

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 1 november 2022
Datum B&W: 6 september 2022

Portefeuillehouder: Margreet de Deugd-Bos
Auteur: Gerard van Andel

Onderwerp:

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Sociaal

Voorgesteld besluit:

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de GR Sociaal conform bijgevoegd wijzigingsbesluit;

Inleiding

Dit voorstel strekt tot wijziging van de GR Sociaal, versie 16.0 (de zestiende wijziging). U treft een ontwerp wijzigingsbesluit ter vaststelling en een geconsolideerde versie van de integrale tekst van de GR Sociaal (versie 17.1) aan, waarin de wijzigingen zichtbaar zijn alsmede een 'schone' versie. Wij stellen u voor om met het wijzigingsbesluit in te stemmen.

Vorig jaar is de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden gewijzigd in de gemeenschappelijke regeling Sociaal. Ofschoon vanaf 1 januari jl. de GR dus voor het eerst GR Sociaal wordt genoemd is er voor gekozen om de wijzigingen door te nummeren. De GR Sociaal is immers de voortzetting onder een andere naam van de GR Drechtsteden. Het is daarom niet logisch en niet handig om met een nieuwe nummering te beginnen.

Dit betreft dus de zestiende wijziging die leidt tot tekstversie 17.1 (versie 17.0 was een concept versie).

De belangrijkste aanleiding voor deze wijziging is de integratie van de gemeenschappelijke regeling Drechtwerk in de GR Sociaal per 1 januari 2023.

Nu de GR Sociaal nog uitsluitend taken uitvoert op het sociaal domein is dit het aangewezen moment om deze integratie, waar al langer onderzoek naar is gedaan, door te voeren. Begin maart hebben de colleges het principebesluit genomen om GR Drechtwerk en de GR Sociaal te integreren.

Alblasserdam heeft destijds dit principebesluit niet genomen om redenen dat het zittende college een dergelijk verstrekkend besluit niet wilde nemen kort voordat er een nieuw college aan zou treden en de periode om de gemeenteraad, zo kort voor de verkiezingen, hierover nog op een goede wijze te informeren te kort werd bevonden.

De GR Sociaal zal worden onderverdeeld in twee (organisatie)onderdelen, namelijk de Sociale Dienst Drechtsteden en Drechtwerk.

Het gaat om een volledige integratie, hetgeen betekent dat alle taken, al het personeel en alle bedrijfsmiddelen worden ondergebracht in de GR Sociaal. Een consequentie daarvan is dat de GR Drechtwerk, zoals wij die nu kennen, wordt opgeheven. Dat vergt aparte besluiten van de deelnemende colleges.

Integratie GR Drechtwerk

De Sociale Dienst Drechtsteden en de GR Drechtwerk werken al jaren nauw samen als het gaat om het begeleiden naar werk van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De daarmee opgedane ervaring leert dat er meerwaarde is te halen door samenvoeging van beide organisaties. In de afgelopen jaren is daar veelvuldig over gesproken en onderzoek naar gedaan. E.e.a. heeft ertoe geleid dat nu een concreet voorstel voorligt om de GR Drechtwerk volledig te integreren in de GR Sociaal.

Nu de GR Drechtsteden als zodanig niet meer bestaat en de GR Sociaal nog uitsluitend uit de Sociale Dienst Drechtsteden bestaat en het bestuur van de GR Sociaal daar ook op is ingericht, achten de besturen van beide organisaties het moment daar om de samenwerking een extra impuls te geven door onder de vlag van één organisatie met één bestuur verder te gaan. Dat betekent dat alle taken, al het personeel en alle bedrijfsmiddelen worden overgedragen aan en opgenomen in de GR Sociaal. Het betekent tegelijkertijd ook de opheffing van de GR Drechtwerk per 31 december 2022. De opheffing vergt aparte besluiten van de deelnemende colleges.

Op grond van artikel 38, eerste en tweede lid van de GR Drechtwerk kan de regeling worden opgeheven indien tweederde van de deelnemers daartoe besluiten, maar niet nadat het Algemeen Bestuur van de GR Drechtwerk daarover haar mening kenbaar heeft kunnen maken.

Het Algemeen Bestuur heeft op 11 maart jl. ingestemd met het principebesluit tot opheffing.

Dochterondernemingen van Drechtwerk

In de afgelopen jaren heeft het bestuur van de GR Drechtwerk enkele vennootschappen opgericht, namelijk WerXaam BV, Frisfacilitair BV en Drechtwerk BV. De GR Drechtwerk en de GR Sociaal zijn op dit moment ook beiden 50% eigenaar van Baanbrekend Detacheren BV. Het doel van het oprichten van deze BV's was om betere aansluiting te vinden op de vraag vanuit de markt door op die markt te opereren met een privaatrechtelijke en daardoor bekende rechtsvorm in plaats van met de relatief onbekende publiekrechtelijke rechtsvorm van een gemeenschappelijke regeling.

Een BV heeft aandelen en de GR Drechtwerk is de aandeelhouder van die aandelen.

Door de overheveling van alle taken van Drechtwerk naar de GR Sociaal moet de GR Sociaal ook de aandelen van de betreffende bedrijven overnemen. Een voorstel daartoe zal in een later stadium aan de colleges en raden worden voorgelegd.

