Raadsvoorstel

Datum vergadering: 4 november 2021 **Datum B&W:** 2 november 2021	**Portefeuillehouder:** Kees Jongmans **Auteur:** Ayrton Lopes

Onderwerp:
Raadsvoorstel Wijziging Verordening Beschermd Wonen en Opvang

Voorgesteld besluit:

1. de wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang Alblasserdam (tweede wijziging), met terugwerkende kracht, per 1 april 2021 vast te stellen waarmee voor een aantal maatwerkvoorzieningen in het kader van de Wmo een bijdrage in de kosten van kracht wordt.
2. de wijziging van de Verordening beschermd wonen en opvang Alblasserdam (tweede wijziging), met terugwerkende kracht, per 1 april 2021 vast te stellen waarin twee (technische) aanpassingen doorgevoerd worden als gevolg van de jurisprudentie en de uitbreiding van de verordeningsplicht in het (landelijk) uitvoeringsbesluit WMO 2015.

Inleiding
Sinds 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor beschermd wonen en opvang. De procedureregels en de criteria om in aanmerking te komen voor beschermd wonen of opvang of voor een persoonsgebonden budget zijn neergelegd in de verordening beschermd wonen en opvang. Deze verordening is sinds de invoering in 2015 al een aantal keer geactualiseerd en aangepast aan de ontwikkelingen die plaatsvinden binnen beschermd wonen en opvang. De laatste inhoudelijke wijziging heeft in 2017 plaatsgevonden.

De inhoudelijke toelichting op de aanpassing bij beslispunt 1 is dat het hier gaat om de aanpassing van de bijdrage die een cliënt verschuldigd is voor een maatwerkvoorziening. Met als gevolg dat er opnieuw een eigen bijdrage gaat gelden voor een aantal (extramurale) maatwerkvoorzieningen. Deze aanpassing doen we zodat deze bepaling gelijk is met vergelijkbare maatwerkvoorzieningen onder contract van de SDD (individuele begeleiding en dagbesteding). Bij Beschermd wonen en opvang willen we dezelfde lijn volgen zodat er geen perverse prikkel gaat ontstaan in de uitvoering.

Na een overgangsjaar in 2019 is op 1 januari 2020 het landelijke abonnementstarief van € 19,00 per maand ingevoerd voor inwoners met één of meerdere Wmo maatwerkvoorzieningen. Door opstartproblemen is het abonnementstarief gefaseerd ingevoerd. Vanaf 1 december 2020 is het abonnementstarief ook van toepassing voor individuele begeleiding en dagbesteding – vóór die tijd gold nog geen bijdrage in de kosten voor deze voorzieningen. Overigens wordt er geen eigen bijdrage geheven op individuele begeleiding 4 maatschappelijke opvang (IB4 MO), 24-uursopvang en individuele begeleiding binnen de vrouwenopvang. Als gevolg hiervan zijn artikel 5.1 en 5.2 aangepast

De reden voor de wijziging bij beslispunt 2 is gelegen in jurisprudentie en een wijziging van het landelijke uitvoeringsbesluit Wmo in 2017. Deze wijzigingen zijn toen der tijd niet meegenomen in de verordening. Als gevolg hiervan zijn de artikelen 4.2 en 8.2 van de verordening aangepast. Wij volgen hierin de, eveneens aangepaste, Wmo-modelverordening van de VNG. De wijziging is technisch, heeft geen inhoudelijke consequenties en is daarmee zonder gevolgen voor de uitvoering of de cliënten van beschermd wonen en opvang.

Beoogd effect
Het doorvoeren van de wijzigingen van beslispunt 1 leidt tot de volgende aanpassingen in de verordening:

- de begripsomschrijving van crisisopvang wordt toegevoegd;
- cliënten betalen een bijdrage in de kosten voor een maatwerkvoorziening, met uitzondering van individuele begeleiding 4 maatschappelijke opvang (IB4 MO), 24-uursopvang en individuele begeleiding binnen de vrouwenopvang. Deze bijdrage is gelijk aan het maximumbedrag uit het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

Met deze wijziging sluit de verordening aan bij de Wmo 2015 doordat de bepaling over de kostprijs komt te vervallen.

Met voorliggend besluit tot wijziging van de verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam, genoemd bij beslispunt 2, is onze verordening aangepast aan de recente jurisprudentie en de nieuwe landelijke regelgeving. Het wijzigingsbesluit is tot stand gekomen in overleg met de portefeuillehouders beschermd wonen en opvang van de regiogemeenten uit de Drechtsteden en Alblasserwaard-Vijfheerenlanden.

Argumenten
1.1 Sinds 1 december 2020 betalen inwoners een eigen bijdrage in de kosten

Voorheen betaalden cliënten in de Maatschappelijke Opvang geen bijdrage. Voor individuele begeleiding en dagbesteding, andere maatwerkvoorzieningen die onder contract staan van de Sociale Dienst Drechtsteden, betalen inwoners sinds 1 december 2020 wel een bijdrage in de kosten. Dit wordt met deze wijziging ook geformaliseerd in de verordening in artikel 5.1 en 5.2.

1.2 Vast stellen met terugwerkende kracht 1 april 2021

Er wordt nu met de wijziging van de verordening een eigen bijdrage gevraagd zoals bij argument 1.1 genoemd. De gemeenteraden van de gemeenten die voor beschermd wonen en opvang vallen onder centrumgemeente Dordrecht hebben (op Alblasserdam na) allemaal de aangepaste Verordening beschermd Wonen en Opvang vastgesteld per 1 april 2021. Om hierin een gelijke lijn te trekken is gekozen de wijziging vast te stellen met terugwerkende kracht omdat in de uitvoering dezelfde lijn getrokken dient te worden.

1.3 Jurisprudentie

Medio mei 2017 heeft de Centrale Raad een uitspraak gedaan over delegatie van de regelgevende bevoegdheid door de gemeenteraad aan het college (ECLI:NL:CRVB:2017:1803). In deze uitspraak borduurt de Centrale Raad voort op zijn eerdere jurisprudentie dat de essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening moeten worden vastgelegd. De Centrale Raad oordeelt in zijn uitspraak dat de tariefdifferentiatie, die door de betreffende gemeente wordt gehanteerd bij bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget, in de verordening moet worden geregeld. Uit de uitspraak volgt dat dat de wijze waarop de hoogte van het persoonsgebonden budget is bepaald in de verordening moet worden opgenomen. Dit mag niet gedelegeerd worden aan het college in Nadere Regels. Het gaat hierbij om de systematiek die ten grondslag ligt aan het bepalen van het persoonsgebonden budget, niet om het bedrag zelf.

