

DEEL III

PLAN VAN AANPAK **ANDERS WERKEN EN DSO**

CONCEPT

In één korte blik

Doelstelling

Primaire doelstelling voor Alblasserdam is dat Alblasserdam op 1 januari 2021 het huidige niveau van dienstverlening behoudt en:

- Omgevingswetbesluiten volgens de nieuwe standaarden beschikbaar kan stellen;
- Aanvragen om vergunning en melding kan ontvangen;
- Een vergunningencheck én aanvraagformulier met lokale regels in het Omgevingsloket geplaatst heeft;
- Vergunningen binnen 8 weken af kan handelen;
- Nieuwe rijksregelgeving kan toepassen.

Bovenop het absolute minimum adviseert VNG gemeenten aanvullende acties te verrichten in aanloop naar 1-1-2021 zodat de doelen van de Omgevingswet kunnen worden behaald en het huidige niveau van dienstverlening wordt behouden. Om pragmatische redenen wordt eerst gewerkt aan de minimumvereisten. Aanvullende acties komen enkel dan in beeld als de omstandigheden dit toestaan.

Omdat het vergunningverlening betreft, doen wij dat uiteraard niet alleen. Ook de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid is bezig met de voorbereidingen met de komst van de Omgevingswet.

RESULTAAT

Op de weg naar de Omgevingswet zijn drie belangrijke stappen te nemen:

- I. Prioriteren van werkzaamheden die plaats moeten vinden om op 1 januari 2021 gesteld te staan. De werkzaamheden die onder doelstelling staan vermeld, worden uitgevoerd en dienen als uitgangspunt;
- II. een analyse én selectie van relevante strategische beleidskaders. Dit leidt tot besluiten welke kaders terugkomen in de omgevingsvisie of vertaald worden naar een omgevingsprogramma. De analyse geeft ook inzicht welke (beleids)onderdelen omgezet worden naar een omgevingsplan of toepasbare regels. De analyse geeft tot slot inzicht welke beleidskaders worden gemist.
- II. een stakeholdersanalyse. Deze analyse brengt in beeld wie de belanghebbenden zijn, maakt inzichtelijk welke betrokkenheid kan en mag worden verwacht én op welk moment deze betrokkenheid nodig is. Dit is input voor het participatieplan dat zal worden opgesteld.

Met deze informatie kan de slag worden gemaakt naar de Omgevingsvisie, het anders werken en inrichting van het DSO.

Planning/mijlpalen

Uit de lijst van de VNG, waarin de minimaal te ondernemen acties staan, is een grove planning te destilleren.

Onderdeel	Actie	Planning 2020
DSO	Aanschaf, inregelen en oefenen DSO-software	Q3
	Besluitvorming toepasbare regels	Q3
	Uitwerken vragenbomen en Toepasbare regels	Q3
	Omgevingsloket inrichten	Q4
Anders werken	Participatiegids	Q2
	Werkprocessen in beeld en aangepast	Q1 / Q2
	Afspraken met ketenpartners in beeld en geregeld	Q2 / Q3
	Omgevingstafel inrichten	Q3
	Legesverordening aanpassen	Q3
	Oefenen en interne organisatie toerusten op komst Omgevingswet	Q1-Q4

Kwaliteit en risico's

Op 1 januari 2021 moet Alblaserdam zoals gezegd een aantal zaken minimaal geregeld hebben.

Om de beoogde kwaliteit te kunnen leveren, gelden er een aantal randvoorwaarden. Zo zal er vanuit het Rijk én de ketenpartners zoals provincie en Waterschap voldoende helderheid moeten worden gegeven over de invoering van de Omgevingswet en de omgevingsvisie. Maar dat niet alleen. Ook de volgende punten zijn randvoorwaardelijk:

- Goede (proces)afspraken met de gemeenteraad;
- Betrokkenheid vanuit samenleving organisatie én ketenpartners inclusief afspraken;
- Voldoende capaciteit zowel naar tijd als middelen.

In de randvoorwaarden zitten deels ook de afbreukrisico's besloten. Risico's voor het proces zijn:

- Wijzigingen in prioriteitstelling;
- Onvoldoende ambtelijke capaciteit en middelen;
- Recent beleid wordt in het proces getoetst en kan vervolgens ter discussie staan;
- Participatiemoetheid;
- Onduidelijke keuzes, onvoldoende scherpheid in thema's waardoor onvoldoende integraliteit wordt bereikt;
- Onvoldoende gevoel eigenaarschap bij alle betrokkenen;
- Gewijzigde omstandigheden waardoor er andere eisen aan inhoud en/of proces noodzakelijk blijken.

