

Raadsinformatiebrief

Onderwerp : Transitieplan omgevingsplan Alblasserdam

Aanleiding : Omgevingswet

Datum : 15 oktober 2024

Portefeuillehouder : F.C. de Gier

Schrijver : M.C. Lopes Carrilho

Geachte leden van de gemeenteraad,

U ontvangt deze raadsinformatiebrief omdat de Omgevingswet in 2024 in werking is getreden. De gemeente heeft vanaf 1 januari 2024 een tijdelijk omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan voldoet nog niet alle eisen van de Omgevingswet.

Omgevingswet en omgevingsplan

Het omgevingsplan is één van de kerninstrumenten van de Omgevingswet en bevat alle gemeentelijke regels voor de fysieke leefomgeving. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft elke gemeente 1 (tijdelijk) omgevingsplan voor haar grondgebied.

In de omgevingsvisie is bepaald hoe wij de leefomgeving van Alblasserdam willen ontwikkelen en beschermen. De keuzes uit de omgevingsvisie dienen uitgewerkt te worden in de regels van het omgevingsplan. Dit doet de gemeente door te bepalen of activiteiten op een bepaalde locatie wel of niet zijn toegestaan, zoals wonen, recreatie of bedrijvigheid. De gemeente kan tevens ontwikkelingsgebied aanwijzen met een algemenere beschrijving en bijpassende randvoorwaarden. In de omgevingsvisie zijn twee mogelijke ontwikkelingsgebieden benoemd waarover in 2025 een keuze zal worden gemaakt.



Afbeelding 1: De kerninstrumenten van de Omgevingswet en de relatie met het omgevingsplan

Transitieplan om te komen tot één omgevingsplan

Het proces om te komen tot één omgevingsplan is complex en omvangrijk. De VNG adviseert daarom een omgevingsplan stap voor stap op te bouwen. Dit kan zowel gebiedsgericht (deelgebied) als themagericht (gehele grondgebied gemeente). Bij een gebiedsgerichte aanpak worden regels voor een afgebakend gebied opgesteld (bijvoorbeeld woongebied). Bij een themagerichte aanpak worden regels over een bepaald thema opgesteld. Vaak gelden deze regels voor het gehele grondgebied van de gemeente (bijvoorbeeld bodemregels).

Het tijdelijk omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen en gedecentraliseerde rijksregels (de bruidsschat). In het definitieve omgevingsplan dienen tevens alle verordeningen in de fysieke leefomgeving en beleidsdocumenten, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, in de regels opgenomen te worden (zie afbeelding 2).

De gemeente Alblasserdam heeft tot en met 31 december 2031 de tijd om één omgevingsplan voor de gehele gemeente te maken dat voldoet aan de eisen van de wet. Deze periode noemen wij de transitiefase. In deze fase bepalen wij welke regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan we handhaven, laten vervallen of meenemen naar het permanente deel van het omgevingsplan. De aanpak om te komen tot één omgevingsplan in 2032 is beschreven in het transitieplan omgevingsplan.

Het transitieplan geeft inzicht in de omvang van de opgave en hoe wij de transitieperiode willen gaan inrichten. Verder geeft het plan inzicht in de capaciteit, expertise, planning en middelen die nodig zijn om te komen tot één omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente. Met de vaststelling van het transitieplan kan in 2025 worden gestart met de omvangrijke transitiefase naar één omgevingsplan voor de gemeente Alblasserdam.

In het transitieplan is gekozen voor zowel een gebiedgerichte als themagerichte omzetting van regels. De transitie zal gefaseerd plaatsvinden met interne expertise binnen de projectorganisatie van de gemeente, OZHZ, ketenpartners en begeleiding van een extern adviesbureau. Voor dat laatste zijn middelen noodzakelijk.



Afbeelding 2: Opgave om te komen tot één omgevingsplan in de transitieperiode

Wij blijven initiatieven mogelijk maken

Naast het opbouwen van het omgevingsplan is het van belang om ruimtelijke initiatieven in de gemeente Alblasserdam mogelijk te blijven maken. Dit betekent dat er parallel aan het omgevingsplan, capaciteit moet zijn om nieuwe en lopende ruimtelijke initiatieven te faciliteren. Het mogelijk maken van ruimtelijke initiatieven kan op 3 manieren:

- Een omgevingsvergunning voor een OPA (Omgevingsplanactiviteit);
- Een omgevingsvergunning voor een BOPA (Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit);
- Door het wijzigen van het omgevingsplan (wijzigingsbesluit).

Het mogelijk maken van een initiatief met een omgevingsvergunning middels een OPA of een BOPA heeft de voorkeur van de gemeente aangezien we de komende jaren werken aan de opbouw van één omgevingsplan. Een omgevingsvergunning middels een BOPA is niet altijd mogelijk. Deze gevallen zijn beschreven in het transitieplan. Tevens is een initiatiefnemer vrij om te kiezen voor een wijziging omgevingsplan al lijkt dit niet voor de hand liggend gezien de complexiteit. Bij de wijziging van het omgevingsplan moet goed gekeken worden naar de samenhang en opbouw in relatie tot het definitieve omgevingsplan.

Financiën

De invoering van de Omgevingswet en het opstellen van één omgevingsplan is een wettelijke taak waar wij als gemeente aan moeten voldoen. De benodigde middelen zijn opgenomen in de concept 'Programmabegroting 2025 Meerjarenperspectief 2026-2028'. Het transitieplan dient als onderbouwing voor de kosten van het omgevingsplan in de meerjarenbegroting. Het gaat om de volgende middelen:

- 2025: €85.000
- 2026: €85.000
- 2027: €85.000
- 2028: €85.000
- 2029: €60.000
- 2030: €60.000
- 2031: €60.000

Voor een compleet overzicht van de inhoud van het transitieplan om te komen tot één omgevingsplan wordt verwezen naar het 'Transitieplan omgevingsplan Alblasserdam'.

Presentatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief behoefte hebben aan een presentatie dan zijn wij daartoe zeker bereid. Wij informeren u graag over de wijze waarop wij de transitieperiode gaan inrichten. Er is dan ook gelegenheid tot het stellen van vragen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

De secretaris
M. van Hall

De burgemeester
J.W. Boersma