

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 25 januari 2022
Datum B&W: 21 december 2021

Portefeuillehouder: Kees Jongmans
Auteur: Inge Nieuwenhuis

Onderwerp:

Raadsvoorstel Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Ablasserdam 2022

Voorgesteld besluit:

1. De Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Ablasserdam 2022 vast te stellen.
2. De Verordening Leerlingenvervoer Ablasserdam 2014 in te trekken.

Inleiding

De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2014 heeft de gemeente Ablasserdam een verordening vastgesteld die gebaseerd is op de VNG modelverordening leerlingenvervoer. Vanuit de wetgeving is er geen aanleiding om de Verordening leerlingenvervoer aan te passen. Er zijn echter sinds 2014 wel veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte bleek aan een herziening van de Verordening leerlingenvervoer. Vandaar dat nu een nieuwe verordening aan u wordt voorgelegd die gebaseerd is op de geactualiseerde VNG-Model Verordening bekostiging leerlingenvervoer. Om te komen tot een nieuwe modelverordening is door de VNG niet alleen overleg geweest met de klankbordgroep, maar is er ook een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland. Zo is artikel 4 naar keuze op te nemen, en zijn de artikelen 5, 7, 10,14 en 21 nieuw.

De verordening die aan u wordt voorgelegd volgt de modelverordening, met daarbij de volgende gemaakte keuzes:

- leeftijd van de leerling om zelfstandig te reizen (artikel 4.5); de modelverordening hanteert 9 jaar, het college heeft deze leeftijd op 11 jaar gezet. Zelfstandig reizen naar bijvoorbeeld Papendrecht, Sliedrecht, Dordrecht of Bleskensgraaf is voor een negenjarige niet realistisch. In de huidige verordening is ook 11 jaar opgenomen. Alle Drechtstedengemeenten hanteren deze leeftijdsgrens.
- de afstandsgrens voor basisonderwijs (artikel 9) gaat van 4 naar 6 kilometer. Het bezoeken van een reguliere basisschool buiten Ablasserdam is een eigen keuze van ouders, hiervoor hanteren we de maximaal toegankelijke grens. Voor speciaal (basis)onderwijs blijft de afstandsgrens op 4 kilometer. Het bezoeken van dat type onderwijs is geen keuze maar een noodzaak voor de ontwikkeling van het kind.
- het drempelbedrag (artikel 23) is van toepassing bij het basisonderwijs en niet bij speciaal basisonderwijs, net als in de huidige verordening.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Ablasserdam 2022 voldoet de gemeente aan haar wettelijke plicht.

Argumenten

- 1.1. Ontwikkelingen op gebied passend onderwijs vragen om actualisatie van de verordening

Op 1 augustus 2014 werd de Wet passend onderwijs van kracht. Doel van deze wet is dat alle leerlingen, dus ook leerlingen die extra ondersteuning in de klas nodig hebben, een passende onderwijsplek zo dicht mogelijk bij huis krijgen. Sindsdien hebben schoolbesturen een zorgplicht. Dit betekent dat zij vanaf 1 augustus 2014 iedere leerling, die extra ondersteuning nodig heeft, een passende onderwijsplek moeten bieden. Samenwerkende besturen en scholen (samenwerkingsverband) organiseren deze ondersteuning binnen het regulier of speciaal onderwijs. Bij de ontwikkeling van de nieuwe modelverordening door de VNG zijn ontwikkelingen en aanbevelingen uit rapporten over passend onderwijs waar mogelijk meegenomen. De ontwikkelingen binnen het passend onderwijs hebben invloed op het leerlingenvervoer, omdat leerlingen die gebruik maken van het speciaal (basis)onderwijs buiten Alblasterdam in aanmerkingen kunnen komen voor een vorm van leerlingenvervoer om naar en van school te reizen.

1.2 De taken van het Samenwerkingsverband Drechtsteden en het Op Overeenstemming Gericht Overleg worden in de nieuwe verordening vastgelegd

De verwijzing van een leerling door het samenwerkingsverband naar de best passende school sluit niet altijd aan bij de vergoeding voor de vervoerskosten, die door gemeenten wordt verstrekt. In het leerlingenvervoer wordt uitgegaan van een vervoerskostenvergoeding naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Om te voorkomen dat ouders en leerlingen de dupe worden van een mogelijke tegenstrijdigheid tussen de verwijzing van het samenwerkingsverband en de gemeentelijke Verordening bekostiging leerlingenvervoer, is er overleg nodig tussen het samenwerkingsverband en de gemeente. Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (hierna: OOGO). Het OOGO heeft een wettelijke basis in de bepalingen in de WPO, WVO en WEC.

1.3 Ontwikkelingen op gebied van jeugdwet en zorg voor jeugd worden in de nieuwe verordening meegenomen

In de Jeugdwet is opgenomen dat gemeenten op thema jeugdhulp en aansluiting en samenwerking met het onderwijs verplicht zijn om het OOGO te voeren met het samenwerkingsverband. Ook bij dit overleg is het vervoer van leerlingen een thema dat ter sprake kan komen. Dit bevordert de onderlinge afstemming en samenwerking in de driehoek zorg - onderwijs - vervoer. Het is voor gemeenten financieel niet wenselijk om bij het vergoeden van de vervoerskosten, zonder afspraken met het samenwerkingsverband, mee te gaan met de verwijzing van de leerling naar de best passende school. Er dient overleg plaats te vinden in de gevallen dat dit aan de orde is. Er ligt een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid bij alle deelnemers van het OOGO om bij de verwijzing van leerlingen oog te hebben voor de daarmee samenhangende vervoerskosten en de beheersing daarvan.

Kanttekeningen

1.1 In de nieuwe verordening is de kilometergrens voor basisonderwijs verhoogd van 4 naar 6 kilometer. Dit heeft met name invloed op een eventuele eigen bijdrage in de vorm van het drempelbedrag. Het drempelbedrag wordt alleen berekend boven een jaarlijks geïndexeerde inkomensgrens en is niet van toepassing bij gehandicapte kinderen. Met de verhoging van de kilometergrens streven we uniformiteit binnen de Drechtsteden na.

Financiële informatie

De regeling leerlingenvervoer is een open-einde regeling. Hierbinnen is het aangepaste vervoer/taxivervoer de hoogste vergoedingenpost. Van de 152 leerlingen die op dit moment gebruikmaken van een vorm van leerlingenvervoer zitten er 110 in het aangepast vervoer. In 2020 ging het hierbij om een bedrag van plm. €300.000,-. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat 2020 een vertekend beeld geeft vanwege corona. In 2019 kostte het aangepaste vervoer plm. €319.000,00.

De verwachting is dat vaststelling van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Alblasterdam 2022 niet leidt tot significante daling of stijging van de kosten voor het leerlingenvervoer.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening zullen alle aanvragen die vanaf dat moment ingediend worden, getoetst worden aan de nieuwe verordening.

Communicatie

Publicatie van de Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer gemeente Alblasterdam 2022 gebeurt op de wettelijk voorgeschreven wijze.

Bij de aanvraagronde voor het nieuwe schooljaar (2022-2023) wordt toegelicht wat er nieuw/anders is aan de verordening. Niet alleen ouders maar ook de partners in Centrale Toegang en de scholen worden hierover geïnformeerd.

Bijlagen

1. Verordening Bekostiging Leerlingenvervoer Alblaserdam 2022