Aan deze uitspraak is gevolg gegeven door art. 4.2 van de verordening te herformuleren.

1.4 Wijziging landelijk uitvoeringsbesluit WMO 2016

Per 1 juni 2017 is het (landelijke) uitvoeringsbesluit WMO 2015 gewijzigd. Aan het uitvoeringsbesluit WMO 2015 is een nieuw artikel 5.4 toegevoegd dat tot doel stelt dat een gemeente een reële prijs

betaalt voor een wmo dienst. Dit artikel 5.4 bevat een verordeningsplicht die inhoudt dat de volgende zaken in de verordening moeten worden vastgelegd:

- het college stelt een vaste of reële prijs vast voor wmo–diensten. Deze prijs is tevens de ondergrens voor een inschrijving in een aanbestedingsprocedure.
- de vaste of reële prijs moet worden vastgesteld overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit. Het college moet daarbij rekening houden met de continuïteit van de hulpverlening.
- de kostprijselementen waar een vaste of reële prijs op is gebaseerd.

Aan deze wettelijke verplichting is voldaan door artikel 8.2 aan te passen conform de Wmo-modelverordening.

Kanttekeningen
1.1 Aanvankelijk was het de bedoeling om ook een bijdrage in de kosten te bepalen voor de algemene voorziening crisisopvang. Met de invoering van deze eigen bijdrage zou een perverse prikkel worden voorkomen ten opzichte van de individuele begeleiding en dagbesteding. De gedachte hierbij was de inwoners die gebruik maken van crisisopvang te motiveren zelf op zoek te gaan naar vervolghuisvesting. Echter, bij het vaststellen van de wijzigingen in de verordening is in Dordrecht een amendement aangenomen op één van de bepalingen uit de verordening, namelijk de eigen bijdrage voor crisisopvang. Artikel 5.2 is in de verordening van Dordrecht daarom aangepast naar: "*De cliënt is geen bijdrage verschuldigd voor de algemene voorziening crisisopvang*".

In de uitvoering van deze bepaling wordt als uitgangspunt gehanteerd de gemeente die toegang tot de crisisopvang verleent en de gemeente waar de algemene voorziening zich bevindt. Dat is in ons geval de gemeente Dordrecht. De verordening van Dordrecht zal hierin worden gevolgd, zodat geen enkele klant een bijdrage in de kosten betaald voor crisisopvang. De verordeningen die in de regio reeds waren vastgesteld hoeven niet direct te worden gewijzigd, maar bij een eventuele nieuwe wijziging wordt dit weer aangepast. Omdat Alblasserdam de wijzigingen nog niet had vastgesteld wordt deze bepaling meteen aangepast in lijn met gemeente Dordrecht. Voor meer informatie hierover verwijs ik u naar de bijlage over de eigen bijdrage crisisopvang.

1.2 In het verlengde van dit wijzigingsbesluit komen nog wijzigingen in de beleidsregels en nadere regels. Er is bewust gekozen om dit in verschillende etappes te doorlopen om de juiste afstemming met de regio en centrumgemeente Dordrecht te vinden.

Financiële informatie
Voor een aantal maatwerkvoorzieningen in het kader van de Wmo wordt een eigen bijdrage in de kosten van kracht. Er gaat hierdoor opnieuw een eigen bijdrage gelden voor een aantal (extramurale) maatwerkvoorzieningen.nWanneer er opnieuw een eigen bijdrage gaat gelden komen er inkomsten binnen en gaan de opbrengsten binnen de begroting Beschermd Wonen omhoog en zal het voordelig resultaat (weliswaar marginaal) toenemen. Het voordelig jaarresultaat wordt uitgekeerd aan de gemeenten.

Omdat in Dordrecht een amendement is aangenomen waardoor geen bijdrage meer voor crisisopvang wordt kan worden gevraagd, zal het incasseren van de eigen bijdrage bij de crisisopvang van het Leger des Heils stoppen per 1 oktober 2021 en we zullen deze niet invoeren voor klanten die we plaatsen in hotels en vakantieparken of eventuele nieuwe crisisplekken. De Gemeente Dordrecht krijgt een rekening voor de gederfde inkomsten ten opzichte van de begroting 2021, door dit besluit, bij de financiële afrekening BW&O 2021.

Uitvoering
De gemeenteraden van de gemeenten die voor beschermd wonen en opvang vallen onder centrumgemeente Dordrecht stellen de aangepaste Verordening beschermd wonen en opvang vast. Het wijzigingsbesluit treedt met een terugwerkende kracht op 1 april 2021 in werking. Dan wordt de aangepaste verordening gepubliceerd. Met de wijzigingen is de verordening aangepast volgens de huidige richtlijnen die gehanteerd worden in de regio.

Communicatie
Op 17 december 2020 hebben de wethouders die deelnemen aan het regionale bestuurlijke overleg Beschermd Wonen en Opvang besloten om de voorgenomen wijzigingen voor te leggen aan hun lokale gemeenteraden. Daaraan voorafgaand en nadien zijn de lokale Wmo-adviesraden geïnformeerd over de voorgenomen wijzigingen. De lokale adviesraden zijn op de hoogte gehouden van dit wijzigingsbesluit via de regionale adviesraad. Ook heeft de beoogde wijziging in de nieuwsbrief van de SDD gestaan, die alle adviesraden hebben gehad. De Wmo-adviesraden zijn dus geïnformeerd - en niet geconsulteerd.

Eerdere besluitvorming
Verordening beschermd wonen en opvang Alblasserdam, raadsbesluit 1400306, 27-01-2015.

Eerste wijziging Verordening beschermd wonen en opvang Alblasserdam 2016, raadsbesluit 1914257, 18-04-2017.

