

Datum vergadering: 6 juni 2023
Datum B&W: 11 april 2023

Portefeuillehouder: Ramon Pardo Kruidenier
Auteur: Gerard van Andel

Onderwerp:
Kansrijk Alblasserdam

Voorgesteld besluit:

1. Beschikbaar stellen van de gemeentelijke bijdrage van € 150.000,- verdeeld over 4 jaren.
2. De financiële mutaties voor het jaar 2023 te verwerken in de 1^e burap 2023 ten laste van het geraamde voordelige resultaat
3. De financiële mutaties voor 2024-2026 opnemen in de Perspectiefnota 2024

Inleiding

Op 4 september 2020 heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) per beschikking (bijgevoegd als bijlage 1) vanuit de Regiodeal een bedrag van € 22,5 mio beschikbaar gesteld aan de regio Drechtsteden – Gorinchem ten einde de brede welvaart te stimuleren.

Van deze € 22,5 mio is een bedrag van € 6,2 mio beschikbaar voor de pijler Human Capital (HC). Binnen deze pijler heeft Alblasserdam een project wat gericht is op de onderkant van de arbeidsmarkt vanuit de overtuiging dat het versterken van de brede welvaart, voor iedereen merkbaar zou moeten zijn. Voor de totstandkoming van het praktijkleren op het Nedstaalterrein is via de pijler HC een aanvraag ingediend, welke aanvraag, "Kansrijk op het Nedstaalterrein" genoemd, is gehonoreerd met een subsidiebedrag van € 600.000,- (incl. BTW).-

In de aanvraag, die eveneens als bijlage (bijlage 2) is toegevoegd, wordt de aanleiding van het project als volgt omschreven:

Aan het terrein in Alblasserdam waar voorheen Nedstaal was gevestigd, wordt opnieuw invulling gegeven. Bedrijven die voor een groot deel aangewezen zijn op lage-en middelbaar geschoolde arbeid treffen voorbereiding zich op deze locatie te vestigen. Op basis van een door de SER uitgebracht rapport over het belang van praktijkleren en de zich ontwikkelende maatschappelijke opvatting, is vanuit de gemeente het initiatief genomen om voor deze locatie een subsidieaanvraag in te dienen in het kader van de Regiodeal om een centrum voor praktijkleren te vestigen, waar de samenleving en de bedrijven profijt van kunnen hebben. Vanuit de Regiodeal is inmiddels een subsidie beschikbaar gesteld en het recycling bedrijf Peute is bereid om hierin het voortouw te nemen door in hun nieuwe accommodatie ruimte op te nemen waarin dit centrum gevestigd kan worden.

Voor de inzet van de gelden vanuit de Regiodeal heeft de minister een aantal voorwaarden geformuleerd.

De voorwaarden voor de inzet van de subsidie, zoals opgenomen in de brief van de minister aan de Tweede Kamer, gaan als bijlage 3 hierbij.

De voortgang van het project heeft door de Corona pandemie een ernstige vertraging opgelopen. Onderwijsinstituten waren maar ten dele geopend en dan nog vaak onder bijzondere voorwaarden en werkwijzen en ook bedrijven hadden plotseling andere zorgen. Door deze (verschoonbare) vertraging is het project vanaf het 2^e kwartaal 2022 pas goed op gang gekomen.

In eerste instantie moest er overeenstemming bereikt worden tussen de samenwerkende partijen. De belangen van onderwijsorganisaties, bedrijven en gemeente, moesten bij elkaar gebracht worden in een samenwerkingsovereenkomst waar alle partijen zich kunnen herkennen en bereid zijn om de uitvoering volgens die lijn in te zetten. Het resultaat van de gevonden vorm van samenwerking is als conceptovereenkomst bijgevoegd (bijlage 4).

Daarnaast is er nog enige tijd nodig geweest om duidelijkheid te krijgen over de randvoorwaarden van de cofinanciering. De cofinanciering dient te bestaan uit rijksinkomsten van de deelnemende organisaties. In de aanvraag was daarom ook de rijksvergoeding onderwijs en de rijksvergoeding begeleiding praktijkleren opgenomen als onderdelen van de cofinanciering. Na raadpleging van het ministerie en de accountant belast met de controle op de Regiodeal bleek dat deze geldstromen inderdaad als cofinanciering kunnen worden opgenomen. De wijze waarop deze inzichtelijk dienen te worden gemaakt door de verschillende partijen is in de overeenkomst verwerkt.

