet van ondersteuning en jeugd en opvoedhulp in het eigen netwerk als algemene voorziening kunnen worden gedekt uit de regionale middelen voor jeugdhulp; Op basis van het besluit van het AB van 5 maart 2020, kan de versterking van het lokale aanbod worden gedekt uit het regionale budget.

8. Met dit besluit wordt extra menskracht en specialistische kennis toegevoegd aan de centrale toegang; een plek waar inwoners (jeugd, ouders, volwassenen en ouderen) terecht kunnen met alle vragen die thuishoren in de volle breedte van het sociaal domein (zorg, werk en inkomen, maatschappelijke ondersteuning en welzijn). Voor de samenwerking tussen alle partners in de centrale toegang betekent dit dat demedicaliseren en het doen voorkomen van onnodige instroom in de zorgmarkt de collectieve ambitie is.

Juridisch

De juridische aspecten van dit voorstel zijn bekeken door de jurist van de Serviceorganisatie Jeugd en de manager bedrijfsvoering van de Stichting Jeugdteams alsmede onze eigen jurist. Al hun op en aanmerkingen zijn verwerkt. Sinds 2015 wordt de stichting gesubsidieerd door de Serviceorganisatie Jeugd. Daarnaast heeft gemeente Alblasserdam ook een subsidierelatie met de stichting.

Wijzigen Verordening Jeugdhulp

Om deze beweging mogelijk te maken is de Verordening Jeugdhulp op 24 september 2020 door het Algemeen Bestuur als volgt gewijzigd. "In te stemmen met de voorgestelde technische wijziging van de Verordening Jeugdhulp door aan de begripsbepalingen in artikel 2 als algemene voorziening toe te voegen:

- jeugdhulp geleverd door het jeugdteam en gecontracteerde aanbieder(s) binnen het perceel jeugdhulp naar voren en waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is;
- jeugdhulp op de locaties voor speciaal onderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal voortgezet onderwijs en praktijkonderwijs en waarvoor gezien de hulpvraag van de jeugdige geen beschikking van het college nodig is."

Om dit besluit rechtsgeldig te maken is een gelijkkluidend besluit van de gemeenteraad nodig. Dit kan met terugwerkende kracht.

Kanttekeningen

1. Het is niet zeker wat het effect van jeugdhulp naar de voorkant op de kosten voor jeugdhulp zal zijn. Het uitgangspunt bij de beweging naar de voorkant is, dat de inzet aan de voorkant kan worden bekostigd uit een besparing die deze beweging aan de achterkant teweeg brengt. In het implementatieplan van de gemeente Alblasterdam is dit verder uitgewerkt. Hoewel dit plan breed gedragen wordt, door zowel een aantal aanbieders, als de SOJ als door andere gemeenten, is de beoogde besparing niet zeker. Door de nieuwe werkwijze te monitoren, willen we het effect van deze werkwijze inzichtelijk krijgen, zodat bij de nieuwe inkoopronde meer duidelijkheid is over het effect van deze werkwijze.

2. Het lokaal organiseren van de aanbieders vraagt meer inzet van de gemeente Alblasterdam. Wanneer lokaal meer subsidie wordt verstrekt aan de stichting (en daar achter aan de aanbieders) en de bijbehorende sturing en monitoring lokaal komen te liggen, vraagt deze inzet meer van de Stichting Jeugdteams en de ambtelijke organisatie. Dit past binnen de huidige regionale trend, waarbij meer lokale sturing gewenst is. Dit punt heeft het college al ondervangen met de uitbreiding van het aantal ambtelijke uren jeugd.

3. Corona. Hoewel het aantal hulpvragen sinds het begin van de Coronacrisis, - in tegenstelling tot de gemeenten om ons heen- nauwelijks is gestegen tot oktober 2020, mogen we niet uitsluiten dat er toch een boeg golf aan komt. Tot op heden is die boeg golf uitgebleven. Wel zien we de laatste maanden een lichte stijging van het aantal hulpvragen. Daarmee zou een daling aan de achterkant teniet kunnen worden gedaan. Omdat we ook meten aan de voorkant zal dit effect inzichtelijk kunnen worden gemaakt waardoor we toch de financiële resultaten van deze beweging zichtbaar kunnen maken.

Financiële informatie

De subsidie, die de Serviceorganisatie Jeugd zal verstrekken aan de Stichting Jeugdteams met ingang van 1 februari 2021 voor de periode van 11 maanden voor een totaalbedrag van maximaal € 335.500,- , wordt gedekt uit de regionale middelen bij de Serviceorganisatie jeugd.

In de vergadering van het algemeen bestuur van de DG&J van 11 februari 2021 heeft het bestuur kennis genomen van de volgende informatie:

- De kosten voor de algemene voorzieningen lokaal worden meegenomen in de kosten voor de afrekening op basis van solidariteitsafspraken. Dit kan, vanwege de aanbestedingsgrens, voor maximaal 750.000 euro per gemeente voor de totale omvang van de opdracht. Hiervoor wordt een risicoparaagraaf van maximaal 7.500.000 euro opgenomen in de regionale begroting Jeugdhulp. Voor

Alblasserdam is het risico € 335.500,= , gelijk aan het maximale bedrag aan subsidie aan de Stichting Jeugdteams.

□ Op basis van de nu bekende plannen van gemeenten wordt er in totaal voor 2.099.494 euro lokaal gecontracteerd tot en met 31 december 2021. Aandeel Alblasserdam is € 335.500.

□ Gemeenten dienen zich maximaal in te spannen om aan de achterkant minimaal het bedrag in te verdienen wat aan de voorkant door hen wordt ingezet. Dit om geen extra beslag te leggen op het regionale budget voor jeugdhulp. Concreet betekent dit dat ze de producten die zij lokaal in een voorziening aanbieden dicht moeten zetten. Hiervoor dienen gemeenten afspraken te maken met hun teams en bijvoorbeeld de lokale huisartsen.

□ Monitoring van de gemaakte afspraken en geleverde zorg zal door de gemeenten per kwartaal aangeboden worden aan de SOJ. De gemeenten maken hiervoor afspraken met hun lokale teams en aanbieders. De informatie zal door de SOJ worden gebundeld en worden aangeboden aan het Ambtelijk Overleg Jeugd ter bespreking.

Uitvoering

Uitvoering geschiedt door team Maatschappelijke Ondersteuning en de Stichting Jeugdteams in samenwerking met de Serviceorganisatie Jeugd.

Communicatie

Communicatie geschiedt door de Serviceorganisatie jeugd.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Aanpassing Nadere Regels Verordening Jeugdhulp Alblasserdam
2. Bijlage 2 - Aanpassing Verordening Jeugdhulp Alblasserdam
3. Bijlage 3 - Nadere Regels Verordening jeugdhulp Alblasserdam
4. Bijlage 4 - Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2021
5. Bijlage 5 - Was-wordt tabel Gebruikelijke Hulp Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2021
6. Bijlage 6 - Was-wordt tabel Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2021
7. Bijlage 7 - Richtlijn Gebruikelijke Hulp Alblasserdam

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelet op:
artikel 149 van de Gemeentewet

gelet op:
Jeugdwet

B E S L U I T:

1. de Verordening Jeugdhulp gemeente Alblasserdam 2018 in te trekken en de verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2021 vast te stellen met terugwerkende kracht vanaf 24 september 2020.