Specifiek voor het DSO-deel geldt het volgende.

Deelnemende gemeenten dienen wel de benodigde software (mede) aan te schaffen en te zorgen voor bijvoorbeeld de juiste certificaten en inregeling van processen. Het leeuwendeel wordt echter regionaal opgepakt. Het beschrijven van de huidige situatie is gelukt. Het ontwerp van de nieuwe situatie daarentegen was een stuk lastiger. Het bleek namelijk dat er nog veel niet bekend is over hoe het nieuwe proces gaat lopen en vooral welke software-behoefte daarbij hoort, niet alleen in de regio, maar ook landelijk en bij de softwareleveranciers. Het maken van een goed ontwerp voor de benodigde software is op dit moment dan ook erg lastig.

In een overleg hierover met de adviseur en informatie-architect van het CIO Office wordt nu ingezet om in samenwerking met de huidige leverancier Roxit de geschiktheid van de vervangende oplossing van de huidige applicatie onderzoeken. Als dit op niets uitloopt komt het scenario van een marktverkenning o.b.v. het standaard Programma van Eisen van de VNG in beeld.

De projectgroep heeft als taak deze risico's in beeld te hebben en houden en tijdig op te schalen als de risico's zich (dreigen) voor te doen.

Inleiding

Om de invoering van de Omgevingswet (voorzien 1.1.2021) in goede banen te leiden, is het noodzakelijk een meerjarig traject uit te zetten én te doorlopen. Dit traject heeft betrekking op drie, samenhangende en onlosmakelijk met elkaar verbonden, onderdelen: (1) wet & instrumenten, (2) anders werken en (3) digitaal stelsel (DSO).



De onderdelen Anders werken en DSO werken dusdanig op elkaar in dat hier één Plan van Aanpak voor wordt gepresenteerd.

Integrale benadering

De Omgevingswet gaat uit van een integrale benadering van de fysieke leefomgeving; alleen dan kunnen de doelen van de Omgevingswet bereikt worden. Deze doelen zijn:

- Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- Het doelmatig beheeren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Anders werken: zaakgericht en integraal

De Omgevingswet is (veel) meer dan een juridische oefening vanuit het beleidsveld ruimtelijke ordening. Overheden, dus ook de gemeente moeten, meer dan nu, anders denken en werken. Door de integrale benadering van de leefomgeving, meer bestuurlijke afwegingsruimte, meer nadruk op participatie en samenwerking tussen partijen én de benadering vanuit de initiatiefnemer is deze Omgevingswet van iedereen. En dat maakt dat de rol van de overheid verandert.

Een andere rol vraagt om een andere manier van werken: namelijk als één overheid, in samenhang met zorg voor de ketensamenwerking én in samenspraak met de samenleving. Deze noodzakelijke rolverandering raakt niet alleen de (visie op) dienstverlening van de gemeente maar ook de organisatieontwikkeling en het "nieuwe werken".

Dit heeft gevolgen voor de ambtelijke organisatie én voor de bestuurscultuur. Alblasterdam start niet vanaf een nul-punt; met ideeën rond dienstverlening, het opgabegericht werken en de organisatieontwikkeling zijn we al druk bezig. Betrokken ontwikkelingen zijn aangehaakt bij het proces rond de invoering van de Omgevingswet.



belevingsprincipes

Om integraal te kunnen werken en tot gegevensuitwisseling te kunnen komen, dient de basis van die gegevens op orde én digitaal te zijn. In het kader van de Omgevingswet is samenwerking in ketens belangrijk om de nieuwe wet goed uit te voeren. Documenten en statussen van een zaak moeten worden uitgewisseld met andere overheden zoals Rijkswaterstaat, Omgevingsdienst en de provincie om een integrale advisering mogelijk te maken.

Zaakgericht werken is straks dé standaard om die gegevens voor de zogenoemde omgevingstafel en omgevingsloket uit te wisselen. Om de Omgevingswet goed in te kunnen voeren moet de organisatie digitaal werken en zaakgericht gegevens uitwisselen op het terrein van vergunningen, handhaving en ruimtelijke besluiten.