Bijlagen

1. Bijlage 1 - Extra informatie over eigen bijdrage crisisopvang
2. Bijlage 2 - Was-wordt Tabel Verordening BW&O compleet
3. Bijlage 3 - Verordening BW&O - geconsolideerde versie met wijzigingen

Geachte raad,

Bij het vaststellen van het wijzigingsbesluit voor de verordening Beschermd Wonen en Opvang door de gemeenteraad van Dordrecht op 14 juli jl. is een amendement aangenomen op een van de bepalingen hieruit. Het gaat om de eigen bijdrage voor crisisopvang (art. 5.2). Met het amendement is de bepaling aangepast naar: "De cliënt is geen bijdrage verschuldigd voor de algemene voorziening crisisopvang". [1]

De verordening in Dordrecht wijkt hierdoor op dit punt af van de verordeningen die in de andere gemeenten (Alblasserdam nog niet) recent zijn vastgesteld conform voorstel. Dit is een unieke situatie die nog niet eerder is voorgekomen in de afgelopen jaren dat we binnen Beschermd Wonen en Opvang samenwerken.

Met deze memo stellen we u in kennis van de wijze waarop we hiermee om zullen gaan in de uitvoering en geven we de juridische onderbouwing daarvan. In het bestuurlijk overleg beschermd wonen en opvang hebben we dit besproken, in lijn met de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen en Opvang.

Uitvoering
Bij de uitvoering van deze bepaling zullen we als uitgangspunt hanteren de gemeente die de toegang tot de crisisopvang verleent en de gemeente waar de algemene voorziening zich bevindt. Dat is de gemeente Dordrecht. Dit betekent dat we de verordening van de gemeente Dordrecht hierin zullen volgen, zodat geen enkele klant een bijdrage in de kosten betaalt voor crisisopvang. Dit is juridisch mogelijk (zie hierna) en voorkomt extra kosten in de uitvoering, onduidelijkheid en discussies aan de poort.

Het incasseren van de eigen bijdrage bij de crisisopvang van het Leger des Heils stopt per 1 oktober 2021 en we zullen deze niet invoeren voor klanten die we plaatsen in hotels en vakantieparken of eventuele nieuwe crisisplekken.

De Gemeente Dordrecht krijgt een rekening voor de gederfde inkomsten ten opzichte van de begroting 2021, door dit besluit, bij de financiële afrekening BW&O 2021.

Juridische onderbouwing

- Artikel 5.2 heeft betrekking op de *algemene voorziening* crisisopvang.
  De Wmo 2015 regelt niet duidelijk welke gemeente verantwoordelijk is voor het verlenen van *algemene* voorzieningen, zoals crisisopvang. De bepaling waarbij de verantwoordelijkheid wordt gelegd bij de gemeente waar de klant zich meldt, heeft alleen betrekking op maatwerkvoorzieningen.
  Er is een aantal opties om als uitgangspunt te hanteren bij de uitvoering van deze bepaling:
  - de gemeente die de toegang tot de crisisopvang verleent en jegens welk college de klant een bijdrage in de kosten is verschuldigd.
  - de gemeente waar de algemene voorziening zich bevindt
  - de gemeente waar de klant vandaan komt (herkomstgemeente)

  De crisisopvang bevindt zich met name in Dordrecht: Leger des Heils Kromhout (en tijdelijk in Marconiweg en Bastionhotel, incidenteel elders). Bij de pilots lokale crisiswoningen in Hardinxveld Giessendam en Hendrik Ido Ambacht betalen cliënten nu huur en is deze bepaling niet van toepassing.

- In de samenwerkingsovereenkomst BW&O is vastgelegd dat bij de gemeente die afwijkt van voorgestelde verordeningen de meerkosten in rekening kunnen worden gebracht.

Tot slot
De verordeningen die al zijn vastgesteld hoeven niet direct te worden gewijzigd. De lokale verordeningen hebben als het ware op dit onderwerp geen effect, omdat we als uitgangspunt hanteren wat de locatie van de betreffende voorziening is en dat is in dit geval de gemeente Dordrecht, zoals hiervoor aangegeven. Bij een eventuele nieuwe wijziging wordt dit bij de andere gemeenten aangepast. Dat zal voor de gemeente Alblasserdam niet meer nodig zijn.

---

[1] Het voorstel luidde als volgt:

Artikel 5.2 *Kostprijs*
1. De cliënt is een bijdrage verschuldigd voor de algemene voorziening crisisopvang.
2. De bijdrage voor crisisopvang wordt vastgesteld en geïnd door de instelling waar de cliënt verblijft.
3. De bijdrage voor crisisopvang bedraagt € 5,00 per nacht.

Was in 2017	Wordt in 2021
Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen	**Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen**
b. algemeen gebruikelijke voorziening een voorziening die niet speciaal bedoeld is voor mensen met een beperking, die algemeen verkrijgbaar is en die niet - aanzienlijk - duurder is dan vergelijkbare producten.	Verwijderd
e. bijdrage bijdrage in de kosten als bedoeld in artikel 2.1.4 van de wet.	*d. bijdrage* bijdrage in de kosten als bedoeld in de artikelen 2.1.4 en 2.1.4a van de wet;
Nieuw	*g. crisisopvang* tijdelijke voltijd- of nachtopvang in een crisissituatie door een instelling;
Artikel 3.2 Algemene criteria	**Artikel 3.2 Algemene criteria**
a. voor zover de voorziening voor de persoon van de cliënt algemeen gebruikelijk is;	Verwijderd
Artikel 4.2 Hoogte persoonsgebonden budget	**Artikel 4.2 Hoogte persoonsgebonden budget**
1. Het college stelt in nadere regels de hoogte van het persoonsgebonden budget voor dagbesteding, beschermd wonen en opvang vast bij dienstverlening door professionele hulpverleners conform de geldende kwaliteitsstandaarden vast. Het college stelt de hoogte van het persoonsgebonden budget vast aan de hand van de prijs waarvoor het college deze dienstverlening heeft gecontracteerd, met dien verstande dat het college de overheadkosten die gecontracteerde aanbieders hebben voor personeel en materieel buiten beschouwing laat bij het bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget. 2. Het college kan, onverminderd het eerste lid, nadere regels stellen over de hoogte van het persoonsgebonden budget.	1. Het persoonsgebonden budget voor beschermd wonen is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd. 2. In afwijking van het eerste lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor beschermd wonen bij het betrekken van beschermd wonen bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk van de cliënt 50% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd. 3. Het persoonsgebonden budget voor dagbesteding is gelijk aan 73,5% van de onderliggende prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd. 4. In afwijking van het derde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor dagbesteding bij het betrekken van dagbesteding bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd. 5. Het persoonsgebonden budget voor opvang is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd. 6. In afwijking van het vijfde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor opvang bij het betrekken van opvang bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.
Artikel 5.1 Maatwerkvoorzieningen	**Artikel 5.1 Maatwerkvoorzieningen**
1. De cliënt is een bijdrage verschuldigd voor	1. De cliënt is een bijdrage verschuldigd voor

