

Inleiding.

Op donderdag 1 februari jl. heeft een informatiesessie met de Raad plaatsgevonden over de omgevingsvisie. Door de deelnemers aan de werkbijeenkomst van 1 februari jl. is aangegeven dat zij graag meer zicht krijgen op het vraagstuk dat hen wordt voorgelegd en dat het wenselijk is om een extra raadsbijeenkomst in te plannen, die richtinggevend van aard is en dat er voldoende tijd moet zijn om de stukken te lezen. Aan dat verzoek wordt invulling gegeven door het houden van een BIO op 5 maart a.s., en onder voorbehoud van instemming van het presidium nog een 2^e BIO een week later.

De concept Woonzorgvisie en Koers op Hoofdpijnen/Omgevingsvisie zijn verstuurd op 21 februari, en 27 februari is de concept Bereikbaarheidsvisie bijgevoegd ter voorbereiding op de BIO van 5 maart (zie verder in deze oplegger).

Rol Raad / aangepaste planning

De raad heeft de wens om in een vroeg stadium betrokken te worden om haar kaderstellende rol goed te kunnen vervullen. Middels de afgelopen BIO's heeft de organisatie getracht hier gehoor aan te geven en is al veel waardevolle informatie opgehaald en verwerkt. In de komende Bio op 5 maart kan aan de hand van stukken worden gereflecteerd op de inhoud van de concept Woonzorgvisie, de concept bereikbaarheidsvisie en de Koers op hoofdpijnen / Omgevingsvisie. De reflecties worden gebruikt om de stukken verder te brengen. De Raad wil graag in een vroeg stadium richting meegeven, maar daarvoor bestaat nog geen vorm bij Alblasterdam. Daarvoor is het voorstel dit pragmatisch op te lossen door in de week van 11 maart een bijeenkomst te organiseren zodat de raad richting kan geven over vraagstukken als gaan we bouwen of niet, gaan we in- en uitbreiden, bereikbaarheidsissues, voor wie hebben we huisvesting nodig. De Raad kan de besluiten over de kaders nemen bij het vaststellen van de omgevingsvisie, die nu is voorzien op 18 juni.

Het vraagstuk dat voorligt

De omgevingsvisie

De omgevingsvisie geeft een integraal beeld waar Alblasterdam zich naar toe wil ontwikkelen in 2040 op gebied van wonen, milieu, zorg, bereikbaarheid etc. De Omgevingsvisie is de strategische paraplu waarin de uitkomsten van de bereikbaarheids- en woonzorgvisie mee worden genomen. Dit biedt een kans om integraal te kijken naar de opgaven en uiteindelijk te laten landen in een richting in de omgevingsvisie. De omgevingsvisie biedt haakjes die noodzakelijk zijn om zaken vast te kunnen leggen in een omgevingsplan. Als er geen haakje is in de omgevingsvisie, kan er ook geen uitspraak over worden gedaan in het omgevingsplan. Een omgevingsvisie is niet statisch en kan worden herzien als ontwikkelingen daarom vragen, dat kan al bijvoorbeeld na 2 jaar.

Ondanks het feit dat over voorgenoemde visies afzonderlijk besluitvorming plaatsvindt, is het van belang dat deze wel in samenhang worden gezien en uitgevoerd. Vooral ook omdat deze keuzes en richtingen vanuit de visies moeten worden vertaald naar het Omgevingsplan. De Koers op hoofdpijnen is het eerste document om te komen tot een omgevingsvisie. Op deze koers wordt de mening van de Raad opgehaald (maart) en verwerkt in een concept omgevingsvisie, die ter inzage gaat. Na deze inzage wordt hetgeen is opgehaald meegenomen in de omgevingsvisie en na vaststelling door college aangeboden aan de Raad .

Woonzorgvisie

Vanuit het Rijk wordt gevraagd om het opstellen van lokale woonzorgvisies. De woonzorgvisie geeft aan wat er nodig is voor de woningopgave de komende jaren met bijzondere aandacht voor wonen voor zorgbehoevenden. De informatie uit het onderzoek van Wissing naar mogelijke uitbreidingslocaties is hierin meegenomen. De mogelijkheden van in- en uitbreiden komen hierin aan de orde, maar ook de vraag wat het betekent voor voorzieningen, zorg en duurzaamheid.

