Datum vergadering: 8 december 2022 **Datum B&W:** 8 november 2022	**Portefeuillehouder:** Margreet de Deugd-Bos **Auteur:** Sjors Hendriks

Onderwerp:
Besluit tot wijziging verordening Jeugdhulp gemeente Alblasserdam en Nadere regels Jeugdhulp gemeente Alblasserdam

Voorgesteld besluit:

1. De Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2022 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de bijbehorende Nadere Regels Jeugdhulp Alblasserdam 2022 bij de Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2022.

Inleiding
Voor de decentralisatie hebben gemeenten gezamenlijk een verordening opgesteld en laten vaststellen. Ondanks het feit dat de gemeenten vanaf 2021 de solidariteit en eenduidigheid in beleid gedeeltelijk heeft losgelaten, zijn de gemeenten het erover eens dat het in de rede ligt om een modelverordening jeugdhulp ZHZ op te stellen. Daartoe is medio 2021 een projectleider aangesteld die aan de slag is gegaan. Dit heeft geleid tot een concept modelverordening jeugdhulp Zuid-Holland Zuid (ZHZ) (bijlage 2). Deze modelverordening is in februari 2022 besproken met de gemeenteraad. In de modelverordening kan iedere gemeente lokale kleuring en prioriteiten aanbrengen.

In de gemeenteraad van februari 2022 is afgesproken dat de definitieve versie van de verordening jeugdhulp van de gemeente Alblasserdam tezamen met de nadere regels tot besluitvorming gebracht zal worden. De stukken die toen besproken zijn, kunt u vinden in bijlage 1 t/m 3. Het definitieve voorstel voor een wijziging van de verordening Jeugdhulp gemeente Alblasserdam en de Nadere Regels bij de verordening Jeugdhulp Alblasserdam ligt nu voor u.

De Adviesraad Sociaal Domein Alblasserdam heeft op 4 april de gemeente Alblasserdam voorzien van advies op de conceptverordening Jeugdhulp ZHZ. Haar adviezen zijn meegenomen in de totstandkoming tot de voorliggende verordening Jeugdhulp Alblasserdam. Middels de antwoordbrief in bijlage 4 informeren we de adviesraad Sociaal Domein Alblasserdam over hoe hun adviezen zijn verwerkt in de verordening.

Beoogd effect
Één van de transformatiedoelen in het jeugddomein is normaliseren en demedicaliseren. Dat vraagt om gedragsverandering van zorgaanbieders, toeleiding, ouders en hun omgeving maar ook een nadere definiëring van wat jeugdhulp daadwerkelijk is. De nieuwe verordening Jeugdhulp Alblasserdam moet hier verdere invulling aan geven. De verordening is gebaseerd op uitgangspunten die regionaal zijn vastgelegd (bijlage 3):

- Scherpere regionale afbakening (en eventueel betere aansluiting op aanpalende beleidsdomeinen) leidt tot minder toestroom naar jeugdhulp. Hierbij ook nadrukkelijk aandacht voor de systeemgrenzen met de Wmo, Wlz, Zvw, e.d.
- Duidelijkheid voor inwoners op welke jeugdhulp zij kunnen rekenen en waarop zij zelf en maatschappelijke partners (zoals onderwijs) kunnen worden aangesproken bij het opvoeden en laten opgroeien van hun kinderen. Wat kan er van opvoeders zelf verwacht worden (gebruikelijke zorg) en wanneer overstijgt dit de “normale” opvoeding (bovengebruikelijke zorg).

- Leren van “best practices” in andere gemeenten/regio’s, bijvoorbeeld Groningen, Eindhoven/Venlo, Enschede, Haaglanden en dit vertalen naar onze regio.
- Een duidelijk richtinggevend kader voor de toegang tot de jeugdhulp voor de jeugdprofessionals (en andere die betrokken zijn bij de toegang) en het aanbod jeugdhulpaanbieder.
- Nadere afbakening van wat wel en niet jeugdhulp is leidt tot ruimte in het jeugdhulpbudget en de mogelijkheid voor om lokaal afwegingen te maken in keuzes in aanbod en te investeren budget. Het insteken op normaliseren en demedicaliseren wat een opdracht is voor de afzonderlijke gemeenten en een cultuurverandering bij alle betrokkenen in de keten als het gaat om het concreet maken hiervan. Dit vraagt (ander) gedrag van opvoeders en alle betrokken professionals in de keten.
- Een verordening Jeugdhulp waarin duidelijk is verwoord wat onder jeugdhulp wordt verstaan en die past binnen de kaders van de nieuwe inkoop jeugdhulp vanaf 1 januari 2022 en leidraad is voor het handelen binnen de hele keten.

Argumenten
1.1. De verordening is een verzameling van landelijke, regionale en lokale kennis en expertise.

Bij de totstandkoming van de verordening is gebruik gemaakt van landelijk bureauonderzoek, input van ervaringsdeskundigen en ouders en de input van de gemeenten in de Drechtsteden tijdens werkbijeenkomsten. Tevens heeft de Adviesraad Sociaal Domein Alblasserdam advies uitgebracht over de conceptverordening Jeugdhulp ZHZ, welke in de voorliggende verordening verwerkt is.