beschermd wonen en 24-uursopvang. 2. De bijdrage voor een maatwerkvoorziening wordt vastgesteld op het toegestane maximumbedrag in het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, met dien verstande dat de bijdrage niet meer bedraagt dan de kostprijs. 3. Het college kan nadere regels stellen inzake de verschuldigdheid, inhoud en hoogte van de bijdrage. 4. De bijdrage voor 24-uursopvang wordt vastgesteld en geïnd door de instelling waar de cliënt verblijft.	een maatwerkvoorziening, met uitzondering van individuele begeleiding 4 maatschappelijke opvang (IB4 MO), 24-uursopvang en individuele begeleiding binnen de vrouwenopvang. 2. De bijdrage is gelijk aan het maximumbedrag uit het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.
Artikel 5.2 Kostprijs	**Artikel 5.2 Kostprijs**
1. De kostprijs van een voorziening in natura is gelijk aan de prijs waarvoor het college de voorziening in natura betrekt van een gecontracteerde aanbieder. 2. De kostprijs van een persoonsgebonden budget is gelijk aan het bedrag van het persoonsgebonden budget. 3. Het college kan, onverminderd het eerste en tweede lid, nadere regels stellen over (het bepalen van) de kostprijs.	1. De cliënt is geen bijdrage verschuldigd voor de algemene voorziening crisisopvang.
Artikel 8.2 *Prijs-kwaliteitverhouding*	Artikel 8.2 *Prijs-kwaliteitverhouding*
Het college houdt bij de inkoop van beschermd wonen en opvang door derden en het vaststellen van de tarieven daarvan in ieder geval rekening met: a. de aard en omvang van de te verrichten taken en/of de te leveren voorzieningen; b. de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten; c. de arbeidsvoorwaarden passend bij de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten en de zwaarte van de functie; d. de kwaliteitseisen die aan beschermd wonen en opvang worden gesteld; e. de reële marktprijs van de beschermd wonen en opvang.	1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast: a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met derde; of b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde. 2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast: a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners. 3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs, als bedoeld in het eerste lid, op de volgende kostprijselementen: a. de kosten van de beroepskracht; b. redelijke overheadkosten; c. kosten voor niet productieve uren van de

	beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg; d. reis en opleidingskosten; e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst; f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen.
Artikel 11.3 Overgangsrecht	**Artikel 11.3 Intreding & Overgangsrecht**
1. De Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2015 wordt ingetrokken met de inwerkingtreding van deze verordening, met dien verstande dat zij van toepassing blijft ten aanzien van een op grond daarvan genomen besluit totdat het college, onder intrekking van dit besluit, een nieuw besluit op grond van deze verordening heeft genomen. 2. Aanvragen die zijn ingediend vóór inwerkingtreding van deze verordening en waarop nog geen besluit is genomen ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening, worden afgehandeld op grond van deze verordening. 3. Bezwaarschriften die zijn ingediend tegen op grond van Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2015 genomen besluiten, worden afgehandeld op grond van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2015.	1. De Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017 wordt ingetrokken met de inwerkingtreding van deze verordening, met dien verstande dat zij van toepassing blijft ten aanzien van een op grond daarvan genomen besluit totdat het college, onder intrekking van dit besluit, een nieuw besluit op grond van deze verordening heeft genomen. 2. Aanvragen die zijn ingediend vóór inwerkingtreding van deze verordening en waarop nog geen besluit is genomen ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening, worden afgehandeld op grond van deze verordening. 3. Bezwaarschriften die zijn ingediend tegen op grond van Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017 genomen besluiten, worden afgehandeld op grond van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017.
Artikel 11.4 Inwerkingtreding	Artikel 11.4 *Inwerkingtreding*
Deze verordening treedt in werking 1 dag na publicatie.	Deze verordening treedt, met terugwerkende kracht, in werking op 1 april 2021
Artikel 11.5 Citeertitel	**Artikel 11.5 Citeertitel**
Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017".	Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2021".

Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2021

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

Artikel 1.1 *Begripsomschrijvingen*

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
   a. *24-uursopvang*
      tijdelijke opvang, bestaande uit verblijf en begeleiding.
   b. ~~*algemeen gebruikelijke voorziening*~~
      ~~een voorziening die niet speciaal bedoeld is voor mensen met een beperking, die algemeen verkrijgbaar is en die niet - aanzienlijk - duurder is dan vergelijkbare producten.~~
   b. *algemene voorziening*
      maatschappelijke voorziening zoals bedoeld in artikel 1.1.1 van de wet, die is gericht op beschermd wonen en opvang.
   c. *beschermd wonen*
      wonen in een accommodatie van een instelling of een wooninitiatief met het daarbij behorende toezicht en begeleiding, gericht op:
      a. het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren en/of
      b. stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld en/of
      c. het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast en/of
      d. het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen,

