

Datum vergadering: 17 januari 2023
Datum B&W: 6 december 2022

Portefeuillehouder: Marten Japenga
Auteur: Bas den Haan

Onderwerp:
Beheerverordening begraafplaats 2023

Voorgesteld besluit:

1. Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats 2023 vast te stellen.
2. Voorschriften grafbedekking 2023 vast te stellen.

Inleiding

De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats" (2010) is aan actualisatie toe. Daarbij dienen ook gelijk de "Voorschriften grafbedekkingen" en de "Verordening op de heffing en invordering van de begrafenisrechten" geactualiseerd te worden. De verordeningen en de voorschriften voldoen niet meer aan de gewenste taakstelling van de gemeentelijke begraafplaats. Dit rechtvaardigt het wijzigen en aanpassen van de verordeningen en de voorschriften zodat een passende dienstverlening kan plaatsvinden.

Onderdeel van de aanpassingen van de "Verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten" is het doorrekenen van de begraafplaatsexploitatie. Deze verordening is ter kennisname als bijlage 3 toegevoegd aan dit voorstel. Vaststelling van de "Verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten 2023" zal plaatsvinden bij het vaststellen van de belastingverordening.

Als bijlage 5A is een vergelijk bijgevoegd m.b.t. de tarieven van begraafrechten in omliggende gemeenten. Bijlage 5B beschrijft waarom deze tarieven niet 1-op-1 vergelijkbaar zijn.

Beoogd effect

De "Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats 2023", de "Voorschriften grafbedekkingen 2023" en de "Verordening op de heffing en invordering van de begrafenisrechten 2023" zijn actueel en sluiten aan bij de huidige dienstverlening. Daarmee is ook voldaan aan de eisen uit de Wet op de lijkbezorging. De tarieven zijn doorgerekend en de kostendekkendheid is gewaarborgd.

Argumenten

De "Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats 2023", de "Voorschriften grafbedekkingen 2023" en de "Verordening op de heffing en invordering van de begrafenisrechten 2023" geven invulling aan de wensen van de inwoners. Een wens die door inwoners naar voren is gebracht is de mogelijkheid de termijn voor het verlengen van graven per 5 jaar mogelijk te maken. Dit maatwerk is opgenomen in de verordening 2023.

Daarnaast sluiten de "Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats 2023", de "Voorschriften grafbedekkingen 2023" en de "Verordening op de heffing en invordering van de begrafenisrechten 2023" aan bij de Wet op de Lijkbezorging.

De geactualiseerde "Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats 2023", de "Voorschriften grafbedekkingen 2023" en de "Verordening op de heffing en invordering van de begrafenisrechten 2023" zijn tot stand gekomen op basis van samenwerking en adviezen van:

- Beheerder Buitenruimte Alblasserdam,
- Begraafplaatsbeheerder Alblasserdam,

- Administratief medewerker Alblasserdam,
- Vakspecialist Essenhof Dordrecht,
- extern adviseur Piëtas.

Als bijlage is een WAS-WORDT document toegevoegd, Hierdoor zijn de wijzigingen in de Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats inzichtelijk gemaakt.

Kanttelingen

Er zijn verder geen noemenswaardige kanttelingen.

Financiële informatie

In opdracht van gemeente Alblasserdam heeft extern adviseur Piëtas de begraafplaatsexploitatie doorgerekend . Op basis van de werkelijke kosten zijn de benodigde tarieven in kaart gebracht. Uitgangspunt daarbij is een kostendekkende begraafplaatsexploitatie. Uit de berekening blijkt dat de tarieven verklaarbaar en actueel zijn, de tarieven behoeven geen aanpassingen. De "Verordening op de heffing en invordering van de begrafenisrechten 2023" zijn ter kennisname als bijlage 3 toegevoegd. Vaststelling zal plaatsvinden bij het vaststellen van de belastingverordening.

De legeskosten voor "tenaamstelling of wijziging tenaamstelling grafrecht", "Vergunning opgraving" zijn echter hoog. Deze zijn in het voorliggende voorstel verlaagd. Daarnaast zijn legeskosten opgenomen voor het schudden of ruimen op verzoek van rechthebbende toegevoegd.

Als bijlage is een overzicht van kosten van omliggende gemeenten opgenomen. Bijgevoegde memo beschrijft de reden waarom deze tarieven echter niet 1-op-1 vergelijkbaar zijn.

Uitvoering

Uitvoering van de nieuwe Verordeningen en de voorschriften worden opgenomen in de werkwijze van afdeling buiten.