1.2. Juridisch houdbare uitvoering van de Jeugdwet te realiseren.

Door het afbakenen van Jeugdhulp geeft deze verordening 'de uitvoering' handvatten om vaker 'nee' te zeggen bij verzoeken tot jeugdhulp. Bij de totstandkoming van de verordening is ook telkens afgewogen in hoeverre de Jeugdwet en de jurisprudentie ruimte biedt aan gemeenten om de reikwijdte van de invulling van de jeugdhulpplicht te bepalen. Daarbij is een belangrijke notie dat het expliciet uitsluiten van vormen van jeugdhulp een opdracht is die ligt bij de wetgever (in deze de Tweede Kamer).

Kanttekeningen
1.1 met het vaststellen van de nieuwe verordening is pas de eerste stap gezet

Het vaststellen van de verordening brengt nog niet de beweging in gang tot normaliseren en demedicaliseren die we beogen. Deze verordening en nadere regels geeft handvatten om in de uitvoering de beweging naar normaliseren en demedicaliseren vorm te geven. Omdat dit een continu proces van leren en ontwikkelen is, vraagt dit tijd en aandacht van individuele gemeenten, ook omdat de verbinding met het voorliggend veld. De gemeente Alblasserdam is in uitvoerig overleg en verbinding met de Stichting Jeugdteams om dit proces naar tevredenheid te laten verlopen.

1.2 de afbakening van de jeugdwet met andere wetten in het sociaal domein

In deze verordening zijn verschillende wetten en het sociaal domein naast de jeugdwet gelegd (artikel 3 t/m 7). Omdat dit een continu proces van leren en ontwikkelen is, vraagt dit tijd en aandacht van individuele gemeenten, ook omdat de verbinding met lokale andere domeinen hier een grote rol in speelt. De ontwikkelingen in het Brughuis moeten hier een positieve bijdrage aan gaan leveren.

Financiële informatie
Het vaststellen van de verordening heeft geen directe financiële consequenties.

Uitvoering
De uitvoering van de verordening Jeugdhulp en de bijbehorende Nadere Regels ligt voornamelijk bij de Stichting Jeugdteams. In overleg met de regio is afgestemd de jeugdhulpverordening, met terugwerkende kracht, in werking te stellen op 1 januari 2022.

Communicatie
Na vaststelling van de verordening Jeugdhulp en de nadere regels zal het besluit gepubliceerd worden. De antwoordbrief op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Alblasserdam wordt door het college naar de Adviesraad verstuurd.

Bijlagen

1. Annex I- Verordening Jeugdhulp Alblasserdam - Dienstomschrijvingen jeugdhulp ZHZ 12-10-2021.pdf
2. Bijlage 1 Verantwoordingsdocument modelverordening ZHZ.pdf
3. Bijlage 2 Modelverordening Jeugdhulp Zuid.pdf
4. Bijlage 3 Oplegnotitie concept-verordening jeugdhulp ZHZ.pdf
5. Was-Wordt ModelVerordening ZHZ vs Verordening Alblasserdam.docx
6. Bijlage 5 Advies Jeugdverordening Adviesraad Sociaal Domein.pdf
7. Bijlage 4 - Antwoord op Adviesraad Sociaal Domein.docx
8. FINAL Nadere regels verordening jeugdhulp gemeente Alblasserdam 2022 eindversie zonder opmerkignen met opmaak.docx
9. Was-wordt-tabel eindversie met opmaak zonder opmerkingen.docx
10. FINAL Verordening versie zonder opmerkingen met opmaak.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Alblasserdam;

gelet op:
artikel 149 van de Gemeentewet

gelet op:
de artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid, van de Jeugdwet;

het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Alblasserdam

overwegende dat:

1. Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouder(s) en de jeugdige zelf ligt; ouders worden geacht de tot hun gezin behorende jeugdige(n) dagelijkse hulp, zorg en ondersteuning te bieden ook als er sprake is van een jeugdige met een ziekte, aandoening of beperking;
2. de Jeugdwet de verantwoordelijkheid voor het organiseren van goede en toegankelijke jeugdhulp bij de gemeente heeft gelegd;
3. het op grond van de Jeugdwet noodzakelijk is hieromtrent regels vast te stellen:
    1. over de door het college te verlenen individuele voorzieningen en algemene voorzieningen;
    2. over de afbakening Jeugdwet in relatie tot andere wetgevende kaders;
    3. over de voorwaarden voor toekenning en de wijze van beoordeling van, en de afwegingsfactoren bij een individuele voorziening;
    4. over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen;
    5. over de wijze waarop de hoogte van een persoonsgebonden budget als bedoeld in artikel 8.1.1 van de Jeugdwet wordt vastgesteld;
    6. voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening of een persoonsgebonden budget, alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de Jeugdwet;
    7. over de wijze waarop ingezetenen, waaronder in ieder geval jeugdigen of hun ouder(s), worden betrokken bij de uitvoering van de Jeugdwet;
    8. ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van jeugdhulp of de uitvoering van een kinderbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering en de eisen die worden gesteld aan de kwaliteit daarvan. Daarbij wordt rekening gehouden met de deskundigheid van de beroepskrachten en de toepasselijke arbeidsvoorwaarden;
    9. over onder welke voorwaarden de persoon aan wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, de jeugdhulp kan betrekken van een persoon die behoort tot het sociale netwerk

B E S L U I T:

1. De Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2022 vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de bijbehorende Nadere Regels Jeugdhulp Alblasserdam 2022 bij de Verordening Jeugdhulp Alblasserdam 2022.