      bestemd voor personen met psychische of psychosociale problemen, die (nog) niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving of zelfstandig te wonen en die niet in staat zijn hun ondersteuningsvraag te formuleren en die niet in staat zijn hun ondersteuningsvraag uit te stellen;
   d. *bijdrage*
      bijdrage in de kosten als bedoeld in de artikelen 2.1.4 en 2.1.4a van de wet;
   e. *budgetplan*
      een door of namens de cliënt opgesteld plan over het persoonsgebonden budget, waarin onder andere is opgenomen welke maatwerkvoorziening met welk te bereiken resultaat de cliënt wil inkopen met een persoonsgebonden budget.
   f. *college*
      het college van burgemeester en wethouders.
   g. *crisisopvang*
      tijdelijke voltijd- of nachtopvang in een crisissituatie door een instelling;
   h. *dagbesteding*
      een begeleide structurele dagactiviteit met een welomschreven *doel* waarbij de cliënt actief wordt betrokken en die hem zingeving en – waar mogelijk – perspectief op verbetering van zijn huidige situatie verleent.
   i. *maatwerkvoorziening*
      maatwerkvoorziening als omschreven in artikel 1.1.1 van de wet, die is gericht op beschermd wonen en opvang, en te verstrekken als voorziening in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget;
   j. *mantelzorger*
      een persoon die mantelzorg in de zin van artikel 1.1.1 van de wet biedt;
   k. *melding*
      melding als bedoeld in artikel 2.3.2 eerste lid van de wet.
   l. *ondersteuningsplan*
      een door de cliënt en de aanbieder overeengekomen plan dat een concrete invulling bevat van de door de aanbieder te verlenen ondersteuning aan de cliënt, gebaseerd op de geïndiceerde ondersteuning.
   m. *onderzoeksverslag*
      een weergave van de uitkomsten van het onderzoek als bedoeld in artikel 2.3.2 van de wet.
   n. *persoonsgebonden budget*
      een maatwerkvoorziening in de vorm van een geldbedrag waaruit namens het college

betalingen worden gedaan voor diensten, hulpmiddelen en andere maatregelen die tot een maatwerkvoorziening behoren, en die een cliënt van derden heeft betrokken.

o. *persoonlijk plan*
persoonlijk plan als bedoeld in artikel 2.3.2 tweede lid van de wet.

p. *voorliggende voorziening*
voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling.

q. *voorziening in natura*
maatwerkvoorziening die in eigendom, in bruikleen of in de vorm van persoonlijke dienstverlening wordt verstrekt.

r. *wet*
Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

s. *wooninitiatief*
zelfstandig wonen (in een huurhuis met een eigen huurovereenkomst of een koophuis), zelfstandig wonen met een (huur)contract met een instelling, zelfstandig (groeps)wonen met meerdere personen in een huis.

t. *zelfredzaamheidsmatrix*
instrument waarmee de mate van zelfredzaamheid van een cliënt wordt bepaald.

2. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de wet, het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 en de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 1.2 *Reikwijdte*

Deze verordening regelt de algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen met betrekking tot beschermd wonen en opvang.

HOOFDSTUK 2 PROCEDUREREGELS

Artikel 2.1 *Melding*

1. De melding wordt gedaan door of namens de cliënt bij het college.
2. De melding vindt plaats op de door het college voorgeschreven wijze.
3. Het college bevestigt de ontvangst van de melding schriftelijk en geeft de cliënt zeven dagen de tijd een persoonlijk plan in te leveren.

Artikel 2.2 *Cliëntondersteuning*

Het college wijst cliënten die een melding doen en hun mantelzorgers op de mogelijkheid zich gedurende de procedure desgewenst te laten bijstaan door een onafhankelijke cliëntondersteuner.

Artikel 2.3 *Onderzoek en gesprek*

1. Het onderzoek bestaat in ieder geval uit een gesprek met de cliënt, en/of degene die namens de cliënt de melding heeft gedaan, en/of de vertegenwoordiger van de cliënt, waar mogelijk de mantelzorger(s), en/of desgewenst personen uit het sociale netwerk.
2. Het college vraagt voor het gesprek aan de cliënt alle gegevens en bescheiden die voor het onderzoek nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen, te verschaffen. Hiertoe behoort in ieder geval een identificatiedocument als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht, tenzij het college daarover al beschikt.

Artikel 2.4 *Onderzoeksverslag*

1. Het college verstrekt de cliënt of diens vertegenwoordiger een onderzoeksverslag.
2. het college voegt opmerkingen of latere aanvullingen van de cliënt toe aan het onderzoeksverslag en verstrekt het aangepaste onderzoeksverslag aan de cliënt of diens vertegenwoordiger.

Artikel 2.5 *De aanvraag*

De aanvraag voor een maatwerkvoorziening moet door of namens de cliënt schriftelijk worden ingediend door middel van een door het college vastgesteld aanvraagformulier of een ondertekend onderzoeksverslag.

Artikel 2.6 *Medewerking cliënt*

1. Het college is, onverminderd artikel 2.3.8 van de wet, in ieder geval bevoegd om, voor zover dit van belang kan zijn voor de beoordeling van de aanspraak op een maatwerkvoorziening:
   a. de cliënt op te roepen in persoon te verschijnen op een door het college te bepalen plaats en tijdstip en hem te bevragen;
   b. de cliënt op een door het college te bepalen plaats en tijdstip door een of meer daartoe aangewezen deskundigen te laten bevragen en/of onderzoeken.
2. De cliënt is verplicht medewerking te verlenen aan de oproep als bedoeld in het eerste lid onder a en de bevraging en/of onderzoek als bedoeld in het eerste lid onder b.
3. Indien de cliënt geen gehoor kan geven aan de oproep op een door het college te bepalen plaats en tijdstip te verschijnen, dan kan een huisbezoek plaatsvinden, waaraan de cliënt verplicht zijn medewerking moet verlenen.

Artikel 2.7 *Advisering*

Het college is bevoegd om, indien dit van belang kan zijn voor de beoordeling van de aanspraak op een maatwerkvoorziening, zich te laten adviseren door een daartoe geschikte instantie.

Artikel 2.8 *Ondersteuningsplan*

1. Het college kan, indien dit van belang is voor de beoordeling van de aanspraak op een maatwerkvoorziening en/of het bepalen van de benodigde maatwerkvoorziening, een ondersteuningsplan laten opstellen.
2. Artikel 2.6 is van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 3 BEOORDELING AANSPRAAK OP MAATWERKVOORZIENING

Artikel 3.1 *Uitgangspunt bij beoordeling maatwerkvoorziening*

Het college neemt het onderzoeksverslag, en indien aanwezig het ondersteuningsplan, als uitgangspunt bij de beoordeling van de aanspraak voor een maatwerkvoorziening.