Hardinxveld-Giessendam

De positie van Hardinxveld-Giessendam verdient aparte aandacht omdat deze gemeente wel deelneemt aan de GR Sociaal maar niet aan de GR Drechtwerk. Dit betekent dat Hardinxveld-Giessendam bijdraagt aan noch meebeslist over aangelegenheden die het onderdeel Drechtwerk betreffen. Ook moet worden geregeld dat eventuele tekorten in de exploitatie van Drechtwerk niet aan Hardinxveld-Giessendam worden doorbelast dan wel positieve resultaten van Drechtwerk mede aan Hardinxveld-Giessendam ten goede komen. Daartoe zijn in de artikelen 6, lid 3, 16, lid 1 en 36, lid 2 van de GR Sociaal voorzieningen opgenomen die garanderen dat Hardinxveld-Giessendam voordeel noch nadeel heeft van de aanwezigheid van Drechtwerk in de GR Sociaal.

Overige wijzigingen

Door de integratie van Drechtwerk zijn ook bepalingen uit de tekst van de GR Drechtwerk opgenomen in de tekst van de GR Sociaal. Dit zijn veelal technische wijzigingen die bepaalde zaken verduidelijken, zowel over het functioneren als over de taken en bevoegdheden van het bestuur.

Wetswijziging

Naast de wijzigingen door de integratie van de twee GR-en treedt op 1 juli ook een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking. In deze wetswijziging worden de volgende zaken geregeld:

1. In de tekst van een gemeenschappelijke regeling moeten concretere bepalingen worden opgenomen over de voorwaarden waaronder deelnemers uit de regeling kunnen treden;
2. De regeling geeft aan welke besluiten van het bestuur eerst voor wensen en bedenkingen naar de raden moeten worden gestuurd;
3. De regeling geeft aan op welke wijze ingezetenen worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
4. Na inwerkingtreding van de wetswijziging moeten colleges voortaan de ontwerptekst van een (wijziging van) een gemeenschappelijke regelingen voor wensen en bedenkingen naar de raad sturen. De raad heeft vervolgens acht weken de tijd om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen;
5. In de regeling wordt een bepaling opgenomen over de evaluatie van de regeling;
6. De regeling houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop de inlichtingen aan de raden worden verstrekt;
7. De wet regelt dat op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk, het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een gemeenschappelijke adviescommissie instelt die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien;
8. Enkele termijnen wijzigen.

Een aantal zaken die voortvloeien uit deze wetswijziging waren, vooruitlopend daarop, al opgenomen en geregeld in de tekst van de GR Sociaal. Zo is een uitgebreide uittredingsregeling opgenomen in de huidige tekst, is de mogelijkheid voor het instellen van een raadscommissie al geregeld en zijn ook bepalingen opgenomen over participatie en inspraak.

Andere zaken uit de wetswijziging die nog niet waren geregeld, zoals het aanpassen van termijnen, worden nu wel meegenomen. Daarbij kiezen we ervoor om alle termijnen voor de zienswijzen gelijk te stellen, zodat hier geen onduidelijkheid kan ontstaan.

Beoogd effect

Het wijzigingsbesluit heeft als doel de integratie van de GR Drechtwerk in de GRS en de rechtmatige (zowel juridisch als financieel) uitoefening van wettelijke taken door de GRS. Het wijzigingsbesluit en de onderbouwing is door de servicegemeente opgesteld met het verzoek de identieke tekst aan te houden.

Argumenten

Het voorgestelde wijzigingsbesluit legitimeert de GRS om de taken die voorheen belegd waren bij Drechtwerk in de GRS op te nemen.

Kanttekeningen

Er ontstaat een "robuste" organisatie die een belangrijke rol gaat spelen in een groot deel van het sociaal domein van de Drechtsteden. Bepaalde taken die werden uitgevoerd door Drechtwerk worden lokaal uitgevoerd door de partijen met name in de 2^e schil rondom Het Brughuis. De SDD is een belangrijke "leverancier" van deze kandidaten. Het is daarom van belang te borgen dat niet alle kandidaten in de toekomst doorverwezen worden naar de eigen uitvoeringsorganisatie van de SDD maar ook naar de lokale mogelijkheden die voor deze mensen beschikbaar zijn.

Financiële informatie

Hoewel nauw verweven blijven er toch twee organisatieonderdelen bestaan. Beide hebben voor 2023 een begroting ingediend, die voor zienswijzen zijn behandeld in de raad van 21 juni 2022.

De toekomst (vanaf 2023) zal uit moeten wijzen of het verwachte rendement zowel inhoudelijk als financieel waargemaakt gaat worden.

Teksten zijn opgesteld en aangeleverd door de servicegemeente.

Dit voorstel is vooraf financieel en juridisch getoetst.

Uitvoering

Het zwaartepunt voor de uitvoering van dit proces ligt bij de regio. Neemt niet weg dat vanuit onze eigen organisatie dit proces nauwlettend gevolgd moet worden om enerzijds aangehaakt te blijven bij de regionale ontwikkelingen en anderzijds het voortbestaan van de lokale initiatieven (2^e schil Brughuis) te borgen.

Communicatie

Communicatie wordt primair vanuit de regio verzorgd.

Bijlagen

1. GRS versie 17.1 versie def. (schone versie)
2. Memorie van toelichting GR Sociaal, (zestiende wijziging)
3. Wijzigingsbesluit
4. Motie vreemd aan de orde van de dag gem.Zwijndrecht GR Sociaal Raadscommissie

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelet op:
artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

B E S L U I T:

1. Toestemming te verlenen voor het wijzigen van de GR Sociaal conform bijgevoegd wijzigingsbesluit;