Met aandacht voor participatie

Participatie is een belangrijke pijler onder de Omgevingswet. Verwacht wordt dat vroegtijdig samenwerken de kwaliteit van oplossingen vergroot en er voor zorgt dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit vroegtijdig op tafel komen. Zo kan participatie zorgen voor meer draagvlak, betere besluiten en uiteindelijk tijdwinst. Participatie is maatwerk; daarom schrijft de wet niet voor hoe participatie moet plaatsvinden. Dat maakt het des te belangrijker om hier goed over na te denken en een participatiegids vorm te geven. In deze gids worden mogelijk betrokken partijen benoemd en de wijze waarop partijen met elkaar gaan. Maar ook op welke wijze met reacties zal worden omgegaan. Zo weten partijen wat ze kunnen verwachten en wat ze aan elkaar hebben.

Het is belangrijk om bij het benoemen van partijen ook te denken aan de niet geëigende belanghebbenden/deelnemers zoals de jeugd en laaggeletterden. Omdat het over de toekomst van heel Alblasterdam gaat, is het belangrijk om een zo breed mogelijk publiek te bereiken.

De gids zal ook ingaan op professionele partijen zoals de ketenpartners en andere overheden.

Ondersteund door het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

Bij de Omgevingswet hoort een goede digitale ondersteuning; dat is het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De landelijke voorziening van het DSO ontsluit elektronisch informatie. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet gebeurt dit op het niveau van de huidige dienstverlening. Het DSO vervangt www.Ruimtelijkeplannen.nl, de Activiteiten Internet Module (AIM) en het huidige Omgevingsloket Online.

(Digitale) Informatie over de leefomgeving is straks op 1 plek te vinden: in het Omgevingsloket. Dit nieuwe online loket is straks dé plek met alle informatie over de fysieke leefomgeving. Initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden kunnen hier zien wat kan en mag, via kaartmateriaal, vragenbomen,

omgevingsplannen en verordeningen. Via het loket kun je aanvragen indienen, meldingen doen, digitaal samenwerken aan plannen en werken aan co-creatie. Hiermee ondersteunt het Digitaal Stelsel de doelen van de nieuwe Omgevingswet. Om dit voor elkaar te krijgen dienen basisregistraties, zaakgericht én ketengericht werken op orde te zijn.



Overheden leveren de informatie voor het Omgevingsloket. Hiervoor sluiten ze lokale systemen aan op de landelijke voorziening van het digitaal stelsel en zorgen ze voor het beheer van het lokale deel.

Zaak- en vergunningsystemen

Overheden sluiten zaak- en vergunningsystemen aan om aanvragen en meldingen te ontvangen uit het Omgevingsloket. Die kunnen ze daarna behandelen in hun eigen systemen en via hun eigen proces. Voor het aansluiten geldt de nieuwe Standaard aanvragen en melden (STAM). Overheden moeten hun zaak- en vergunningsystemen aanpassen voor ze kunnen aansluiten op het digitaal stelsel.

Ruimtelijke plansystemen

Overheden sluiten ruimtelijke plansystemen aan om omgevingswetbesluiten beschikbaar te stellen in het Omgevingsloket. Zo kan iedereen de regels uit bijvoorbeeld omgevingsplannen en omgevingsvisies bekijken op een kaart in het loket. Hiervoor sluiten overheden aan op de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB). Via deze centrale voorziening voor officiële overheidspublicaties komt de inhoud van omgevingswetbesluiten ook beschikbaar in het Omgevingsloket. De ruimtelijke plansystemen moeten de nieuwe publicatiestandaarden voor omgevingswetbesluiten (STOP/TPOD) ondersteunen. Overheden moeten daarom hun plansystemen aanpassen voor ze kunnen aansluiten.

Regelbeheersystemen

Overheden sluiten regelbeheersystemen aan om toepasbare regels naar het Omgevingsloket te sturen. Daar ziet iedereen de toepasbare regels als vragenbomen in de vergunningencheck of bij het opstellen van aanvragen en meldingen. Toepasbare regels zijn juridische regels, maar dan in gewone mensentaal; Overheden zetten hun juridische regels om naar toepasbare regels voor het Omgevingsloket. Zo kunnen initiatiefnemers via vragenbomen checken of ze een vergunning nodig hebben. Toepasbare regels moeten voldoen aan de Standaard toepasbare regels (STTR). Overheden moeten daarom hun regelbeheersystemen aanpassen om aan te kunnen sluiten op het digitaal stelsel.

