

Voorstel

Datum vergadering: 13 september 2022
Datum B&W: 30 augustus 2022

Portefeuillehouder: Frederik de Gier
Auteur: Martijn Stortenbeker

Onderwerp:
Nota Ruimtelijke kwaliteit

Voorgesteld besluit:

1. De Nota ruimtelijke kwaliteit Ablasserdam vast te stellen
2. De Welstandsnota 2014 te laten vervallen

Inleiding

Steeds vaker wordt het college van burgemeester en wethouders geadviseerd af te wijken van een onderbouwd advies van de adviescommissie omgevingskwaliteit. Daarnaast is wet- en regelgeving in de ruimtelijke ordening veranderd en zijn delen van het ruimtelijk beleid aangepast.

In de raadsvergadering van februari 2022 is een amendement besproken (niet ingediend) waarin wordt voorgesteld om delen van Ablasserdam welstandsvrij te maken.

Uit de hierboven genoemde zaken blijkt dat de huidige welstandsnota, die dateert uit 2014, als verouderd wordt ervaren.

Het ruimtelijk beleid wordt met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023 nogmaals gewijzigd. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten regels met betrekking tot welstand opgenomen worden in het Omgevingsplan. Om een Omgevingsplan vast te stellen moet idealiter eerst een Omgevingsvisie worden vastgesteld. Vaststelling van deze visie is voorzien voor 2024. Het opstellen van een Omgevingsplan zal daarna pas gebeuren. Gemeenten hebben tot en met 2029 de tijd om een Omgevingsplan vast te stellen.

In 2018 heeft de ambtelijke organisatie samen met partners als Vereniging Dorp, stad en land en Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid al gewerkt aan nieuw welstandbeleid vooruitlopend op de Omgevingswet. Dit heeft geresulteerd in een nota Ruimtelijke Kwaliteit Ablasserdam, die vanwege een wijziging in prioriteiten van het college niet in procedure is gebracht.

Deze nota biedt, ten opzichte van de huidige welstandnota, oplossingen voor een deel van de hierboven genoemde knelpunten. Bij het opstellen van deze nota is op zoek gegaan naar meer deregulering en vereenvoudiging van de toetsing.

Er is te weinig tijd om voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een volledig nieuwe welstandsnota op te stellen. Om op korte termijn toch deregulering en vereenvoudiging van de toetsing plaats te laten vinden wordt middels dit voorstel voorgesteld om alsnog de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Ablasserdam vast te stellen.

In bijlage 1 is de Nota Ruimtelijke Kwaliteit bijgevoegd.

Beoogd effect

Ablasserdam wil cultuurhistorische waarden beschermen. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit Ablasserdam geeft toetsingscriteria zodat nieuwe initiatieven ook daadwerkelijk beoordeeld kunnen worden vanuit het perspectief van de waardevolle ruimtelijke identiteit van Ablasserdam. Uiteraard zijn ook regels opgenomen voor de andere gebieden.

In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit zijn ook regels opgenomen ten aanzien van duurzame energie (zonnepanelen, warmtepompen). Vanwege de groei aan activiteiten op dit gebied was er behoefte aan duidelijke regels op dit gebied. De Nota Ruimtelijke Kwaliteit geeft hier invulling aan.

Argumenten

Meer vrijheid

In het kader van de Omgevingswet is het een belangrijk uitgangspunt dat de burger meer vrijheid krijgt waar dit mogelijk is. De gemeente geeft de kaders aan en wil binnen die kaders stimuleren, aanjagen, inspireren en mogelijkheden scheppen. Over die voorwaarden gaat de Nota Ruimtelijke Kwaliteit.

Afstemming met de omgeving

De gedachte is om de burger meer vrijheid en verantwoordelijkheid te geven ten aanzien van de inrichting van de eigen leefomgeving. Daarom wordt aan initiatiefnemers van bouwplannen gevraagd om de aanvaardbaarheid van hun bouwplan in de directe omgeving te peilen. In eerste instantie is dit vrijwillig en vrijblijvend.

Integrale afweging

Uitgangspunt van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit is een meer integrale afweging waarbij ook zaken als duurzaamheid en participatie een duidelijke plek krijgen. Dit betekent een meer terughoudende opstelling met het toetsen van ruimtelijke kwaliteit, minder regels én minder bemoeienis met details in gebieden waar dit verantwoord is en meer verantwoordelijkheid voor de burger zelf. Er zijn geen welstandsvrije gebieden in Alblasserdam benoemd.

Welstandsniveau's

Voor de toetsing zijn twee welstandsniveaus vastgelegd waarin wordt aangegeven in welke gebieden de gemeente meer regulering wenst en in welke gebieden er een minder strenge toetsing plaatsvindt. Vanuit cultuurhistorisch perspectief en een breed perspectief aan beleidsterreinen zijn er gebieden aangewezen met verschillen in beschermde status. Afzonderlijke rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en andere beeldbepalende objecten zijn niet op de kaart aangegeven. Deze zijn voor de volledigheid als bijlage bij de nota gevoegd.

Kanttekeningen

In de nota zijn de verschillende ambitieniveaus op wijkgebied weergegeven. In voorkomende gevallen zou een discussie kunnen ontstaan binnen welk gebied een bouwwerk valt. Indien er een dergelijke discussie ontstaat zal aan het college verzocht worden een definitieve uitspraak te doen.

Financiële informatie

Geen financiële consequenties

Uitvoering

Na vaststelling van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit door de gemeenteraad, zal deze worden gepubliceerd volgens de Algemene Wet Bestuursrecht. Zodra de Nota Ruimtelijke Kwaliteit onherroepelijk is geworden zal deze nota als toetsingskader bij omgevingsvergunningen worden gehanteerd.

Door het vaststellen van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt ervoor gezorgd dat de geactualiseerde nota onderdeel uit maakt van het Omgevingsplan dat op 1 januari 2023 (inwerkingtreding Omgevingswet) van rechtswege ontstaat.

Communicatie

Zodra uw raad door middel van een besluit heeft ingestemd met de Nota Ruimtelijke Kwaliteit Alblasserdam zal een publicatie van dat besluit op www.overheid.nl en in het Kontakt plaatsvinden.

Zodra de Nota Ruimtelijke Kwaliteit onherroepelijk is geworden zal de nota gepubliceerd worden op de website.

Bijlagen

1. NOTA RUIMTELIJKE KWALITEIT ALBLASSERDAM_20190710.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Ablasserdam;

B E S L U I T:

1. De Nota ruimtelijke kwaliteit Ablasserdam vast te stellen
2. De Welstandsnota 2014 te laten vervallen