Gemeente Alblasserdam

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 15 februari 2022 **Datum B&W:** 14 december 2021	**Portefeuillehouder:** Arjan Kraijo **Auteur:** Martijn Stortenbeker

Onderwerp:
Vaststellen Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Alblasserdam

Voorgesteld besluit:

1. Vaststellen met inwerkingtreding op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet van het Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Alblasserdam houdende delegatie van besluitvorming ten aanzien van de vaststelling van bepaalde onderdelen van het gemeentelijke omgevingsplan aan het college (Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Alblasserdam).

Inleiding
Op 1 juli 2022 (voorgenomen datum) treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet kent een aantal kerninstrumenten, waaronder het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat de gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat van rechtswege een tijdelijk omgevingsplan, bestaande uit de bestemmingsplannen, de erfgoedverordening en de bruidsschat. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft de gemeente tot (in ieder geval) 31 december 2029 de tijd om het tijdelijk omgevingsplan om te zetten naar een definitief omgevingsplan. Dat kan bijvoorbeeld per onderdeel of per thema.

De rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders blijft na de inwerkingtreding van de Omgevingswet in essentie onveranderd. De gemeenteraad stelt ook onder de Omgevingswet de kaders en het strategisch beleid van de gemeente vast en controleert of het college van burgemeester en wethouders het beleid volgens afspraak en naar tevredenheid heeft uitgevoerd. Het bestaande raadsinstrumentarium (het indienen van amendementen, moties, schriftelijke/mondelinge vragen, interpellatie, recht van onderzoek en initiatief en de actieve informatieplicht van het college van burgemeester en wethouders) blijft onveranderd, waardoor de raad zoals gebruikelijk gedurende het beleids- en besluitvormingsproces de vinger aan de pols houdt en stuurt in de gewenste ontwikkeling. Wel krijgt het college van burgemeester en wethouders meer bevoegdheden bij de uitvoering van het beleid (bijvoorbeeld het in individuele gevallen afwijken van het omgevingsplan) en is de raad nadrukkelijker belast met de hoofdlijnen en het toezicht op het beleidsproces.

Delegatie mag slechts geschieden indien de bevoegdheid hiertoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Dat wettelijk voorschrift is in dit geval artikel 156 Gemeentewet. De wetgever heeft hiermee beoogd om, afhankelijk van de lokale situatie, ter wille van een slagvaardig handelen bevoegdheden die in een wet aan de raad zijn opgedragen, over te doen dragen aan het college van burgemeester en wethouders. Bij delegatie is sprake van het overdragen van een bestaande bevoegdheid

In de periode tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet een aantal besluiten genomen worden om de overgang naar de omgevingswet zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dit raadsvoorstel ziet op het delegatie besluit gemeentelijk omgevingsplan.

Beoogd effect
Het versnellen van de procedure bij het vaststellen van het omgevingsplan, als het gaat om wijzigingen van ondergeschikte betekenis.

Argumenten

Meer ruimte voor de raad om zich bezig te houden met inhoudelijke kaders

Het vaststellen van het omgevingsplan is, net als het vaststellen van een bestemmingsplan nu, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Ingevolge artikel 2.8 van de Omgevingswet kan de raad deze bevoegdheid voor delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit dient de reikwijdte van de bevoegdheid aan te geven. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om vaststelling van delen van het omgevingsplan te delegeren, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Delegatie zorgt er voor dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt en de raad zich kan bezig houden met inhoudelijke kaders. Het delegatiebesluit is een losstaand besluit en maakt geen onderdeel uit van het omgevingsplan.

Het gaat om onderwerpen die geen impact hebben op de fysieke leefomgeving

Er kunnen verschillende zaken gedelegeerd worden met betrekking tot vaststelling van delen van het omgevingsplan. In onderhavig voorstel is een lijst opgenomen. Het gaat om onderdelen die geen impact hebben op de fysieke leefomgeving en geen zwaarwegende benadeling van inwoners/initiatiefnemers tot gevolg hebben.