Andere lokale systemen aansluiten

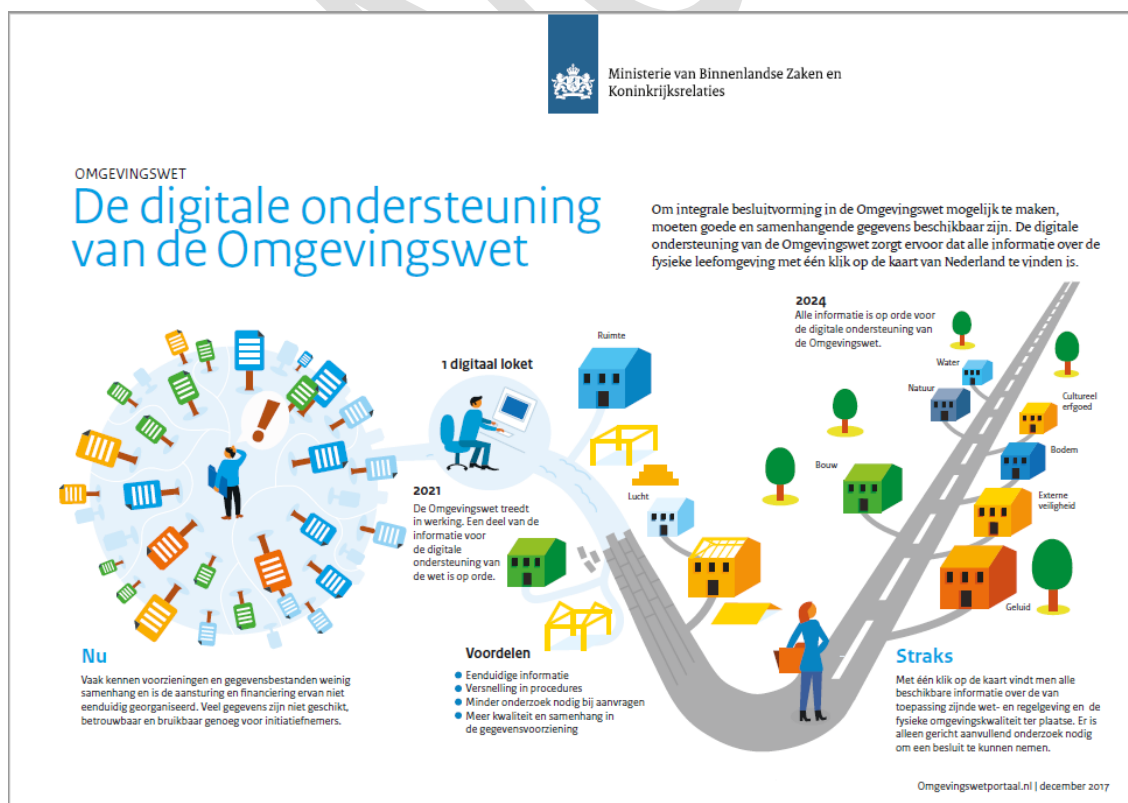
Het digitaal stelsel is een open stelsel. Daarom kan elk systeem worden aangesloten. Het is ook mogelijk om nieuwe toepassingen te verzinnen met de beschikbare data en nieuwe systemen te ontwikkelen.

Het DSO is bij inwerkingtreding van de wet op 1-1-2021 klaar voor gebruik. Om overheden de gelegenheid te geven op tijd hun digitale dienstverlening in te richten, wordt de landelijke voorziening van het DSO in 2020 op basisniveau opgeleverd. Na inwerkingtreding van de wet wordt het DSO verder uitgebouwd.

Deze landelijke voorziening wordt hiertoe gevuld met informatie uit systemen van overheden. De lokale voorzieningen. Dit zijn de lokale regels, het omgevingsplan en de VTH-systemen.

Het aansluiten van lokale overheden op het Digitaal Stelsel omgevingswet houdt in dat overheden met 3 lokale systemen (Gemeenten, Provincies en Waterschappen) zijn aangesloten op de landelijke voorziening (Rijk) van het digitaal stelsel. Zo kunnen ze omgevingswetbesluiten en toepasbare regels aanleveren en vergunningaanvragen en meldingen ontvangen. Dat betekent dat lokale overheden straks:

- Hun omgevingsbesluiten kunnen publiceren;
- Hun vragenbomen met toepasbare regels kunnen publiceren;
- Vergunningaanvragen en meldingen kunnen ontvangen;
- Begrippen en definities centraal kunnen ontvangen;
- Onderling én (op termijn) met initiatiefnemers kunnen samenwerken.