De tweede helft van 2022 heeft vooral in het teken gestaan van de inhoudelijke afstemming tussen de onderwijswensen van de ondernemers en de mogelijkheden van het ROC. Inmiddels is een eerste groep van start gegaan. Nu nog op de vestiging van Peute in Dordrecht, maar het afstuderen zal op de vestiging in Alblasserdam plaatsvinden.

Nu het project "loopt" kan er werk gemaakt worden van het benaderen van andere bedrijven die aangegeven hebben belangstelling te hebben voor deelname aan dit project.

Beoogd effect

De participatiegraad vergroten en/of perspectief bieden aan de onderkant van de arbeidsmarkt door mensen die aangewezen zijn op laaggeschoolde arbeid, of van daaruit hun arbeid carrière moeten opbouwen, de gelegenheid te geven om via het instrument van praktijkleren, hun kansen op uitstroom naar betaald werk te vergroten. Dit vanuit de overtuiging dat meedoen in de samenleving een belangrijke bouwsteen is voor een eigenwaarde en een menswaardig bestaan. Hierbij valt niet alleen te denken aan mensen die voorheen al laaggeschoold werk verrichtten en werkloos geworden zijn maar door middel van bijscholing weer toe kunnen treden op de arbeidsmarkt. Maar ook aan schoolverlaters en mensen die alle langere tijd aangewezen zijn op een uitkering.

Het is de bedoeling om gedurende de looptijd van het project (vooralsnog tot 1 september 2026, maar mogelijk na verlenging ivm Corona periode) 100 mensen aan het project deel te laten nemen.

Vanzelfsprekend is het de verwachting dat het project op termijn wordt "overgenomen" door het onderwijs en het bedrijfsleven en wordt de rol van de gemeente als initiator kleiner. Mocht deze verwachte overname achterwege blijven, wat niet de verwachting is, kan t.z.t. overwogen worden het geheel over te dragen aan de GRS als onderdeel van Perfect.

Met dit initiatief wordt uitvoering gegeven aan het onderdeel "Leerlint Kansrijk" uit het uitvoeringsprogramma van uw college.

In bijlage 5 is een schematische weergave gegeven van het proces.

Argumenten

1. Karakteristieken van de doelgroep werknemers:

Zonder in algemene termen te willen vervallen karakteriseert de doelgroep zich door een doorgaans lage opleiding (in ieder geval niet vakspecifiek) of geen afgeronde opleiding. Bereidheid en mogelijkheden tot het afleggen van grotere afstanden in het kader van woon- werkverkeer, ontbreken. Het is dus van belang om de werkgelegenheid en de kansen daarop zo dicht mogelijk bij de mensen te brengen. In bepaalde gevallen is er ook de behoefte aan extra ondersteuning. Dit kan zijn maatschappelijke begeleiding tijdens het opleidingsproces, maar ook hulp bij het aanvragen van allerlei (inkomens ondersteuning) regelingen. Dit alles draagt er toe bij dat mensen meer rust ervaren om daardoor de kansen op hun eigen succes vergroten. In Alblasserdam wordt deze taak belegd bij de Centrale Toegang in het Brughuis.

2. Doelgroep werkgevers:

Werkgevers in Alblasterdam en de overige Drechtsteden, die laaggeschoold werk aanbieden en bereid zijn om medewerking te geven aan het ontwikkelen van een scholingsprofiel voor hun beoogde medewerkers, bereid zijn om stageplekken aan te bieden tijdens de opleidingsperiode en relatieve zekerheid kunnen bieden op doorstroom naar werk.

3. Doorgroeiperspectief van het initiatief:

Naast scholing voor laaggeschoolde arbeid is de bedoeling om dit uit te breiden met niveau mbo 2 scholing en na- en bijscholing voor bedrijven.

4. Reikwijdte van het initiatief:

Hoewel realisatie plaatsvindt in Alblasterdam is het zeker niet bedoeld voor alleen Alblasterdamers. Het initiatief staat open voor iedereen. Veelal zullen dit in de praktijk mensen zijn uit omliggende gemeenten.

Kanttekeningen

Het project gaat uit van 100 deelnemers. Het is dus zaak dit aantal te bereiken, mede omdat de omvang van de cofinanciering hierdoor beïnvloed kan worden. De verwachting is echter dat het project niet eindig zal zijn indien blijkt dat dit mechanisme ook daadwerkelijk functioneert en voorziet in een behoefte.