Communicatie

Na vaststelling zullen de "Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats Alblasserdam 2023", de "Voorschriften grafbedekkingen 2023" en de "Verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten 2023" worden, zoals gebruikelijk, gepubliceerd op Overheid.nl.

Uitvaartondernemers zullen na vaststelling per brief geïnformeerd worden.

Eerdere besluitvorming

nvt

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats Alblasserdam 2023.docx
2. Bijlage 2 - Voorschriften grafbedekking 2023.doc
3. Bijlage 3 - Verordening op de heffing en invordering van begrafenisrechten 2023.docx
4. Bijlage 4 - WAS-WORDT - Beheerverordening gemeentelijke begraafplaats 2023.xlsx
5. Bijlage 5A - Vergelijking tarieven Alblasserdam tov omliggende gemeenten.pdf
6. Bijlage 5B - Memo bij vergelijk tarieven Alblasserdam tov omliggende gemeenten..docx

Memo

Onderwerp : Tarieven begraven in Alblasserdam tov omliggende gemeenten
Datum : 4 november 2022
Afzender : B. den Haan
Telefoonnummer : 078-770 2657
Emailadres : bh.den.haan@alblasserdam.nl

Bijlage 1 - Tarieven begraven in Alblasserdam tov omliggende gemeenten, prijspeil 2022 - toont een overzicht van begraafkosten in een aantal gemeenten rondom Alblasserdam.

Bij dit overzicht dient echter een kanttekening gemaakt te worden.

Het verschil in kosten voor begraven kunnen we niet 1-op-1 met elkaar vergelijken op basis van prijzen. Niet alle begraafplaatsen zijn namelijk 100% kostendekkend. Een lagere kostendekkendheid leidt uiteraard tot lagere prijzen voor begraven.

Daarnaast is elke begraafplaatsexploitatie, hoewel deze uit dezelfde componenten worden opgesteld, anders opgebouwd. Een aantal redenen hiervoor zijn:

- Grondexploitatie
De kosten voor het gebruik van de grond waarop de begraafplaats opgevestigd ligt.
- Het onderhoudsniveau van de begraafplaats
Hogere kwaliteit van onderhoud draagt bij aan hogere begraafkosten.
- Het voorzieningenniveau van de begraafplaats.
Meer voorzieningen – denk bijv. aan watertappunten, bankjes, verlichting, soort verhardingen, enz. – dragen bij aan hogere begraafkosten.
- Crematoria en/of uitvaartcentra.
De opbrengsten van crematoria of uitvaartcentra kunnen bijdragen aan lagere begraafkosten.
- Werkwijze beheer
De kosten voor het beheer bepalen mede het tarief voor begraven. Denk daarbij aan het verschil in de inzet van eigen personeel en materieel of het inhuren van extern personeel en materieel.
- Overheadkosten
De overheadkosten voor het beheer- en onderhoud, het verwerken van de begraafplaatsadministratie, e.d. bepalen mede de hoogte van de begraafkosten

Alle gemeentelijk begraafplaatsen gebruiken dezelfde bovenstaande onderdelen om de begraafplaatsexploitatie op te stellen. De mate waarin en wijze waarop dat gebeurt is echter bij elke gemeentelijke begraafplaats anders.

Bij het vergelijk van de tarieven t.o.v. omliggende gemeenten zijn alle verschillende werkwijze, exploitaties en voorzieningen niet in kaart gebracht.

Een QuickScan laat zien dat de kostendekkendheid van de begraafplaatsen die zijn genoemd in bijlage 5A – Vergelijk tarieven Alblasserdam t.o.v. omliggende gemeenten – sterk van elkaar verschillen.

	Alblasserdam	Molenlanden	Dordrecht	Krimpenerwaard	Krimpen ad IJssel
Kostendekkendheid	99%	74%	90%	58.7%	80%

Het restant van de kosten voor de exploitatie van de begraafplaatsen wordt in de omliggende gemeenten ten laste gebracht van de algemene reserve.

Feitelijk wordt hiermee dus een kunstmatig laag begraaftarief gecreëerd.

Conclusie

De componenten waarmee de tarieven voor begraven worden opgeteld voor de gemeentelijke begraafplaatsen zijn bij de onderzochte gemeenten gelijk. De mate waarin de kosten doorgerekend worden is echter bij elke begraafplaats anders.

Daarnaast is een groot verschil in de kostendekkendheid van de begraafplaatsen te zien.