Artikel 3.2 *Algemene criteria*

1. Er bestaat aanspraak op een maatwerkvoorziening:
   a. voor zover deze noodzakelijk is om de cliënt in staat te stellen tot het zich handhaven in de samenleving;
   b. voor zover deze als de goedkoopst passende voorziening aan te merken is;
   c. indien deze een passende bijdrage levert aan het voorzien in de behoefte van de cliënt aan beschermd wonen en opvang en aan het realiseren van een situatie waarin de cliënt in staat wordt gesteld zich zo snel mogelijk weer op eigen kracht, of indien dit niet mogelijk is voor cliënt, met een toenemende mate van zelfredzaamheid, te handhaven in de samenleving.
   d. voor zover de cliënt de problemen bij het zich handhaven in de samenleving niet kan verminderen of wegnemen:
      1. op eigen kracht;
      2. met gebruikelijke hulp;
      3. met mantelzorg;
      4. met hulp van andere personen uit het sociale netwerk;
      5. met gebruikmaking van algemene voorzieningen;
      6. door het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten.
   e. voor zover de cliënt die de thuissituatie heeft verlaten, al dan niet in verband met risico's voor zijn veiligheid als gevolg van huiselijk geweld, de problemen bij het zich handhaven in de samenleving niet kan verminderen of wegnemen:
      1. op eigen kracht;
      2. met gebruikelijke hulp;

3. met mantelzorg;
4. met hulp van andere personen uit het sociale netwerk;
5. met gebruikmaking van algemene voorzieningen;
6. door het verrichten van maatschappelijk nuttige activiteiten.

2. Er bestaat geen aanspraak op een maatwerkvoorziening:
   a. ~~voor zover de voorziening voor de persoon van de cliënt algemeen gebruikelijk is;~~
   a. voor zover de cliënt een beroep kan doen op een voorliggende voorziening die, gezien haar aard en doel, wordt geacht voor de cliënt toereikend en passend te zijn of die de kosten van de maatwerkvoorziening als niet noodzakelijk heeft aangemerkt;
   b. indien de cliënt niet of onvoldoende meewerkt aan het opstellen, evalueren of nakomen van het ondersteuningsplan.
   c. indien de aanspraak niet is vast te stellen doordat de cliënt niet of onvoldoende voldoet aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 2.3.8 lid 1 en 3 van de wet of aan de in deze verordening gestelde verplichtingen;
3. Het college kan nadere regels stellen inzake de toegang tot maatwerkvoorzieningen en de aard, inhoud en omvang van de te verstrekken maatwerkvoorzieningen.

Artikel 3.3 *Criteria beschermd wonen*

1. De cliënt kan in aanmerking komen voor beschermd wonen, indien hij, onverminderd de in de wet en in artikel 3.2 van deze verordening genoemde criteria, voldoet aan alle volgende criteria:
   a. er is noodzaak tot het met (al dan niet permanent) toezicht verblijven in een accommodatie van een instelling of een wooninitiatief. .
   b. er is geen sprake (meer) van klinische behandeling op grond van de Zorgverzekeringswet.
2. In afwijking van artikel 3.2, eerste lid, onderdeel b verstrekt het college voor beschermd wonen een zo licht mogelijk passende voorziening, eventueel aangevuld met dagbesteding. Indien meerdere voorzieningen passen zijn en dezelfde zwaarte hebben, verstrekt het college de goedkoopste van de passende voorzieningen.
3. Bij het bepalen van het arrangement beschermd wonen gaan extramurale arrangementen voor intramurale arrangementen.

Artikel 3.4 *Criteria 24-uursopvang*

De cliënt komt in aanmerking voor 24-uursopvang, indien hij, onverminderd de in de wet en de verordening genoemde criteria, voldoet aan alle volgende criteria:

a. Er is een noodzaak tot verblijf in een veilige omgeving, als onderdeel van de ondersteuningsbehoefte, met intensieve begeleiding.
b. Er is sprake van (dreigende) uithuiszetting, dakloosheid en/of thuisloosheid.
c. De cliënt kan onvoldoende beroep doen op het sociale netwerk.
d. Er is sprake van ernstige problemen op minimaal drie van de leefgebieden van de zelfredzaamheidsmatrix.
e. De cliënt verschaft inzicht in zijn financiële situatie (incl. schulden) en werkt mee aan het financieel beheer en oplossen van zijn financiële problematiek.
f. De cliënt werkt actief mee aan een hulpverleningstraject.
g. De cliënt heeft een dagbesteding of zet zich in om minimaal voor 20 uur per week een zinvolle dagbesteding te hebben.

Artikel 3.5 Dagbesteding

1. De cliënt kan in aanmerking komen voor dagbesteding, indien hij, onverminderd de in de wet en in artikel 3.2 van deze verordening genoemde criteria, beschikt over een indicatie voor beschermd wonen.
2. De cliënt als bedoeld in het eerste lid kan in aanmerking komen voor het vervoer van en naar de dagbesteding waarbij het vervoer wordt vergoed van en naar de vanuit het woonadres van de cliënt dichtstbijzijnd gelegen locatie waar passende dagbesteding wordt aangeboden.

HOOFDSTUK 4 PERSOONSGEBONDEN BUDGET

Artikel 4.1 *Criteria persoonsgebonden budget*

Het college weigert de verlening van een persoonsgebonden budget:

a. indien de cliënt het door het college vastgestelde budgetplan niet heeft overgelegd of onvolledig ingevuld heeft overgelegd;
b. indien de cliënt weigert het budgetplan desgevraagd met het college te bespreken of, na voor een gesprek daarover te zijn opgeroepen, zonder geldige reden niet verschijnt;
c. indien de cliënt surseance van betaling heeft aangevraagd of failliet is verklaard;
d. indien ten aanzien van de cliënt de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend;
e. indien de cliënt zich niet heeft gehouden aan bij de verstrekking van een eerder persoonsgebonden budget opgelegde verplichtingen;
f. indien het naar het oordeel van het college onvoldoende aannemelijk is dat met het persoonsgebonden budget zal worden voorzien in toereikende ondersteuning van goede kwaliteit;
g. indien de cliënt naar het oordeel van het college redelijkerwijs niet in staat kan worden geacht het persoonsgebonden budget te beheren, tenzij de cliënt het beheren laat uitvoeren door een gemachtigde die:
    - niet de natuurlijke persoon is die, via het persoonsgebonden budget, de ondersteuning verleent.
    - niet werkzaam is bij of via de rechtspersoon waar de ondersteuning met het persoonsgebonden budget wordt betrokken.
    - niet de rechtspersoon is, of gelieerd is aan de rechtspersoon waar ondersteuning met het persoonsgebonden budget wordt betrokken.
h. indien sprake is van ondersteuning in een spoedeisende situatie als bedoeld in artikel 2.3.3 van de wet;
i. voor zover het persoonsgebonden budget is bestemd voor besteding buiten Nederland;
j. voor zover het persoonsgebonden budget is bedoeld voor bemiddelingskosten of begeleidings- of administratiekosten in verband met het beheren van het persoonsgebonden budget.

