

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 22 februari 2022
Datum B&W: 4 januari 2022

Portefeuillehouder: Arjan Kraijo
Auteur: Jannelies Pullen

Onderwerp:

Verplicht participatietraject buitenplanse omgevingsplan activiteiten

Voorgesteld besluit:

1. Het besluit 'verplichte participatie buitenplanse omgevingsactiviteiten Gemeente Alblasserdam' vast te stellen.
2. Op de datum van de inwerkingtreding van de omgevingswet, bijgevoegd besluit 'verplichte participatie voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten op grond van artikel 16.55 lid 7 van de omgevingswet' in werking te laten treden.

Inleiding

Participatie is een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet. En het is verplicht voor het bevoegd gezag. De gemeente moet ervoor zorgen dat alle belanghebbenden hun meningen kunnen geven over een visie of plan. Zoals een Omgevingsvisie of een Omgevingsplan. Belanghebbenden zijn bijvoorbeeld inwoners, bedrijven, verenigingen, scholen.

Iedere aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt getoetst aan het Omgevingsplan. Daarbij zijn er drie mogelijkheden:

1. Het initiatief past binnen de regels en de vergunning kan worden verleend.
2. Het initiatief past met een binnenplanse afwijking en de vergunning kan worden verleend.
3. Het initiatief past niet; er is sprake van een buitenplanse omgevingsplan activiteit.

Bij mogelijkheid 1 en 2 is participatie voor een initiatiefnemer niet verplicht. Dit zijn activiteiten die binnen de regels van het Omgevingsplan vallen. En bij het vaststellen van het Omgevingsplan zelf heeft al participatie plaatsgevonden. Participatie kan wel verplicht zijn als iemand een vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (mogelijkheid 3) aanvraagt. De gemeenteraad heeft bepaald voor welke activiteiten participatie verplicht is. Een initiatiefnemer mag ervoor kiezen geen participatie te organiseren. De gemeente kan er dan voor kiezen om de aanvraag voor een vergunning niet in behandeling te nemen. De initiatiefnemer moet dan opnieuw een aanvraag doen.

Beoogd effect

Door vast te stellen bij welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten participatie verplicht is, is er in de toekomst zekerheid dat er participatie heeft plaatsgevonden bij elke ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk een grote invloed kan hebben op de omgeving.

Argumenten

1.1 Voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten is geen participatie geweest bij de planvorming

Bij alles wat in het omgevingsplan is opgenomen is al eerder aan participatie gedaan. Bij alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten is dit niet het geval. Daarom kan het bij sommige activiteiten goed zijn om participatie te verplichten.

1.2 Indien het bevoegd gezag geen gevallen van activiteiten aanwijst, is participatie nooit verplicht

Indien bevoegde gezagen geen actie ondernemen is participatie bij de omgevingsvergunning in geen enkel geval verplicht. Een aanvrager van een omgevingsvergunning kan op het aanvraagformulier aankruisen dat niet aan participatie is gedaan en het bevoegde gezag kan de vergunning niet weigeren op de grond dat niet aan participatie is gedaan.

1.3 De activiteiten die in aanmerking komen voor participatie hebben mogelijk een grote impact op de omgeving.

In de bijgevoegde lijst met omgevingsplanactiviteiten, zijn alleen de activiteiten opgenomen die mogelijk veel impact hebben op de omgeving. Dit kan bijvoorbeeld zijn door het veranderen van het straatbeeld of door mogelijk overlast.

1.4 De lijst met activiteiten waarbij participatie verplicht is, kan na nieuwe ervaringen worden aangepast.

De opgestelde lijst met buitenplanse omgevingsplan activiteiten waarbij participatie verplicht is, is opgesteld naar aanleiding van bestaand beleid en voorbeelden van andere gemeentes. Uiteindelijk zal de praktijk uit moeten wijzen of deze lijst aangevuld moet worden of dat er wellicht activiteiten van de lijst geschrapt kunnen worden. Dit is dan zeker mogelijk.

Kanttekeningen

1.1 Verplichte participatie kan invloed hebben op de snelheid waarmee een activiteit kan worden uitgevoerd.

Afhankelijk van de vorm van participatie, kan de duur van participatie verschillen van enkele uren tot misschien wel maanden. Dit kan een vertragende invloed hebben op de planning van de initiatiefnemer. Echter, door het van te voren uitgebreid participeren, zou er ook op een ander moment in het proces weer tijd bespaard kunnen worden.

1.2 De vorm van participatie kan niet verplicht worden gesteld.

Hoewel de gemeenteraad bepaalt voor welke activiteiten participatie verplicht is, kan de gemeente de aanvrager niet verplichten een bepaalde vorm van participatie te gebruiken. Een omgevingsvergunning mag ook niet op de inhoud van de participatie worden afgekeurd.

Financiële informatie

Dit besluit heeft geen directe financiële gevolgen.

Uitvoering

Er zal in 2022 verder worden gekeken naar de mogelijkheden om verplichte participatie op te stellen op basis van een impactmeting in plaats van op basis van de soort activiteit.

Communicatie

Hoewel de gemeente geen vorm van participatie mag verplichten, zal er wel een handreiking worden opgesteld voor initiatiefnemers. In dat document wordt toegelicht welke manier van participatie het best lijkt te passen bij welk initiatief. Dit kan zijn: informeren, raadplegen, adviseren of coproduceren. Ook zullen hierin tips staan hoe deze vier categorieën vorm kunnen krijgen in verschillende participatietrajecten. Dit wordt nog nader uitgewerkt.

Bijlagen

1. Besluit verplichte participatie buitenplanse omgevingsplan activiteiten
2. Beantwoording Technische vragen SGP-fractie bij Raadsvoorstel Verplicht participatietraject