Omgevingsloket en omgevingstafel

Het omgevingsloket is straks de plek waar men zich kan oriënteren op (on)mogelijkheden in de fysieke leefomgeving en waar men tot vergunningaanvraag over kan gaan.

Van de overheden wordt verwacht dat zij, daar waar dat aan de orde is, binnen 8 weken over kunnen gaan tot vergunningverlening. Dat vergt zaakgericht werken maar ook dat de ketens op orde zijn. Het is ook verstandig om, zeker bij complexe aanvragen, de aandacht op de voorzijde van het proces te richten voordat er überhaupt tot vergunningaanvraag wordt overgegaan. Nu heet dat vooroverleg maar straks heet dat binnen de ketenbenadering de Omgevingstafel: een dialoogmodel dat gemeenten en hun ketenpartners helpt om dit proces in te richten. Deze tafel zal moeten worden ingericht met de mogelijkheden die het DSO ons straks biedt.



Doelstelling

Primaire doelstelling voor Alblasserdam is dat Alblasserdam op 1 januari 2021 het huidige niveau van dienstverlening behoudt en:

- Omgevingswetbesluiten volgens de nieuwe standaarden beschikbaar kan stellen;
- Aanvragen om vergunning en melding kan ontvangen;
- Een vergunningencheck én aanvraagformulier met lokale regels in het Omgevingsloket geplaatst heeft;
- Vergunningen binnen 8 weken af kan handelen;
- Nieuwe rijksregelgeving kan toepassen.

Om dit te kunnen bewerkstelligen is het noodzakelijk om de onderdelen Anders werken én Digitaal stelsel in samenhang op te pakken en uit te werken. Gemeenten en hun uitvoeringsorganisaties zullen op 1 januari 2021 een aantal zaken minimaal moeten kunnen én hebben om voorbereid te zijn op de Omgevingswet. Het gaat hier om een hele waslijst (in willekeurige volgorde):

- Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaar stellen.
- Gemeenten maken bij het opstellen/bekendmaken en beschikbaar stellen van twee daarvan (het omgevingsplan (incl. voorbeschermingsregels) en de omgevingsvisie) gebruik van de STOP/TPOD standaard.

- Gemeenten maken deze besluiten digitaal bekend via de LVBB en stellen deze –voor zover het een omgevingsplan of omgevingsvisie betreft– beschikbaar via het DSO-LV.
- Gemeenten kunnen via DSO-LV ingediende vergunningaanvragen, meldingen en informatieverplichtingen ontvangen en maken hiervoor gebruik van systemen die voldoen aan de STAM-standaard.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen.
- Gemeenten kunnen initiatiefnemers meervoudige vergunningen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning).
- Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-2021
- Gemeenten hebben de financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien
- Gemeenten hebben een commissie ingesteld die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een rijksmonument (gemeentelijke adviescommissie).
- Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet. Gemeenten hebben in dit kader hun werkprocessen aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief) inzichtelijke en begrijpelijke informatie verstrekken en vragen afhandelen.
- Voorbereiden op de beoordeling van participatiemotiveringen van initiatiefnemer(s).
- Een decentraal luchtkwaliteitsplan, indien er al een overschrijding is van de richtlijn luchtkwaliteit.

Bovenop dit absolute minimum adviseert VNG gemeenten aanvullende acties te verrichten in aanloop naar 1-1-2021 zodat de doelen van de Omgevingswet kunnen worden behaald en het huidige niveau van dienstverlening wordt behouden. Om pragmatische redenen wordt eerst gewerkt aan de invulling van en het voldoen aan de minimumvereisten. Aanvullende acties komen alleen in beeld als de omstandigheden dit toestaan. Deze aanvullende acties zijn:

Algemeen

- Gemeentelijke inhoud van ruimtelijkeplannen.nl opschonen (concept plannen en verouderde plannen verwijderen).
- Ontwikkelen van een gemeentelijke visie op het omgevingsplan.
- Voorbereiden op de verplichte en onverplichte programma's (nieuw kerninstrument) en de daaraan gekoppelde monitoring.
- Zaakgericht werken op orde hebben.