Monitoring door de raad

Omdat het hier gaat om een betrekkelijk nieuw fenomeen is in onderhavig voorstel opgenomen dat het college tweemaal per jaar aan de raad een overzicht overlegt van middels delegatie genomen besluiten. Op deze manier kan de raad goed monitoren hoe het gaat.

Kanttekeningen

Datum inwerkingtreding omgevingswet

Over de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is nog geen officieel besluit genomen, wel wordt 1 juli 2022 als beoogde datum gecommuniceerd. Met de nieuwe datum van 1 juli 2022 krijgt de uitvoeringspraktijk duidelijke richting waartoe bewogen moet worden. Dat is essentieel voor een goede voorbereiding op de invoering van de omgevingswet en het continueren van de inspanningen en energie die nu door alle betrokken partijen wordt geleverd. Behoud van momentum is voor alle partijen van groot belang zodat het instrumentarium van de Omgevingswet zo snel als mogelijk kan worden ingezet voor de realisatie van belangrijke maatschappelijke opgaven.

Aanpassing blijft mogelijk

Met name het delegatiebesluit schept een nieuwe situatie ten opzichte van de huidige. Het college stelt de raad daarom 2 maal per jaar op de hoogte in hoeverre van de delegatiemogelijkheden gebruik is gemaakt. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot vaststelling van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat. Op basis hiervan kan uw raad te allen tijde besluiten het besluit aan te passen, te actualiseren of zelfs in te trekken. Aanpassing, actualisatie of intrekking door de raad heeft geen effect meer op besluiten die reeds genomen zijn op basis van deze regelgeving, maar wel op toekomstige situaties.

Bij delegatie gaat de bevoegdheid volledig over naar een ander bestuursorgaan

Onder delegatie wordt verstaan het overdragen door een bestuursorgaan van zijn bevoegdheid tot het nemen van besluiten aan een ander die deze onder eigen verantwoordelijkheid uitoefent (artikel 10:13 Algemene wet bestuursrecht –Awb-). Het bestuursorgaan kan de gedelegeerde bevoegdheid niet meer zelf uitoefenen (artikel 10:17 Awb). Echter gaat het hier enkel om delegatie met betrekking tot de vaststelling van de in het voorstel ten aanzien van het delegatiebesluit specifiek genoemde onderdelen van het omgevingsplan. Deze zaken hebben geen impact op de fysieke leefomgeving en hebben geen zwaarwegende benadeling van inwoners/ initiatiefnemers tot gevolg. In alle andere gevallen (lees: de gevallen die niet specifiek genoemd zijn) is geen sprake van delegatie en blijft de bevoegdheid omtrent het vaststellen van een omgevingsplan bij de gemeenteraad. Tevens heeft de gemeenteraad zoals eerder aangegeven altijd de mogelijkheid om het Delegatiebesluit omgevingsplan aan te passen of zelfs in te trekken (zie kopje kanttekeningen).

Financiële informatie

Er zijn geen financiële consequenties

Uitvoering

Uitvoering

Nadat dit besluit is vastgesteld zal het college van burgemeester en wethouders uitvoering geven aan dit besluit. 2x per jaar zal het college aan uw gemeenteraad een overzicht verstrekken van de krachtens delegatie genomen besluiten.

Rechtsmiddelen

Tegen het delegatiebesluit is het niet mogelijk om bestuursrechtelijke rechtsmiddelen in te stellen. Wel staan er rechtsmiddelen open tegen de besluiten die (al dan niet mede) op grond van deze regelingen genomen worden. Na vaststelling door uw raad, worden de regelingen bekend gemaakt en gepubliceerd in de daarvoor verplichte gremia. De regelingen treden in werking op de datum waarop ook de Omgevingswet in werking treedt en na bekendmaking van het besluit.

Communicatie

Dit besluit zal conform Awb worden gepubliceerd

Bijlagen

1. Delegatiebesluit Omgevingsplan Alblasserdam
2. Bijdrage VVD Agendapunt 7 cie. Grondgebied 25012022