

## Voorstel

|  |  |
|--|--|
| <b>Datum vergadering:</b> 29 september 2020<br><b>Datum B&amp;W:</b> 7 juli 2020 | <b>Portefeuillehouder:</b> Peter Verheij<br><b>Auteur:</b> Fauzia Madhar-Khealiram |
|--|--|

|   |
|---|
| <b>Onderwerp:</b><br>Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2020 |
| <b>Voorgesteld besluit:</b>   |

### Inleiding

Het Inkoop- en aanbestedingsbeleid uit 2014 moet geactualiseerd worden. Het Drechtstedenbestuur heeft op 9 oktober 2019 besloten om de Drechtstraad positief te adviseren om het regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid inclusief de daarbij behorende Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 vast te stellen. Het nieuwe Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden 2020 inclusief Algemene voorwaarden is gereed. Het bevat de resultaten van een evaluatie van het oude beleid en moet door het gemeentebestuur vastgesteld worden. Bovendien moet het oude beleid ingetrokken worden.

In 2017 is het regionale inkoop- en aanbestedingsbeleid uit 2014 geëvalueerd. In een aantal opzichten is de uitvoering van dit beleid succesvol geweest. Zo zijn er weinig (juridische) incidenten rond aanbestedingen geweest en is het aannemelijk dat de Drechtsteden (gemeenten) synergievoordeel hebben behaald door de inkoop samenwerking. Met de evaluatie is ook geconstateerd dat de deelnemers aan de GRD het grootste deel van hun inkopen nog steeds zelfstandig verrichten, dus zonder inschakeling of betrokkenheid van team Inkoop van het SCD. Hierdoor worden bij het merendeel van het inkoopvolume de schaal-, proces- en kennisvoordelen misgelopen, die via de GRD bereikt hadden kunnen worden. Het nieuwe regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid is daarom doorontwikkeld aan de hand van een aantal verbeterpunten uit de evaluatie (zie hiervoor bijlage 5).

Samengevat is het doel van dit besluit te komen tot een vastgesteld Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid voor de Drechtsteden en de deelnemers aan de GR Drechtsteden (gemeenten) per 1 januari 2020. Het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden is in lijn met de Aanbestedingswet 2012, gewijzigd op 1 juli 2016. Daarnaast zijn de resultaten uit de ambtelijke en bestuurlijke evaluatie van het huidige Aanbestedingsbeleid verwerkt waarbij ruimte wordt geboden voor de invulling (maatwerk) van de (lokale en regionale) bestuurlijke speerpunten zoals duurzaamheid, Social Return on Investment, bereikbaarheid, regionale en lokale economie. Tegelijkertijd zijn ook de Algemene Inkoopvoorwaarden geactualiseerd.

### Beoogd effect

Doel van het nieuwe inkoop- en aanbestedingsbeleid is om per 1 januari 2020 te komen tot een regionaal vastgesteld herijkt en geactualiseerd pakket aan beleidsregels voor aanbestedingen in de Drechtsteden.

### Argumenten

1) Het beleid is in lijn met de Aanbestedingswet 2012.

Voor de drempelbedragen sluiten de Drechtsteden (gemeenten) aan bij de aanbestedingswetgeving. De drempelbedragen voor de Europese drempels worden elke 2 jaar aangepast. Opname van de drempelbedragen in het beleidsdocument kan ertoe leiden dat op korte termijn (na 1-1-2020) het beleid niet meer actueel is. Dat is niet praktisch. Derhalve worden de drempelbedragen en de uitleg over de proportionele toepassing van de procedures opgenomen in het Inkoophandboek.

Bovendien biedt het beleid ruimte voor de invulling van (lokale en regionale) speerpunten zoals duurzaamheid, Social Return on Investment, bereikbaarheid, regionale en lokale economie.

Tot slot bevat het Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 de resultaten van de evaluatie en tegelijkertijd zijn de Algemene Inkoopvoorwaarden geactualiseerd.

2) Het vaststellen door het college is in lijn met onze Financiële verordening 2015. Het college is bevoegd om het inkoop en aanbestedingsbeleid vast te stellen volgens artikel 23 lid f.

Artikel 23 lid f luidt:

Het college draagt zorg voor en legt (in een besluit) vast het beleid en de interne regels (protocol) voor de inkoop en aanbesteding van goederen, werken en diensten.

3) De regionale doelstellingen opgenomen in hoofdstuk 2 van het voorgestelde regionale inkoopbeleid dragen bij aan de beoogde maatschappelijke effecten uit de samenlevingsagenda.

