

Datum vergadering: 6 juni 2023
Datum B&W: 16 mei 2023

Portefeuillehouder: Margreet de Deugd-Bos
Auteur: Wilfred Boele

Onderwerp:

Wijziging Verordening werk en inkomen (eerste wijziging)

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de Verordening tot wijziging van de verordening Werk en Inkomen gemeente Ablasserdam, (eerste wijziging)

Inleiding

In 2018 werd landelijk geconstateerd dat de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking achterbleef bij de verwachtingen. Bij de ene gemeente ging het goed, terwijl de andere gemeente achter bleef. Daarom heeft de Staatssecretaris destijds besloten dit te verbeteren met de inzet van een zogenoemd 'Breed Offensief'. Dit Breed Offensief richt zich op het ontwikkelen van nadere wettelijke regelgeving ten behoeve van het stroomlijnen en harmoniseren tussen gemeenten van processen en instrumenten voor de doelgroep binnen de Participatiewet. Hiermee moet het voor werkgevers makkelijker worden om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Voor werknemers met een arbeidsbeperking is het doel de drempel om aan het werk te gaan en te blijven te verlagen.

De maatregelen leiden tot een aanpassing van de Participatiewet per 1 juli 2023. Dit vraagt van gemeenten dat zij hun Verordening Werk en Inkomen hierop aanpassen, per dezelfde datum. Met dit voorstel worden de noodzakelijke wijzigingen in de verordening doorgevoerd.

Het totale overzicht aan wijzigingen vindt u terug in de bijlagen. Het voorstel is afgestemd met de Cliëntenraad Regio Drechtsteden en zij hebben hierover advies uitgebracht.

Beoogd effect

Rechtmatige uitvoering van de Participatiewet vanaf 1 juli 2023.

Argumenten

1.1 De gewijzigde Participatiewet vereist wijziging van de gemeentelijke verordening

Door aanpassing van de Participatiewet zal de gemeentelijke verordening ook aangepast moeten worden, om de Participatiewet vanaf 1 juli 2023 rechtmatig uit te kunnen voeren. Omdat de instrumenten voor mensen met een arbeidsbeperking in de Drechtsteden al breed door de SDD worden toegepast, betreft het noodzakelijke technische aanpassingen in lokale wet- en regelgeving die als gevolg van het Breed Offensief nodig zijn. Het gaat om het verplaatsen van enkele nadere regels naar de verordening en het aanscherpen van enkele punten in de verordening.

1.2 Door de aanpassingen wordt erop gestuurd dat de doelgroep met een arbeidsbeperking meer kansen krijgt.

De wijzigingen richten zich op het verbeteren van de positie van mensen met een arbeidsbeperking op de arbeidsmarkt. De belangrijkste wijzigingen en actiepunten n.a.v. het Breed Offensief zijn:

1. Het expliciteren van de ondersteuningsinstrumenten voor inwoners met een arbeidsbeperking in de verordening;

2. De inzet van loonkostensubsidie en werkbegeleiding vergemakkelijken in de uitvoering;
3. Het lonender maken van werk voor de doelgroep met een arbeidsbeperking;
4. Het versterken van de positie van jongeren met een arbeidsbeperking;
5. Meer rechten én meer rechtsgelijkheid voor de burgers en de werkgevers in Nederland omdat voor gemeenten de verordeningplicht ten aanzien van voorzieningen voor inwoners met een arbeidsbeperking is uitgebreid.

De Sociale Dienst Drechtsteden is bij de ontwikkeling van het Breed Offensief vooruitlopend op de invoering van de wet op enkele punten al gaan werken volgens de nieuwe lijn om de kansen voor mensen met een arbeidsbeperking te verhogen. Punt 3 (verruiming van de vrijlatingsbeleid voor mensen met een arbeidsbeperking waarvoor de werkgever loonkostensubsidie ontvangt) en punt 4 (vervallen van de kostendelersnorm voor jongeren) zijn op 1 januari in werking getreden en worden al door de SDD conform de wet uitgevoerd. Punt 1, 2 en 5 en worden per 1 juli van kracht en betreffen de verankering van regels in de lokale wet- en regelgeving.

Bij punt 2 nemen wij tevens een aanpassing voor de berekening van de hoogte van de vergoeding voor werkbegeleiding mee. De berekeningswijze is vereenvoudigd, zodat deze beter aansluit bij de praktijk. Hierdoor wordt het voor werkgevers ook aantrekkelijker om van dit instrument gebruik te maken. Daarnaast zijn er enkele aanpassingen gedaan ter verduidelijking voor de uitvoering.

Omdat we de instrumenten voor mensen met een arbeidsbeperking in de Drechtsteden al breed toepassen, is het vooral een technische aangelegenheid om breed offensief goed in de juridische stukken verwerkt te krijgen. Het betreft het verplaatsen van enkele nadere regels naar de verordening en het aanscherpen van enkele punten in de verordening.

Doordat het Breed Offensief per 1 juli 2023 van kracht wordt is er voor gekozen om de hiervoor benodigde technische wijzigingen voor 1 juli 2023 in de verordening Werk en Inkomen voor te leggen aan de gemeenteraden, zodat e.e.a. rechtmatig en tijdig verwerkt kan worden.