Bereikbaarheidsvisie

In de bereikbaarheidsvisie wordt een beeld gegeven wat de gemeente moet doen om Alblasserdam bereikbaar te houden nu en in de toekomst. Hierbij wordt ook gekeken naar de plannen uit de woonzorgvisie en wat dat voor effect heeft op de bereikbaarheid. Vraagstukken over bouwen of benutten van infrastructuur, mobiliteitstransitie en niet-infrastructurele maatregelen komen hierin aan de orde.

Samenhang

De bouwstenen wonen met zorgen bereikbaarheid leveren input voor de Omgevingsvisie, waarin de integrale besluitvorming plaatsvindt over onder meer de mogelijke woonlocaties en bereikbaarheidsmaatregelen, maar ook wat we willen met bijvoorbeeld milieu, duurzaamheid, leefbaarheid en sociale cohesie. Daarna worden deze onderdelen uitgewerkt en vastgelegd in een Omgevingsplan (het vroegere bestemmingsplan).

Parkeervisie

De parkeervisie is van een andere orde, omdat deze volgt uit besluitvorming over woningbouw. Het faciliteert het prettig wonen en is in die zin onderdeel van inrichting openbare ruimte. Wel heeft Alblasserdam, gezien de autonome groei van het autobezit in inbreiden t.b.v woningbouw het maximum aan de parkeerdruk bereikt en komen keuzen ten aanzien van parkeersystemen en normen aan de orde in de omgevingsvisie. Deze worden vervolgens uitgewerkt in de parkeervisie. Vanwege de volgtijdelijkheid van parkeren op wonen en bereikbaarheid staat deze ook later op de planning en komt niet op de Bio van 5 maart aan de orde.

Afhankelijkheid andere dossiers

De voorgestelde planning is gericht op een zorgvuldig besluitvormingsproces. Het is noodzakelijk om dit zo spoedig mogelijk te doorlopen, omdat we nu werken met gedateerde kaders en daardoor bij bestemmingsplannen en vergunningen vaak moeten afwijken van kaders. Door de gedateerde kaders uit de Structuurvisie blijkt dat vele initiatieven niet passen. Afwijken van deze kaders moet niet alleen worden uitgelegd, maar het leidt ook tot jurisprudentie, wat belemmerd werkt op het stellen van nieuwe kaders. Het vaststellen van de voorliggende nieuwe kaders maakt de beoordeling van initiatieven transparanter en voorspelbaarder voor de initiatiefnemers, wiens vragen over afwijken steeds moeilijker te beantwoorden zijn. De duidelijke kaders faciliteren het zijn van een betrouwbare overheid, waarbinnen beoordelingen eenduidig en integraal kunnen plaatsvinden. De snelle doorlooptijd hoeft niet te leiden tot onzorgvuldigheid.

Momenteel wordt een regionale woonzorgvisie opgesteld, waarvoor de meeste gemeenten een lokale woonzorgvisie opstellen om als input en standpunten te dienen. Zodra onze lokale woonzorgvisie is vastgesteld kan deze als kader worden gebruikt in de besprekingen.

Ook zal in september de Raad zich buigen over het concept bestemmingsplan Haven Zuid. Vanuit de zienswijzen van onder meer de Provincie is aangedrongen op het maken van een integrale visie op het bereikbaarheidsprobleem, en het vaststellen ervan is noodzakelijk om de procedures en daarmee vertraging te voorkomen. In de beantwoording van de zienswijzen moet dus verwezen kunnen worden naar een vastgestelde visie.

Op verzoek is de Raad de afgelopen maanden middels een aantal Bio's meegenomen in informatie en dilemma's en dit wordt in maart voortgezet. Juist door een aantal geactualiseerde kaders in samenhang te bespreken, krijgt uw Raad goed zicht op de consequenties van bepaalde keuzes.

Bespreekpunten

De discussie zal worden gevoerd over verschillende onderwerpen die aandacht krijgen in de verschillende visies. Denk hierbij aan de wens voor groei van de gemeente en de invloed van groei op de wens voor een fitte en groene gemeente. Maar ook over de ambitie op het punt van bereikbaarheid en de invloed van groei op bereikbaarheid en mogelijke oplossingen. En op basis van alle input over de effecten van mogelijke uitbreidingslocaties de discussie voeren over de voor- en tegenargumenten.

De discussie voor de BIO van 5 maart zal een informele aanpak kennen en worden geleid door een externe moderator.