
Aan: Het Presidium
Van: Wilfred Lintsen
Datum: 2 april 2024
Onderwerp: Andere werkwijze initiatieventafel

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Dit heeft gevolgen voor de inrichting van het omgevingsrecht en de beleidsprocessen binnen het fysieke domein. Zo worden nieuwe instrumenten ontwikkeld die bepalend zijn voor de invulling van de (bestaande) regels, wetten en beleidskaders. Hierbij valt te denken aan het omgevingsplan, de omgevingsvisie, het programma en de omgevingsvergunning.

Naast wet- en regelgeving en beleid, veranderen ook de primaire processen binnen gemeenten. Processen die veranderen als gevolg van de Omgevingswet zijn onder andere:

- het verkennen en begeleiden van een initiatief;
- het behandelen van een vergunningaanvraag (regulier en uitgebreide procedure);
- toezicht en handhaving en;
- het wijzigen van een omgevingsplan.

Deze memo, waar u om heeft gevraagd in uw laatste vergadering, heeft betrekking op de nieuwe werkwijze van voorheen de initiatieftafel (het proces verkennen en begeleiden van een initiatief). Dit is het proces voorafgaande de behandeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Dit proces heeft als doel om een integrale en zorgvuldige afweging te maken of een initiatief wenselijk en haalbaar is. Dit wordt ook wel het vooroverleg genoemd.

De gemeente Alblasterdam heeft voorheen gewerkt met de initiatieventafel als vooroverleg. De bestaande initiatieftafel is verder doorontwikkeld (= nu intake- en omgevingstafel) naar een duidelijk werkproces waarbij onderscheidt wordt gemaakt in een intaketafel (kijken naar wenselijkheid initiatief) en omgevingstafel (kijken naar haalbaarheid initiatief). De rol van zowel het college als de Raad is hierin meegenomen.

Verandering Omgevingswet in relatie tot vooroverleg

De Omgevingswet kent enkele uitgangspunten die van invloed zijn op het inrichten van een vooroverleg. We benoemen deze uitgangspunten zodat we deze mee kunnen nemen in het inrichten van het nieuwe vooroverleg. In algemene zin is het van belang dat 1) het proces van verkennen en begeleiden van een initiatief en 2) het proces van vergunningverlening goed op elkaar afgestemd moeten zijn. De belangrijkste uitgangspunten waar we vanaf 1-1-2024 rekening mee moeten houden, zijn de volgende:

- Procedures en beslistermijnen; de reguliere procedure van 8 weken wordt de standaardprocedure; de afhandeling van aanvragen moet veel sneller. De intake- en omgevingstafel (het vooroverleg) speelt hierin een belangrijke rol.

- Integrale benadering; er wordt bij de beoordeling van een vergunningaanvraag naar alle aspecten van de fysieke leefomgeving gekeken. Deze integrale beoordeling begint bij het vooroverleg aan de intake- en omgevingstafel.
- Zaakgericht werken; digitalisering en zaakgericht werken in een belangrijk punt onder de Omgevingswet. Heldere processen zijn nodig om zaakgericht werken in te richten en om duidelijkheid te verschaffen wie wat doet en hoe dit gemonitord wordt.
- Werken met 1 loket; Bij een aanvraag voor meerdere overheden wordt de OZHZ aanspreekpunt en verantwoordelijk voor de afhandeling in de keten. Processen en ketenafspraken moeten helder zijn. Deze afspraken werken door in het organiseren van het vooroverleg (intake- en omgevingstafel).
- Ja, mits benadering; de houding naar een initiatiefnemer verschuift van 'nee, tenzij..' naar 'ja, mits...'. De gemeente denkt in het vooroverleg (intake- en omgevingstafel) in termen van kansen en mogelijkheden en benadert initiatieven als zodanig. Dit vraagt om een andere, meer integrale, werkwijze en een andere manier van denken.

Doelstelling

Een belangrijke doelstelling van de gemeente Alblasterdam was om op 1 januari 2024 de Omgevingswet uit te kunnen voeren. De intake- en omgevingstafel speelt hierbij een belangrijke rol en de vergunningverlening een belangrijk aspect. Toegevoegd proces/werkwijze (zie bijlage) van de veranderde werkwijze wordt dit jaar verder geïntegreerd in de organisatie en zal een bijdrage leveren aan de doelstelling waar Alblasterdam voor staat maar t.b.v. de dienstverlening. Vanaf januari jl. wordt er wekelijks op deze wijze gewerkt.