Kanttekeningen

Wijziging van de verordening kan niet wachten op herijking Participatie

Per 1 januari 2022 is de nieuwe GR Sociaal van start gegaan. Daarbij is afgesproken om vanaf het najaar 2021 gefaseerd te starten met de invulling van de lokale kaderstelling voor beleid, via een aantal herijkingen. Na het Minimabeleid en de Wmo, zal de herijking van de Participatiewet de derde en laatste herijking zijn.

Dit herijkingsproces gaat in de tweede helft van 2023 van start en zal logischerwijs parallel lopen met de andere landelijke grote ontwikkeling, "de Participatiewet in balans". Deze landelijke ontwikkeling leidt tot fundamentele aanpassingen in de participatiewet voor de totale doelgroep van de wet. Deze ontwikkeling gaat in hoofdlijnen over (1) een samenhangend pakket aan maatregelen om professionals meer ruimte te geven in de uitvoering en meer eigen inbreng van de klant in het ontwikkelingstraject, en (2) daarnaast richt het zich erop om werk en participatie naast de uitkering te stimuleren, werken lonender te maken en de klant meer zekerheden te bieden. Trefwoorden hierbij: vereenvoudiging, uitvoerbaarheid, vertrouwen, wederkerigheid en oog voor de menselijke maat.

De landelijk geplande invoeringsdatum van "de Participatiewet in balans" is 1 juli 2024. De afronding van de herijking loopt hiermee in de pas en zal naar verwachting dan uiterlijk 1 juli 2024 zijn. Zo kunnen we beide trajecten integraal oppakken, wat dan zal leiden tot één wijziging van de verordening.

Het Breed Offensief is landelijk echter eerder gestart en de wet wordt door het rijk per 1 juli ingevoerd. Daarom kunnen we niet wachten met verwerken van de huidige wetswijzigingen in onze verordening. Dit betekent dat de verordening in relatief korte tijd twee keer aangepast moet worden. Echter, betreft het voorstel dat nu voorligt vooral technische wijzigingen voor een beperkte doelgroep binnen de Participatiewet. Binnen de herijking zal de gehele doelgroep van de wet worden meegenomen en het beleid breder bekeken worden.

Financiële informatie

Uitvoering

De aanpassingen zijn in lijn met de huidige uitvoeringspraktijk. Om de kansen op werk voor arbeidsbeperkten te verhogen werkt de SDD al langer in de geest van de voorgenomen wijzigingen. Voor de doelgroep waar het om gaat worden de instrumenten grotendeels al ingezet, wat al onderdeel is van de lopende begroting. Er worden derhalve geen financiële consequenties verwacht bijvoorbeeld als gevolg van een groter beroep op het instrumentarium. De Sociale Dienst Drechtsteden kan de uitvoering opvangen binnen de bestaande begroting.

De kosten voor inzet van de instrumenten per werkgever of werknemer, lopen mee in de bestaande rijksbijdragen die gemeenten in het kader van de Participatiewet ontvangen (bijstandsbudget, middelen voor participatie en budget loonkostensubsidies).

Implementatie

Voor de implementatie van de voorstellen uit Breed Offensief heeft het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in totaal € 53 miljoen aan incidentele middelen aan gemeenten beschikbaar gesteld voor 2020, 2021 en 2022. De Drechtsteden gemeenten hebben bij de septembercirculaire 2021 € 261.677 (van de €15,5 mln.) ontvangen en bij de decembercirculaire 2022 € 155.305 (van de € 9,1 mln.).

De € 0,26 miljoen is niet ingezet door de SDD en valt vrij bij de gemeenten. Voor 2023 doet de SDD een beroep op de middelen van 2022 ad. € 0,16 miljoen. Dit bedrag wordt ingezet op de doorontwikkeling en inregelen van de informatievoorziening en de doorvertaling naar het dashboard in het kader van het breed offensief. Via de reguliere P&C-cyclus wordt over de uitnutting van het budget gerapporteerd. In de gemeente Alblasserdam zal een definitieve indicatie/afrekening in 2023 verwerkt worden in de tweede burap 2023 of in de jaarrekening 2023.

Uitvoering

Na vaststelling van de verordening zal de Sociale Dienst Drechtsteden de wijzigingen in de uitvoering implementeren.

Communicatie

Het betreft een technische wijziging van de verordening. Voor de inwoners en werkgevers in de Drechtsteden. Er is daarom geen externe communicatie nodig in relatie tot dit voorstel (anders dan de officiële publicatie).

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief - Wijzigingsbesluit Verordening werk en inkomen.pdf
2. 1. Verordening tot wijziging van de verordening Werk en Inkomen gemeente Alblasserdam, (eerste wijziging).docx
3. 2. Verordening werk en inkomen Alblasserdam na verwerken van de wijzigingen.docx
4. 3. Was-wordt tabel verordening.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelet op:
artikel 149 van de Gemeentewet

B E S L U I T:

1. In te stemmen met de Verordening tot wijziging van de verordening Werk en Inkomen gemeente Alblasserdam, (eerste wijziging)