Regels en fysieke omstandigheden op kaart

- Regelbeheer inrichten c.q. op orde brengen.
- Zorgen dat gemeente in staat is voor elke regel het werkingsgebied digitaal te (laten) duiden en deze mee te geven in het omgevingsplan (op basis van STOP-TP).

- Alvast nadenken over prioritaire informatieproducten (kaartlagen) voor het beoordelen van fysieke omstandigheden op locatie.

Vragenbomen

- Zorgen dat burgers en bedrijven per 1-1-2021 in ieder geval voor de topactiviteiten uit de bruidsschat via (de door het rijk meegeleverde dan wel zelf vervaardigde) vragenbomen kunnen checken of er een vergunning dan wel melding nodig is.
- Zorgen dat gemeente op tijd zelf in staat is vragenbomen te maken, aan te passen en te publiceren via DSO-LV en zorgen dat hiervoor op tijd de vereiste software (die voldoet aan de STTR-standaard) en competenties (m.n. vertalen van juridische regels in toepasbare regels en v.v.) in huis zijn.
- Zorgen dat vragenbomen – waar opportuun – goed worden afgestemd en geïntegreerd met die van andere bevoegd gezagen (vanuit het principe van één overheid).

Vergunningverlening

- Toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.).
- Complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn, afhandelen via goed vooroverleg aan de omgevingstafel.

Toezicht en handhaving

- Samen met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen zorgen dat toezicht en handhaving (bijvoorbeeld bij meervoudige vergunningen) goed zijn afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.

Omdat het vergunningverlening betreft, doen wij dat uiteraard niet alleen. Ook de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid is bezig met de voorbereidingen met de komst van de Omgevingswet.

Op regionaal niveau worden de volgende activiteiten ontplooid:

- Onderzoek/afstemming naar taken en bevoegdheden;
- Onderzoek/afstemming harmonisering;
- Samenwerking drie diensten (OZHZ, VRZHJ en DG&J);
- DSO (voornamelijk kennisuitwisseling);
- Werkprocessen vergunningverlening incl. vooroverleg;
- Samenwerking op het gebied van Toezicht en handhaving;
- Werkgroep bezwaar en beroep onder de omgevingsvergunning 'nieuwe stijl'.

Binnen de Omgevingsdienst zelf is men bezig met het uitlijnen en inrichten van:

- Squit 2020;
- Werkprocessen vergunningverlening, toezicht en handhaving en dergelijke;
- Advisering en;
- Omgevingsdossiers.

RESULTAAT

Op de weg naar de Omgevingswet zijn drie belangrijke stappen te nemen:

I. Prioriteren van werkzaamheden die plaats moeten vinden om op 1 januari 2021 gesteld te staan. De werkzaamheden die onder doelstelling staan vermeld, worden uitgevoerd en dienen als uitgangspunt;

II. een analyse én selectie van relevante strategische beleidskaders. Dit leidt tot besluiten welke kaders terugkomen in de omgevingsvisie of vertaald worden naar een omgevingsprogramma. De analyse geeft ook inzicht welke (beleids-)onderdelen omgezet worden naar een omgevingsplan of toepasbare regels. De analyse geeft tot slot inzicht welke beleidskaders worden gemist.

II. een stakeholdersanalyse. Deze analyse brengt in beeld wie de belanghebbenden zijn, maakt inzichtelijk welke betrokkenheid kan en mag worden verwacht én op welk moment deze betrokkenheid nodig is. Dit is input voor het participatieplan dat zal worden opgesteld.

Met deze informatie kan de slag worden gemaakt naar de Omgevingsvisie, het anders werken en inrichting van het DSO.

Planning/mijlpalen

Uit het minimale lijstje is een grove planning te destilleren. Grof omdat er nog een groot aantal onzekere factoren rond de invoering spelen; deze onzekerheden werken door in de planning en vereisen een zekere mate van flexibiliteit in die planning (zie ook onder: kwaliteit en risico's).