In de samenlevingsagenda zijn, vanuit zijn kader stellende rol, de beleidsdoelen door de Raad vastgesteld in sporen, locomotieven en wagons. De beleidsdoelen zijn vastgesteld in de locomotieven.

De raad heeft voor het meten van het maatschappelijk effect per locomotief effectindicatoren vastgesteld in de Raad van 13 november 2018 en 16 april 2019.

Ter illustratie zie tabel over de relatie tussen het vastgestelde beleid door de Raad met betrekking tot de samenlevingsagenda en de regionale doelen zoals opgenomen in het regionale inkoopbeleid.

| Beleidsdoelen Samenlevingsagenda (locomotieven)  | Inkoop en aanbestedingsbeleid – regionale inkoopdoelen |
|--|--|
| Stimuleren ondernemersklimaat (ondernemender)  | 1. Versterken lokale economie                          |
| Gezondheid en preventie (Actiever en zorgzamer)<br>Meedoen in de samenleving (Actiever en zorgzamer) | 2. Bevorderen sociaal klimaat                          |
| Schoner Alblasserdam (Buiten beter)<br>Bijdragen aan energietransitie (Beter wonen)                  | 3. Bijdragen aan duurzaamheidsambities                 |
| Spoor 4 bereikbaar<br>Veiliger Alblasserdam (Buiten beter)   | 4. Verbeteren bereikbaarheid en verminderen overlast   |
|  | 5. Zekerstellen continuïteit van bedrijfsvoering       |

De raad volgt de metingen van effectindicatoren via de reguliere planning en control cyclus (jaarrekening en begroting). In de jaarrekening 2019 is de eerste meting opgenomen voor deze college periode. In het regionaal inkoopbeleid zijn een aantal prestatie-indicatoren opgesteld. Het college en MT krijgen aan de hand van deze prestatie-indicatoren inzicht in de mate waarin bij inkoop en aanbesteding aandacht is voor deze inkoopdoelen.

### **Kanttekeningen**

De prestatie-indicatoren dienen nog verder uitgewerkt te worden in samenspraak met de regio. De nulmeting zoals die is opgenomen in het voorgestelde inkoopbeleid is gedaan op regionaal niveau.

Daarom zal er na het vaststellen van het beleid een eerste meting gedaan worden aan de hand van de prestatie- indicatoren specifiek voor Alblasserdam.

## **Financiële informatie**

### **Financiën/Juridisch**

Het beleidskader Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden vanaf 2014 komt met de vaststelling van het Regionaal inkoop- en aanbestedingsbeleid 2020 te vervallen.

Met het vaststellen van de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 blijven de Algemene Inkoopvoorwaarden als onderdeel van het Aanbestedingsbeleid (2014) alleen van kracht voor zover ze onderdeel zijn van lopende overeenkomsten en aanbestedingen die vóór ingangsdatum van het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden inclusief de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 in de markt zijn gezet. Na vaststelling gelden voor nieuwe overeenkomsten vanaf de vaststellingsdatum de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020.

### **Uitvoering**

Na regionale en lokale vaststelling van het nieuwe Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid zal team Inkoop van het SCD de uitrol naar de werkvloer verzorgen. Bovenstaande doelstellingen worden na regionale en lokale vaststelling gekwantificeerd in percentages. PFO Middelen stelt de regionale doelstellingen jaarlijks vast op voorstel van het Netwerk MT-Middelen. Lokale doelstellingen worden lokaal bepaald en vastgesteld door het daartoe bevoegde lokale gremium.

### **Communicatie**

Na vaststelling van het Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden en de Algemene Inkoopvoorwaarden Drechtsteden 2020 moeten de gemeenten en de GR Drechtsteden de ondernemers hierover informeren via hun websites. Dit zal centraal door team Inkoop en afdeling Communicatie van het SCD worden gecoördineerd.

## **Bijlagen**

---

1. Bijlage 1 Regionaal Inkoop- en aanbestedingsbeleid Drechtsteden (002).pdf
2. Bijlage 2a AIV Drechtsteden 2020 definitief 1.0 (002).pdf
3. Bijlage 2b GIBIT 2016.pdf
4. Bijlage 3 Drechtsteden - Doorontwikkeling van inkoop 2019 def (002).pdf
5. Bijlage 4 Brief DSB aan colleges BW DS-gemeenten vaststellen regionaal inkoop-en aanbestedingsbeleid.pdf
6. RIB 2020 aangepast 30 juni.docx

## **CONCEPT RAADSBESLUIT**

---

De raad van de gemeente Alblaserdam;

**B E S L U I T:**