~~Artikel 4.2 *Hoogte persoonsgebonden budget*~~

~~1. Het college stelt in nadere regels de hoogte van het persoonsgebonden budget voor dagbesteding, beschermd wonen en opvang vast bij dienstverlening door professionele hulpverleners conform de geldende kwaliteitsstandaarden vast. Het college stelt de hoogte van het persoonsgebonden budget vast aan de hand van de prijs waarvoor het college deze dienstverlening heeft gecontracteerd, met dien verstande dat het college de overheadkosten die gecontracteerde aanbieders hebben voor personeel en materieel buiten beschouwing laat bij het bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget.~~
~~2. Het college kan, onverminderd het eerste lid, nadere regels stellen over de hoogte van het persoonsgebonden budget.~~

Artikel 4.2 *Hoogte persoonsgebonden budget*

1. Het persoonsgebonden budget voor beschermd wonen is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd.
2. In afwijking van het eerste lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor beschermd wonen bij het betrekken van beschermd wonen bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk van de cliënt 50% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd.
3. Het persoonsgebonden budget voor dagbesteding is gelijk aan 73,5% van de onderliggende prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.
4. In afwijking van het derde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor dagbesteding bij het betrekken van dagbesteding bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.
5. Het persoonsgebonden budget voor opvang is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.
6. In afwijking van het vijfde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor opvang bij het betrekken van opvang bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd.

HOOFDSTUK 5 BIJDRAGE IN DE KOSTEN

~~Artikel 5.1 *Maatwerkvoorzieningen*~~

~~1. De cliënt is een bijdrage verschuldigd voor beschermd wonen en 24-uursopvang.~~
~~2. De bijdrage voor een maatwerkvoorziening wordt vastgesteld op het toegestane maximumbedrag in het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, met dien verstande dat de bijdrage niet meer bedraagt dan de kostprijs.~~
~~3. Het college kan nadere regels stellen inzake de verschuldigdheid, inhoud en hoogte van de bijdrage.~~
~~4. De bijdrage voor 24-uursopvang wordt vastgesteld en geïnd door de instelling waar de cliënt verblijft.~~

Artikel 5.1 *Maatwerkvoorzieningen*

1. De cliënt is een bijdrage verschuldigd voor een maatwerkvoorziening, met uitzondering van individuele begeleiding 4 maatschappelijke opvang (IB4 MO), 24-uursopvang en individuele begeleiding binnen de vrouwenopvang.
2. De bijdrage is gelijk aan het maximumbedrag uit het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

~~Artikel 5.2 *Kostprijs*~~

~~1. De kostprijs van een voorziening in natura is gelijk aan de prijs waarvoor het college de voorziening in natura betrekt van een gecontracteerde aanbieder.~~
~~2. De kostprijs van een persoonsgebonden budget is gelijk aan het bedrag van het persoonsgebonden budget.~~
~~3. Het college kan, onverminderd het eerste en tweede lid, nadere regels stellen over (het bepalen van) de kostprijs.~~

Artikel 5.2 *Kostprijs*

1. De cliënt is geen bijdrage verschuldigd voor de algemene voorziening crisisopvang.

HOOFDSTUK 6 BEËINDIGING, HERZIENING, INTREKKING EN TERUGVORDERING

Artikel 6.1 *Beëindiging*

Het college kan, onverminderd artikel 2.3.10 van de wet, een toegekende aanspraak op een maatwerkvoorziening geheel of gedeeltelijk beëindigen of opschorten, indien:

a. niet wordt voldaan aan hetgeen is gesteld bij of krachtens de wet of de verordening;
b. de cliënt wordt opgenomen in een instelling in de zin van de Wet toelating zorginstellingen of in een ziekenhuis;
c. de cliënt zich niet houdt aan de verplichtingen van het gebruik, verantwoording en administratie van de maatwerkvoorziening;
d. de cliënt is overleden.

Artikel 6.2 *Herziening en intrekking*

Het college kan, onverminderd artikel 2.3.10 van de wet, een besluit tot toekenning van een aanspraak op een maatwerkvoorziening geheel of gedeeltelijk herzien of intrekken indien:

a. niet is voldaan aan hetgeen is gesteld bij of krachtens de wet of deze verordening;
b. beschikt is op grond van gegevens waarvan gebleken is dat die gegevens zodanig onjuist waren dat, waren de juiste gegevens bekend geweest, een andere beslissing zou zijn genomen;
c. de cliënt de maatwerkvoorziening binnen zes maanden na toekenning niet heeft aangewend voor het resultaat waarvoor de maatwerkvoorziening is getroffen.

Artikel 6.3 *Terugvordering*

Indien het besluit tot toekenning van een aanspraak op een maatwerkvoorziening is herzien of ingetrokken, kan het college, onverminderd artikel 2.4.1 van de wet:

a. het ten onrechte genoten persoonsgebonden budget terugvorderen;
b. de geldwaarde van de ten onrechte genoten maatwerkvoorziening in natura terugvorderen.

HOOFDSTUK 7 BESTRIJDING MISBRUIK OF ONEIGENLIJK GEBRUIK

Artikel 7.1 *Fraudepreventie*

Het college voert een actief fraudepreventiebeleid. Onderdeel van dit beleid is dat het college cliënten informeert over de rechten en plichten die aan het ontvangen van een maatwerkvoorziening zijn verbonden en over de consequenties van misbruik en oneigenlijk gebruik daarvan. Ter controle van het beroep op algemene- en maatwerkvoorzieningen wordt onder meer gebruik gemaakt van bestandsvergelijkingen met actuele gegevens en van de samenloopsignalen die daaruit voortkomen.