Onderdeel	Actie	Planning 2020
DSO	Aanschaf, inregelen en oefenen DSO-software	Q3
	Besluitvorming toepasbare regels	Q3
	Uitwerken vragenbomen en Toepasbare regels	Q3
	Omgevingsloket inrichten	Q4
Anders werken	Participatiegids	Q2
	Werkprocessen in beeld en aangepast	Q1 / Q2
	Afspraken met ketenpartners in beeld en geregeld	Q2 / Q3
	Omgevingstafel inrichten	Q3
	Legesverordening aanpassen	Q3
	Oefenen en interne organisatie toerusten op komst Omgevingswet	Q1-Q4

Kwaliteit en risico's

Op 1 januari 2021 moet Alblasserdam zoals gezegd een aantal zaken minimaal geregeld hebben.

Om de beoogde kwaliteit te kunnen leveren, gelden er een aantal randvoorwaarden. Zo zal er vanuit het Rijk én de ketenpartners zoals provincie en Waterschap voldoende helderheid moeten worden gegeven over de invoering van de Omgevingswet en de omgevingsvisie. Maar dat niet alleen. Ook de volgende punten zijn randvoorwaardelijk:

- Goede (proces)afspraken met de gemeenteraad;
- Betrokkenheid vanuit samenleving organisatie én ketenpartners inclusief afspraken;

- Voldoende capaciteit zowel naar tijd als middelen.

In de randvoorwaarden zitten deels ook de afbreukrisico's besloten. Risico's voor het proces zijn:

- Wijzigingen in prioriteitstelling;
- Onvoldoende ambtelijke capaciteit en middelen;
- Recent beleid wordt in het proces getoetst en kan vervolgens ter discussie staan;
- Participatiemoedigheid;
- Onduidelijke keuzes, onvoldoende scherpheid in thema's waardoor onvoldoende integraliteit wordt bereikt;
- Onvoldoende gevoel van eigenaarschap bij alle betrokkenen;
- Gewijzigde omstandigheden waardoor er andere eisen aan inhoud en/of proces noodzakelijk blijken.

Specifiek voor het DSO-deel geldt het volgende.

Deelnemende gemeenten dienen de benodigde software (mede) aan te schaffen en te zorgen voor bijvoorbeeld de juiste certificaten en inregeling van processen. Het leeuwendeel van die werkzaamheden wordt regionaal aangevlogen. Het beschrijven van de huidige situatie is daarbij gelukt. Het ontwerp van de nieuwe situatie daarentegen was een stuk lastiger. Het bleek namelijk dat er nog veel niet bekend is over hoe het nieuwe proces gaat lopen en vooral welke software-behoefte daar bij hoort, niet alleen in de regio, maar ook landelijk en bij de softwareleveranciers. Het maken van een goed ontwerp voor de benodigde software is op dit moment dan ook erg lastig zo niet onmogelijk.

In een overleg hierover met de adviseur en informatie-architect van het CIO Office van het SCD zijn 3 scenario's uitgewerkt:

1. Inzet op het verder specificeren van het gewenste ontwerp van de nieuwe situatie;
2. I.s.m. de huidige leverancier Roxit de geschiktheid van de vervangende oplossing van de huidige applicatie onderzoeken;
3. Het doen van een marktverkenning o.b.v. het standaard Programma van Eisen van de VNG.

Van deze scenario's zijn de voor- en nadelen beschreven en vervolgens zijn ze besproken met de regionale programmamanager Omgevingswet.

Besloten is (inclusief het advies om vanwege de beperkte tijd en pragmatische aard van de oplossing) te starten met scenario 2, om als dat op niets uitloopt te vervolgen met scenario 3. Dit geldt zowel voor het onderdeel Omgevingsdocumenten (RO Plan) als voor de Toepasbare regels.

De projectgroep heeft als taak deze risico's in beeld te hebben en houden en tijdig op te schalen als de risico's zich (dreigen) voor te doen.

Proclaimer

Dit Plan van Aanpak is niet in beton gegoten. Iedereen is bezig zijn/haar weg te vinden in de voorbereidingen op de nieuwe wet. Ondertussen is de wetgeving zelf nog steeds in beweging. Het is dan ook een kwestie van beginnen, leren van anderen en nieuwe punten gedurende het proces meenemen. Het Plan van Aanpak is dus niet in beton gegoten en het proces kan op basis van nieuwe inzichten tussentijds veranderen. Zolang alle betrokkenen daarin worden meegenomen is er niets aan de hand. Beeld in de regio is dat iedereen een proces kiest passend bij zijn eigen (bestuurlijke en ambtelijke) context. Dit past ook bij de geest van de Omgevingswet die inzet op lokaal maatwerk.

CONCEPT