De GRS heeft aangegeven medewerking te zullen verlenen. Vooralsnog is er vanuit deze organisatie nog geen enkele kandidaat aangemeld. Het is dus zeer de vraag of vanuit deze organisatie in de toekomst nog "spontaan" kandidaten te verwachten zijn. Vooralsnog is er een instroom van kandidaten die uitstromen uit het praktijkonderwijs en werkzoekenden die bereid zijn een BBL (beroepsbegeleidende leerweg) te volgen.

Financiële informatie

In bijlage 6 is een specificatie gegeven van de financiële opbouw van het project. Hieruit blijkt dat de firma Peute, naast de investeringen in de nieuwbouw en de bedrijfsverplaatsing, een investering pleegt van € 2.445.000,-- , die voor een deel beschikbaar is voor het praktijkleren. Op basis van percentages is een toerekening naar het gebruik door het praktijkleren van deze investering gemaakt. De omvang van het toegerekende bedrag voor het aandeel praktijkleren is € 999.000,-- . Hiervoor wordt de subsidie beschikbaar gesteld ten bedrage van € 495.868,-- excl BTW.

Tevens is aangegeven op welke wijze de cofinanciering is opgebouwd. Het gemeentelijk aandeel in de cofinanciering bedraagt naast aanvullende middelen vanuit de Rijksvergoeding zoals die door de deelnemende partijen afzonderlijk wordt ontvangen, circa € 150.000,-- voor de gehele periode van 4 jaren.

Over zowel de samenwerkingsovereenkomst als de financiële specificatie is overeenstemming met de regio coördinator.

Voor de gemeentebegroting leidt dit tot de volgende voorgestelde aanpassingen:

- In de begroting dient een uitgaafbudget opgenomen te worden moeten nemen van € 495.868, ex BTW ten behoeve van de bijdrage aan de firma Peute. Een eerder door hen gestuurde factuur wordt gecrediteerd
- Als dekking hiertegenover een inkomstraming opnemen van € 495.868,-- vanuit de Regio
- Bovenstaande mutaties worden verwerkt als budgettaire neutrale wijzigingen in de 1^e burap 2023.

Voor wat betreft het gemeentelijke deel in de kosten ten bedrag van € 150.000,-- in vier jaren. Wordt voorgesteld om voor 2023 via de 1^e burap een bedrag beschikbaar te stellen van € 60.000,-- en in de daarop volgende jaren € 30.000,-- per jaar hetgeen opgenomen zal worden in de Perspectiefnota.2024. De overige in de bijlage opgenomen geldstromen die eveneens als cofinanciering kunnen worden aangemerkt worden beschikbaar gesteld aan respectievelijk het ROC en aan de bedrijven als begeleidingsvergoeding voor de daar geplaatste kandidaten.

De regio stelt het voorschot beschikbaar zonder aanvullende voorwaarden (lees zonder beschikking). De vorm waarin de gemeente het beschikbaar stelt is daardoor niet gebonden aan bepaalde voorwaarden. De afdeling Inkoop is gevraagd over de te verstrekken subsidie nader advies uit te brengen.

Uitvoering

De regie op de uitvoering berust bij MO

Communicatie

Bekendheid geven aan het project levert een bijdrage aan een succesvolle instroom. De aftrap hiervoor wordt gedaan bij het ondertekenen van het contract. Vervolgens zal in overleg met partijen en de afdeling communicatie een wervingsoffensief worden ontwikkeld.

Bijlagen

1. Bijlage 1 beschikking LNV RegioDeal Drechtsteden en Gorinchem
2. Bijlage 2 Kansrijk praktijkleren op het Nedstaal terrein
3. Bijlage 3 voorwaarden subsidie
4. Bijlage 4 Concept Intentieovereenkomst 1-9-2022
5. Bijlage 5 Praatplaat
6. Bijlage 6 Begroting Kansrijk Nedstaal 1-3-2023

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelet op:
artikel 192, lid 1 van de Gemeentewet

B E S L U I T:

1. Beschikbaar stellen van de gemeentelijke bijdrage van € 150.000,-- verdeeld over 4 jaren.
2. De financiële mutaties voor het jaar 2023 te verwerken in de 1^e burap 2023 ten laste van het geraamde voordelige resultaat
3. De financiële mutaties voor 2024-2026 opnemen in de Perspectiefnota 2024