Artikel 7.2 *Controle*

1. Het college kan onderzoek doen naar de rechtmatigheid van de maatwerkvoorziening en kan daarbij onder meer gebruikmaken van huisbezoeken, risicoprofielen en bestandsvergelijkingen en de samenloopsignalen die daaruit voortkomen. Het college kan daarnaast overige signalen en tips die relevant zijn voor de aanspraak op een maatwerkvoorziening onderzoeken.
2. Het college kan onderzoek doen naar de reden van de beëindiging van de aanspraak op een maatwerkvoorziening en op basis daarvan besluiten nemen met betrekking tot de rechtmatigheid van de maatwerkvoorziening en de wederzijds tussen het college en de cliënt resterende verplichtingen en de afhandeling daarvan.

Artikel 7.3 *Nadere regels*

Het college kan ten aanzien van het bepaalde in dit hoofdstuk nadere regels stellen.

HOOFDSTUK 8 KWALITEIT

Artikel 8.1 *Kwaliteitseisen*

1. De aanbieder van een voorziening zorgt voor een goede kwaliteit van de voorziening, wat in ieder geval betekent dat:
   a. de voorziening veilig, doeltreffend en cliëntgericht is;
   b. de voorziening is afgestemd op de persoonlijke situatie van de cliënt;
   c. de voorziening is afgestemd op andere vormen van zorg of hulp die de cliënt ontvangt;
   d. de beroepskracht die een voorziening levert, handelt in overeenstemming met de professionele standaard;
   e. de voorziening voldoet aan de door de aanbieder en het college overeengekomen kwaliteitseisen.
2. Het college kan nadere regels stellen over welke verdere eisen worden gesteld aan de kwaliteit van voorzieningen, eisen met betrekking tot de deskundigheid van beroepskrachten daaronder begrepen.

~~Artikel 8.2 *Prijs-kwaliteitverhouding*~~

~~Het college houdt bij de inkoop van beschermd wonen en opvang door derden en het vaststellen van de tarieven daarvan in ieder geval rekening met:~~
~~a. de aard en omvang van de te verrichten taken en/of de te leveren voorzieningen;~~
~~b. de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten;~~
~~c. de arbeidsvoorwaarden passend bij de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten en de zwaarte van de functie;~~
~~d. de kwaliteitseisen die aan beschermd wonen en opvang worden gesteld;~~
~~e. de reële marktprijs van de beschermd wonen en opvang.~~

Artikel 8.2 *Prijs-kwaliteitverhouding*

1. Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast:
   a. een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met derde; of
   b. een reële prijs die geldt als ondergrens voor een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde.
   2. Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast:
   a. overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en
   b. rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners.
3. Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs, als bedoeld in het eerste lid, op de volgende kostprijselementen:
   a. de kosten van de beroepskracht;
   b. redelijke overheadkosten;
   c. kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg;
   d. reis en opleidingskosten;
   e. indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst;
   f. overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen.

HOOFDSTUK 9 KLACHTENAFHANDELING EN MEDEZEGGENSCHAP

Artikel 9.1 *Regeling voor klachtenafhandeling*

1. Iedere aanbieder van een voorziening heeft een regeling voor afhandeling van klachten van cliënten.
2. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van de klachtregelingen van aanbieders.

Artikel 9.2 *Regeling voor medezeggenschap*

1. Het college regelt indien nodig dat de aanbieder een regeling voor medezeggenschap van cliënten heeft.
2. Onverminderd andere handhavingsbevoegdheden ziet het college toe op de naleving van de medezeggenschapsregelingen van aanbieders.

HOOFDSTUK 10 BURGERPARTICIPATIE

Artikel 10.1 *Betrekken van ingezetenen bij het beleid*

1. Het college betrekt ingezetenen van de gemeente, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, bij de voorbereiding van het beleid betreffende beschermd wonen en opvang, overeenkomstig de krachtens artikel 150 van de Gemeentewet gestelde regels met betrekking tot de wijze waarop inspraak wordt verleend.
2. Het college stelt ingezetenen vroegtijdig in de gelegenheid voorstellen voor het beleid betreffende beschermd wonen en opvang te doen, advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen betreffende beschermd wonen en opvang, en voorziet hen van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen.
3. Het college zorgt ervoor dat ingezetenen kunnen deelnemen aan periodiek overleg, waarbij zij onderwerpen voor de agenda kunnen aanmelden, en dat zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie en ondersteuning.
4. Het college stelt nadere regels ter uitvoering van het tweede en derde lid.

Artikel 10.2 *Wmo adviesraad*

De Wmo adviesraad adviseert het college over het beleid betreffende beschermd wonen en opvang.

HOOFDSTUK 11 SLOTBEPALINGEN

Artikel 11.1 *Hardheidsclausule*

Het college kan in bijzondere gevallen bij de verstrekking van maatwerkvoorzieningen op verzoek van de cliënt ten gunste van de cliënt afwijken van de bepalingen van deze verordening en de daarop gebaseerde regels, indien toepassing van de verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 11.2 *Evaluatie*

Evaluatie van het door het college gevoerde beleid vindt plaats via de reguliere bestuursrapportages van het college.

Artikel 11.3 *Overgangsrecht*

1. De Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017 wordt ingetrokken met de inwerkingtreding van deze verordening, met dien verstande dat zij van toepassing blijft ten aanzien van een op grond daarvan genomen besluit totdat het college, onder intrekking van dit besluit, een nieuw besluit op grond van deze verordening heeft genomen.
2. Aanvragen die zijn ingediend vóór inwerkingtreding van deze verordening en waarop nog geen besluit is genomen ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening, worden afgehandeld op grond van deze verordening.
3. Bezwaarschriften die zijn ingediend tegen op grond van Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017 genomen besluiten, worden afgehandeld op grond van de Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2017.

Artikel 11.4 *Inwerkingtreding*

Deze verordening treedt, met terugwerkende kracht, in werking op 1 april 2021.

Artikel 11.5 *Citeertitel*

Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening beschermd wonen en opvang gemeente Alblasserdam 2021".

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van 30 november 2021.

de griffier,	de voorzitter,
I.M. de Gruijter	J.G.A. Paans